

EISA gratefully acknowledges the generous financial support for this project from the Royal Danish Embassy, Pretoria; the Embassy of Finland, Pretoria; and the Swedish International Development Agency (SIDA), Harare.



DANIDA

EMBASSY OF  
FINLAND

Swedish International  
Development Agency

## PARTIES AND POLITICAL TRANSITION IN THE DEMOCRATIC REPUBLIC OF CONGO

---

## PARTIS POLITIQUES ET TRANSITION EN REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO



H. Kabungulu Ngoy-Kangoy



Order from: [publications@eisa.org.za](mailto:publications@eisa.org.za)

EISA RESEARCH REPORT No 20

PARTIES AND POLITICAL TRANSITION  
IN THE DEMOCRATIC REPUBLIC OF CONGO

PARTIES AND POLITICAL TRANSITION  
IN THE  
DEMOCRATIC REPUBLIC OF CONGO

BY  
H. KABUNGULU NGOY – KANGOY



2006

Published by EISA  
14 Park Rd, Richmond  
Johannesburg  
South Africa

P O Box 740  
Auckland Park  
2006  
South Africa  
Tel: 27 11 482 5495  
Fax: 27 11 482 6163  
Email: eisa@eisa.org.za  
www.eisa.org.za

ISBN: 1-920095-25-X

© EISA

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, stored in a retrieval system, or transmitted in any form or by any means, electronic, mechanical, photocopying, recording or otherwise, without the prior permission of EISA.

First published 2006

EISA is a non-partisan organisation which seeks to promote democratic principles, free and fair elections, a strong civil society and good governance at all levels of Southern African society.



*Cover photograph: Yoruba Beaded Sashes*

*Reproduced with the kind permission of Hamill Gallery of African Art, Boston, Ma USA*

---

## ABOUT THE AUTHOR

HUBERT KABUNGULU-NGOY is a research fellow at the UNESCO Strategic Centre for Peace, Defence and Security at Kinshasa University, where he has a PhD in Conflict Resolution. The key areas of his research focus on good governance, human security and conflict prevention and resolution in the SADC and the Great Lakes regions. He has written a number of articles and publications, including *The Transition of Democracy in Zaire, 1995 (La transition démocratique au Zaïre)*, *Insecurity in Kinshasa, 2004 (L'insécurité à Kinshasa)* and a joint work, *Many Faces of Human Security, 2005*.

## ACKNOWLEDGEMENTS

I would like to express my sincere thanks to the Secretariats-General of the MLC, PPRD, RCD and UDPS for facilitating interviews with senior officials, allowing me to gain a better understanding of their parties. I am also grateful to Lutundula Apala MP, and many others, who have helped me to gain a greater insight into the Congolese conflict. My thanks also go to Professor P. Ngoma-Binda for the documentation he made available to me and for the enriching discussions we had on the topic. Finally, I would like to thank Claude Kabemba, the then Programme Manager of EISA in Johannesburg for his support and for all his efforts in setting up interviews with political parties in Kinshasa.

## PREFACE

Multiparty democracy is becoming increasingly entrenched in the Southern African Development Community (SADC) region. A few SADC member states, including Botswana and Mauritius, boast long-enduring multiparty political systems implemented since their independence. Others have experienced a variety of mono-party systems (Angola, the Democratic Republic of Congo [DRC], Lesotho, Malawi, Mozambique, Tanzania, Zambia and Zimbabwe), military dictatorship (Lesotho), apartheid rule (Namibia and South Africa) or no-party dynastic regimes (Swaziland).

Since the 1990s, most SADC countries (bar Angola, the DRC and Swaziland) have undergone a phenomenal transition towards multiparty politics. Crucial as this political transition is, its exact impact on democracy remains a moot point. In both the academic and policy discourses today, a number of questions still require answers. For example:

- Has the current political transition enhanced democratic governance?
- Has the transition deepened democratic culture and practice?
- Has the transition improved the effectiveness of democratic institutions such as political parties?

EISA (formerly the Electoral Institute of Southern Africa) – under the theme ‘Consolidating democratic governance in the SADC region’ – is therefore undertaking a broad programme that attempts to answer these questions.

The first stage of the programme focused on political parties and attempted to answer whether the transition improved the effectiveness of democratic institutions, such as political parties. This component of the programme was undertaken jointly by EISA and the International Institute for Democracy and Electoral Assistance (IDEA) between 2003 and 2004. It investigated the state of political parties in the democratisation process in the SADC region over the past decade. The main goal of the programme was to assess the role and effectiveness of political parties in the process of institutionalisation of democratic governance in each of the SADC countries. The specific objectives of the project were to:

- assess the general political and socio-economic context of each country and its possible impact on political parties;
- investigate the external regulatory and legislative environment in each country and its impact on the role and functions of political parties; and
- examine the internal functioning and structure of political parties and the impact of this on their institutional effectiveness.

There is no gainsaying that political parties play a critical role in the democratisation process. It is also incontrovertible that political parties are key to the institutionalisation and consolidation of democracy. Thus, sustainable democracy is dependent upon well-functioning and effective political parties.

Each *country context* suggests that vibrant and robust political parties are crucial actors in articulating and aggregating diverse interests, providing visionary political leadership, recruiting and presenting candidates, and developing competing political and policy programmes upon which the electorate base their choices during elections.

Democracy is unthinkable without political parties and, conversely, political parties cannot add value to a political system under conditions of authoritarianism. Parties everywhere have the potential to be effective and accountable, but they face enormous challenges. The political context and the legal environment in which they function, as well as their systems of internal organisation, management and operation, require attention and are often in need of reform.

Although little comparative research has been conducted, it is clear that the *external environment* – the regulatory, financial, political and electoral spheres in which political parties grow and function – influences parties' strategies and organisation. The external environment also has a fundamental impact on the capacity of parties to become more effective agents of democratisation.

The *internal functioning* of political parties determines how the social demands of different groups in society are represented in parliament. Candidates nominated for election are selected, supported and trained by their parties. In addition, parties put candidates in touch with voters and hold them

accountable. In many instances, the electoral and political culture and associated structures have allowed traditionally excluded groups – such as women, ethnic and religious minorities, indigenous peoples and youth – to have only limited access to the political realm.

To address these issues, EISA and IDEA developed three questionnaires on: the country context; the external regulations and environment; and the internal functioning and structure of political parties. Country studies were undertaken by experts commissioned by EISA and IDEA. One of the main outputs of this project is a series of research reports, and this report forms an integral part of the series.

We extend our profound gratitude to the Swedish International Development Agency in Harare, Zimbabwe, the Royal Danish Embassy in Pretoria, South Africa and the Embassy of Finland in Pretoria, South Africa for their generous financial support, without which this programme would not have been possible.

We are also grateful to the following people who have played a crucial role at various stages of the project: Denis Kadima, EISA executive director; Abdalla Hamdok, director, IDEA Africa Regional Office; Julie Ballington, IDEA programme officer; Roger Hallhag, IDEA head, political parties; Per Nordlund, IDEA senior programme officer; Francesca Binda, IDEA, senior advisor, political parties; Claude Kabemba, EISA programme manager, research; Jackie Kalley, EISA publications officer; Grant Masterson, EISA research fellow; Sydney Letsholo, EISA research assistant; Maureen Moloi, EISA research intern; Selby Matloga, EISA research intern; and Nkgakong Mokonyane, EISA assistant programme administrator. We acknowledge the sterling effort they invested in the project.

Thanks are also due to the political party leaders who were interviewed and gave generously of their time. Last but not least, we would like to thank Hubert Kabungulu-Ngoy for his insightful contribution to this programme.

*Khabele Matlosa*  
*Project coordinator and series editor*  
*EISA*



## CONTENTS

Executive Summary	xi
<b>1. Introduction</b>	<b>1</b>
<b>2. Research methodology</b>	<b>4</b>
<b>3. General literature</b>	<b>6</b>
<b>4. Analysis of the socio-economic context</b>	<b>10</b>
<b>5. Political development and democratisation</b>	<b>14</b>
<b>6. Contemporary history of political parties and systems of the parties</b>	<b>16</b>
a. Political parties from 1957 to 1965	16
b. The one-party system from 1965 to 1990	20
c. Political parties from 1990 to 1997	22
d. Political parties from 1997 to 2001	25
e. Political parties from 2001 to 2004	27
<b>7. Results of the research</b>	<b>35</b>
a. External regulations and environment	35
b. Internal running and structure	47
<b>8. Challenges and opportunities</b>	<b>65</b>
<b>9. Conclusions and recommendations</b>	<b>67</b>
Notes	71
<b>Appendices</b>	
Appendix 1: Country context questionnaire	77
Appendix 2: External regulations and environment questionnaire	79
Appendix 3: Internal functioning and structure questionnaire	83
About EISA	91
About IDEA	95
Other research reports in this series	96
<b>Tables</b>	
Table 1: Democratic Republic of Congo: Indicators	12
Table 2: The ten largest parties in 1961	19
Table 3: Political platforms in 1994	24
Table 4: Political regroupings in 2002	32
Table 5: Establishment of political parties in Congo	34
Table 6: Allocation of seats in Senate by Stakeholders and Entities	44

Table 7: Allocation of seats in the National Assembly	45
Table 8: Fundamental options of the three large parties in power by Stakeholders and Entities	55
Table 9: Congolese women in political decision-making positions	58
Table 10: Overview of democratic values and anti-values	62

---

## EXECUTIVE SUMMARY

This study focuses on the political parties in the Democratic Republic of Congo (DRC) revealing how their history, nature, structures, functioning and processes impact on democratic governance in the country. More specifically, the four parties selected for this investigation are among those recognised by the legislative enactment of 15 March 2004. These political parties and former political–military movements signed the Overall and Inclusive Agreement (Accord Global et Inclusif, or AGI) in Pretoria on 17 December 2002 and adopted in Sun City on the 1st of April 2003 and are as follows: the Movement for the Liberation of Congo (Mouvement pour la libération du Congo, or MLC), the Revolutionary People’s Movement (Mouvement Populaire de la Revolution – Fait Privé, or MPR-Private) the People’s Party for Reconstruction and Democracy (Parti pour la réconciliation et le développement, or PPRD) and the Congolese Rally for Democracy (Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Goma), commonly known as RCD-Goma. MPR-Private was chosen for information only, because of its minimal influence.

Several common denominators characterise the political parties in the DRC from the time of their creation and throughout their evolution: a short-lived existence; a particularly limited scope of activity; a singularly speedy rate of development; and a tendency to split and operate along cartel-like methods. Three categories of weakness emerge through an assessment of past and present Congolese political parties, namely an absence of doctrine or ideology but rather an overriding objective to seek power for personal gain; structural deficiencies leading to internal instability within the preponderance of parties; and the survival of an ethnic mentality equating the role of party leader with that of a tribal chief. Significant evolution, however, is now apparent in comparison with parties formerly created along tribal and clan lines and the outcome of the transitional period is now, to a large extent, in the hands of political parties. Seminal to the democratic process is the reunification of the armed forces, without which institutional development will flounder and fail. What the Congolese people need is a true statesman, motivated by an ideal, rather than just a politician, a profiteer devoid of any ideal. In order to promote this ideal, the study concludes with a series of recommendations

## INTRODUCTION

There are very few studies of contemporary political parties in the Democratic Republic of Congo (DRC). Yet this is a crucial aspect of any political process. If one wishes to understand the challenges of a successful political transition and the prospects for the consolidation of democratic governance in the country, it is critical to research and document political parties, their nature, roles and functioning, as well as the challenges facing them and the opportunities available to them.

The crisis in the Congo has always been a crisis of legitimacy due to the lack of debate and elections, both at political party and country levels, since independence in June 1960. This is why the issue of elections is of great concern for the Congolese population as a whole. This can be illustrated by the fact that no Congolese citizen of about 55 years or younger has ever taken part in a free ballot. The last real multiparty democratic elections were overshadowed by the second Mobutu coup in November 1965 and the end of democracy.

The aim of this research report is to fill in this gap by trying to understand political parties in the DRC and how their history, nature, structures, functioning and processes impact on democratic governance in the country. Such understanding will help improve the capacity for action of political parties supporting democratisation, since a sound and sustainable democracy is mainly built upon the good management of its political parties.

From time immemorial, notwithstanding the large number of political parties, their organisation and functioning have been restricted by the brevity of their existence. Considering those conditions, 'It is therefore not easy to accuse, judge, or draw sustainable experience from the analysis of political parties that are not accustomed to having to submit to elections to come into power, and have never known the slightest transition in terms of democratic alternation. We note that this is the case of the parties observed in the DRC, a country where, from 1960 to 2001, or even until 2005, has held only two multiparty elections and where, in both cases, the majority elected through the ballot box could not fulfil its constitutional mandate. Patrice

Lumumba and his supporters in 1960, followed by Moïse Tshombe and his supporters in 1965, were brutally deposed from power'.<sup>1</sup>

After 45 years of independence, the Congo/Kinshasa has known four generations of political parties:

*1<sup>st</sup> generation:* Parties formed at the very beginning of independence, between the first municipal elections in 1957 and the military coup staged on 24 November 1965;

*2<sup>nd</sup> generation:* Parties regulated by the law of 18 July 1990, and formed between that date and 17 May 1997;

*3<sup>rd</sup> generation:* Parties recognised by the law of 21 January 1999;

*4<sup>th</sup> generation:* Parties recognised by the law of 15 March 2004.

The last category is the one we will focus on in this study, namely the political parties and former political–military movements that signed the Overall and Inclusive Agreement (Accord Global et Inclusif, or AGI) in Pretoria on 17 December 2002, adopted in Sun City on the 1st of April 2003. Our study has chosen four parties: the Movement for the Liberation of Congo (Mouvement pour la libération du Congo, or MLC), the Revolutionary People's Movement\* (Mouvement Populaire de la Revolution – Fait Privé, or MPR-Private), the People's Party for Reconstruction and Democracy (Parti pour la réconciliation et le développement, or PPRD) and the Congolese Rally for Democracy (Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Goma), commonly known as RCD-Goma. MPR-Private was chosen for information only, because of its minimal influence.

This choice was based on three factors. Firstly, save the MPR–Private, which was chosen because it is a descendent of the former ruling State party, it is a remarkable political organisation led by a woman. The other three parties were chosen because they are the most representative of the transitional institutions. Secondly, these political parties are running quite legally. And thirdly, the three prominent parties, the MLC, the PPRD and the RCD-Goma,

---

\* The MPR used to be the state party until 1990 when multipartyism was reintroduced. The party was then renamed 'MPR-Private Matter' in order to differentiate itself from the former sole party. For the sake of clarity this paper refers to the new MPR as the MPR-Private and this will apply to both factions, led by Catherine Nzuji Wa Mbombo and Vundwawe Te Pemako respectively.

are competing for management of the transition process. This is why the Union for Social Progress (Union pour la Démocratie et le Progrès Social, or UDPS) and the Unified Lumumba Party (le Parti Lumumbiste Unifié, or Palu), have not been considered for this report, although it might appear they should have been incorporated in this study because of their long experience in opposition and for their established name among the people. However, the UDPS has refrained from being part of the institutions related to the transition process, regulated by the AGI. And while not taking part in the government, Palu stated that its role in Parliament was to exert a 'positive opposition'. This could be seen as a paradox, but the actual situation stresses the complexity of Congolese political debate.

Therefore, we shall make allusion to Palu and particularly to the UDPS for the role they played against the former sole party and the dictatorship of Mobutu Sese Seko. But one could say that by its refusal to take part in institutions established in terms of an agreement to which it has subscribed, the UDPS stands as legal opposition to the institutional order regulated by the AGI. As such, the political opposition (made up of 27 parties and groups) co-ordinated by Arthur Z'Ahidi Ngoma represents a *de facto* opposition which chose to compromise and work with the institutional order of the transition process.

This paper is being published at the time when the transitional Parliament completes four last laws regarding the transition. These are the Constitution and legislation regarding the referendum, the electoral process and amnesty. Even the organisation of the elections seems to belong to the realm of dreams, which explains the hiatus in the selection of candidates, the electoral campaigns and primary elections.

## METHODOLOGY

Well-informed observers are unanimous: 'It is quite difficult, for a foreigner, to understand the Zairian political debate.' This statement was made by H F Weiss, following a mission of enquiry in Congo-Zaire during the course of June-July 1991 on behalf of the United States administration. (*Le Soft de Finance*, 26 November 1991). Generally, when confronted with the problem of the Congolese crisis, one has often mentioned the lack of preparation for independence, the Congo's configuration not representing any unity in terms of geographic, ethnic or linguistic features. We rather agree with Nagy when he asserts that 'Any serious study of Congolese political parties should start by a deep cleaning of the minds ... setting aside our usual conceptions concerning political fact. Rather than trying to adapt Congolese political fact with our concepts, methods and theories, one should ... make the reverse operation in order to reach a significant intellectual effort'.<sup>2</sup> Therefore we should avoid awkward concepts leading to speculative reflections. The issue will not be entirely solved for all that.

The point to ponder is whether one should, nearly four decades later, take this statement literally! We answer yes. As the saying goes, if you do not know what you are looking for, you do not know what you are going to find.

Firstly, an historic approach seems a must, not as a way of research and a means of interpretation, but towards the objective of briefly presenting the global process in the development of Congolese political parties, from their origins to November 2004.

The life of the parties is a dynamic and evolutionary process. When taking the cases under scrutiny, the real difficulty resides in the lack of sufficient distance in contrast with the speed of political events moving alongside. The method of immediate history would serve as a stopgap measure in the sense that 'the analysis of contemporary facts has the best chance to do something worthwhile'<sup>3</sup>, but the condition is that we should 'concentrate our efforts on examining the sociological context of Congolese political facts, while analysing the coexistence in the present – that is to say at the time

where political life was at her dawn with the setting of Congolese parties – of various elements bearing the mark of previous periods ...<sup>4</sup> instead of attempting any intellectual elaboration from a state of rough data.

The structural and functionalist method would allow us to outline the way political parties are run. Paraphrasing R Aron, we think that in order to understand the essence of a political party, one should have a notion of the problems which are its typical features: to contrast its foundations with its practice, to specify the difficulties arising from its functioning, to extricate the reasons for its strength and its weakness. This approach ‘leads [one] to consider the “political organisation” as an aspect of “the organisation of the society as a whole”<sup>5</sup>. We have neither the pretentiousness nor the time to study all phenomena rising from the historical method and the sociological method.

Balandier made the following remark: ‘In black Africa ... scientific analysis cannot easily position itself vis-à-vis the work of the ethnologists which is mainly bound to the structures and organisations considered in their traditional ways, in comparison with the requirements of fast-changing political trends, prompting [one] to first consider current problems, ideologies and political demonstrations’.<sup>6</sup> For that purpose, it is important that recourse to comparative political analysis be stripped of its classical shackles. One must take into account the fact that political life in the DRC is still looking to settle, during a time of transition between a single-party tradition and a multiparty tradition, between a dictatorial system and a liberal system. Failing the empirical approach, this will allow the adaptation of analytical instruments to the intricacy of the same political fact.

This work is the result of many sources: documentary (official, academic, publications, internal documents of the parties and press) and interrogative (interviews with at least two leaders of each party and numerous free interviews). Political sociology being a study of rough facts, personal observation will have to capture which aspect contributes towards the creation, the organisation and the effective running of political parties in Congo so that they can be at the service of the people and not function as dictatorships, with the inner circle aiming towards the concentration of power in a single individual.



## GENERAL LITERATURE

The Congolese puzzle: 1960, 1965, 1990, 1997, 2001. One can find plentiful literature dealing with political parties, especially in the printed press which has lacked freedom since 1990, but apart from student essays, the lack of deep research into the period under scrutiny (1990-2004) is most striking. To date, political parties function within an exceptional political context of post-conflict called the transitional period and the management of that transition within the framework of the AGI should be done in conformity with the principles of consensual, inclusive and non-conflictual decisions. Paragraph II of the Agreement ascribes five main objectives to the transition:

- Reunification, pacification, rebuilding of the country, restoration of territorial integrity, and a new establishment of State authority over the entire national territory;
- National reconciliation;
- Setting up of a national army, integrated and with new structures;
- Organisation of free and transparent elections at all levels, allowing the setting up of a constitutional democratic system;
- Setting up of the structures leading to a new political order.

The achievement of these goals is the responsibility of institutions whose authority has not issued from elections and which therefore do not have the people's legitimacy on their side. We often tend to ignore that.

The Congo, formerly Zaire, is in fact the sole country in sub-Saharan Africa that has not held a single multiparty election for more than a decade after a move towards democratisation which in this instance started in 1990. The magazine *Jeune Afrique l'Intelligent* also talks of the 'Congolese exception' (n° 2272, 25-31 July 2004). This reminds us of the sad period of 'Congolisation' during the 60s, which was a symbol of the negative image of the Congolese imbroglio.

After resetting the clock to zero for this retrospective study, the governmental decision taken on 19 September 2003 can be seen as the effective date of the efficient revival of the political parties' activities following the accession of

the Alliance of Democratic Forces for the Liberation of Congo (AFDL) to power on 17 May 1997. But in what political context do these political parties operate? And considering the current stakes, how much room is there actually to manoeuvre?

Three issues seem to weigh heavily on the life of political parties. Political management during the transition process is discriminatory. Indeed, the AGI in Annex I, related to the 'distribution of responsibilities', restricts participation in the Government, the National Assembly and the Senate to the various stakeholders and entities of the Inter-Congolese Dialogue (DIC) who met on the 1st of April 2003 in Sun City. The most-heard criticism on this topic is that the parties bound to the Agreement are taking the country hostage by excluding the rest of the citizens from public affairs.

Although a necessary evil when facing the objectives and, most importantly, the term of the transition (24 months + 6 months, renewable once), the 'international guaranty' instituted by the AGI (Annex IV) put the political actors under tight watch by the International Transition Accompaniment Committee (CIAT) including Angola, Belgium, Canada, China, France, Russia, South Africa, United Kingdom, United States, Zambia, Gabon, the European Union (EU), the European Commission (CE) and the African Union (AU). The Congolese press compares that to a guardianship by the international community.

Should we add to this at national level the five institutions supporting democracy, which are the Independent Electoral Commission (IEC), the High Authority of the Media (HAM), the Truth and Reconciliation Commission (CVR), the National Observatory of Human Rights (ONDH) and the Commission for Ethics and Fight against Corruption (CELC), it should not be excessive to talk about a democracy in search of a model to duplicate.

The institutions have been placed in a race against the clock as President Joseph Kabila has made clear to all the members of the transition in his road map: 'Concretely, to achieve the objective of reaching port regarding the transition whose end and aim are convergent towards the organisation of the elections'. (*Elima, 21 October 2004*). Thus experience has proven that the election is a necessary condition but not sufficient for democracy, due to the

fact that, in Congo, 'politics is perceived not only as a career, but mostly as a source to become rich and wealthy'.<sup>7</sup> From that to the assertion that Zairian politicians lack political culture, according to a statement made in 1991 by the Senegalese mediator, Abdoulaye Wade, seems excessive, when Congolese political actors display a 'body consisting of paragons of thought and political behaviour',<sup>8</sup> in other words, political actors (no matter their stupidity or their mediocrity) revealing their intrigues through different political institutions.

In that race, everyone wants to take advantage of their term to earn the maximum. This has many times led the Head of State to denounce 'the misappropriation of public funds and corruption', an accusation directed at many leaders of the transition. The process itself many times threatened to cease abruptly in 2004: two coup attempts, on 27 March and 10 June, the seizure of Bukavu by dissident General Laurent Nkunda and Colonel Jules Mutebusi, on 2 June, then the seizure of Kamanyola on 21 June by Colonel Mutebusi, and, on 13 August, the decision to stop the transition taken by a fringe majority group from the College of Founders of the RCD supporting DRC Vice-President Azarias Ruberwa. And there is no guarantee that the reasons why all these discontents acted have been definitively dealt with.

That the 2 of June 2004's uprising in the capital city, Kinshasa, following the takeover of the town of Bukavu in eastern DRC by rebel forces, is the largest mass movement the Congo has ever experienced indicates the hope that the Congolese people have invested in the transition. Groups of young people destroyed indiscriminately the Kinshasa provincial headquarters of the PPRD and MLC and the national headquarters of the New Forces for Union and Solidarity (FONUS) in Kinshasa. Indeed, the population of Kinshasa considered the takeover of Bukavu as a demonstration of the inability of the government to defend the country. Some banners read '1 + 4 = 0'. The Executive governing under the famous formula '1 + 4', where 'The President of the Republic works with four Vice-Presidents for all issues concerning the Government's management' (*Constitution, art. 81*), does not help in building peaceful relationships. Not only it has created a parallel multiparty system for four parties (the PPRD, RCD, MLC, and the political opposition) to the integral multiparty system 'recognised and guaranteed in the Democratic Republic of Congo' by the law promulgated on 15 March 2004,

but also it encourages among political parties mutual mistrust and suspicion. The question worth asking is when the Head of State can act without dealing with the Vice-Presidents. We saw that the President of the Republic had to solicit the opinion of the Supreme Court as to whether some constitutional prerogatives are a matter for discretionary power concerning the appointment of representatives for public and parastatal enterprises. The situation becomes more intricate as we know that the AGI advocated for a transition functioning 'according to consensual, inclusive and non-conflicting principles' (*Preamble, point III*). Conversely, where is there room for the Vice-Presidents to manoeuvre? Apart from DRC Vice-President Yerodia Abdoulay of PPRD, who acts as the authority for the PPRD, all of them are presidents of the political parties which back them. Except for A Z'Ahidi, they issue from politico-military movements or alliances with other countries: MLC (Uganda), RCD (Rwanda) and PPRD (Zimbabwe, Angola and Namibia). When can they act freely without consulting their parties and their allies?

Such as a king reigning but not governing, the President of the Republic could in fact be only a mere figurehead. Moreover, having taken the role of peacemaker, he would not know where to stand between his role as head of his party (PPRD) and his prerogatives as Head of State (Supreme Office and Supreme Commander of the Armed Forces). This ambivalence makes it easy for him to make mistakes. Should the Government's spokesperson speak on behalf of the Government or in the name of his party?

It is clear that this eccentric political regime, which political scientists could henceforth call 'the Congolese model', generates more conflicts than it prevents.

The President and Vice-Presidents should give greater emphasis to their responsibilities towards the State rather than to their political parties, or to anything that keeps the conflicts alive.

## ANALYSIS OF THE SOCIO-ECONOMIC CONTEXT

The Democratic Republic of Congo<sup>9</sup> is the third largest country in Africa, boasting an area of 2,345,000 km<sup>2</sup>. Its population is approximately 52 million with a demographic growth rate of 3 to 3.2% per annum. At least 60% of these people live in rural areas and engage mainly in traditional farming. The rest are in large cities and other areas where internally displaced persons are found. The average demographic density of 22 inhabitants per km<sup>2</sup> is the lowest on the continent.

The DRC is the sole country in Africa sharing its borders with nine neighbouring countries (Angola, Burundi, Central African Republic, Congo/Brazzaville, Rwanda, Sudan, Tanzania, Uganda, and Zambia). The persistence of economic and institutional crises and the covetousness of many border States that have invaded the country with their armed forces, like Rwanda, Uganda, Burundi and Sudan, in order to exploit the country's mineral wealth have badly shrunk its economic resources. Crimes, including looting and rapes, perpetrated in North and in South-Kivu by the militiamen Interhamwe or residual forces from the former Rwandese Army Forces (FAR) of the late President J Habyarimana in a post-conflict time have forced many populations to seek refuge in the bush.

It is above all the United Nations Special Report which describes the importance of the Congolese tragedy. 'The DRC is the victim of a large number of armed conflicts, some of them international, such as the one opposing the Congo in the east of the country to Rwanda, Uganda and Burundi, which are supported from inside by the DRC, while others are internal conflicts, having degenerated into international conflicts due to the fact of foreign forces' participation (e.g. the conflict between Hema and Lendu, in the north-east of the country). Others are foreign conflicts but taking place on Congolese territory (conflict between DRC and various opposition militia, conflicts between Angolan rebels, Burundis, Rwandese and Ugandans on one side and their respective governments on the other side) and should be classified in the international foreign internal conflicts category. At least seven national armies and 21 irregular armed groups have taken part in the fights. The conflicts are taking place entirely on DRC

territory, whose population has been decimated', (Roberto Garreton Report, E/IN.4/2001/40).

The resumption of the war in North-Kivu in November 2004, the presence of armed militia in Ituri, Eastern Province, the delay in the Army's unification as well as the possible presence of foreign armies, sometimes under cover of mutineers or rebel movements, have prompted one of the most complex crises in the sub-region of the Great Lakes.

Otherwise, the DRC has a dense hydrography, with some 2,300 rivers. The Congo River, 4,500 km long, flows through the country from east to west before emptying into the Atlantic Ocean, with the second strongest flow in the world (30,000 m<sup>3</sup> of water per second). The country has 15 lakes totalling an area larger than 180,000 km<sup>2</sup>. The substratum is so plentiful with numerous mineral resources that the DRC could be considered a geologic scandal. But there is a serious problem relating to the management of resources.

One can wonder what is the use of all this when the Congolese still seek power in order to make a living? What could explain that deep ditch between an impoverished people and arrogant potential wealth? That is the question. Social disparities are most striking.

Despite all this potential, because of poor governance, the crisis has worsened since 1975. So the DRC is classified among the poorest countries in the world. Nearly 80% of its population survives at the brink of human dignity, with less than US\$0.20 per person per day. The human development indicator (IDH) has been decreasing by an average of 1.7% per annum since 1990 (UNDP 2001).

The economic, social, political and environmental cost of the armed conflict that began in 1996 is very high: a loss of more than three million human lives, more or less four million displaced persons in the sub-region and some 10,000 to 15,000 children used as soldiers. The country has 300,000 combatants of various origins. However, there is a paradox between the number of men in uniform and a state of insecurity, when one-fifth of public funds are allocated to military expenses. The extent and complexity of the conflict have weakened political and institutional stability, as well as fundamental socio-

economic infrastructures. The dependence of the DRC on external assistance is a real risk factor. The country suffers from general food insecurity and from HIV/AIDS as well.

Institutional instability, the complex post-conflict running of the country and inter-ethnic conflicts have plunged the DRC into a multiform crisis. Among its effects is the worsening of poverty. Indeed, the human development index is 0.365. The Congo was thus rated 167<sup>th</sup> out of 175 countries in 2004. This is the context in which the Congolese have been waiting for 14 years for change to occur.

**Table 1: Democratic Republic of Congo: Indicators**

<b>1. Area (million sq Km):</b>	<b>2.3</b>
<b>2. Administrative subdivision:</b>	11 provinces
<b>3. Capital city:</b>	Kinshasa
<b>4. Political institutions:</b>	
4.1. Constitution:	in preparation
4.2. PoliticalRegime:	in preparation
4.3. Major institutions:	
- The President of the Republic	
- Government	
- National Assembly	
- Senate	
- Courts and Tribunals	
<b>5. Population (million)</b>	<b>52.0</b>
5.1. Men:	49%
5.2. Women:	51%
5.3. Younger than 15 years:	48%
5.4. Demographic growth rate:	3.1%
5.5. Average fecundity rate:	7

<b>6. Economy:</b>	
6.1. Domestic gross product/inhabitant (USD (1985) in 2000:	80.00
6.2. Average expansion rate GDP/H (1990-2000):	- 4.6
6.3. Average yearly expansion rate of the money supply in % (1990-1999):	54
6.4. Average annual inflation rate (Deflator of GDP 1990-99):	787.0
6.5. Investment rate (%GDP (1999)) including private investment rate:	7.4
6.6. Gross rate of saving (%PIB 1990-99):	5.1
6.7. Public Funds Deficit/GDP:	-1.2
6.8. Deficit of the Balance of Payments (%GDP (1990-99):	- 8.1
6.9. Foreign debt in billions USD (2000):	13.0
6.10. Foreign debt in % of GDP:	280
6.11. Foreign debt in % of exports:	900
6.12. Main exports: minerals, forestry products, crude oil.	
<b>7. Victims of conflict</b>	
7.1. Displaced persons (millions):	3.0-4.0
7.2. Killed persons (millions):	1.5-3.0
7.3. Child soldiers (thousands):	10,0-15,0

**Source:** BCC, UNDP (1999) and Christian-Aid (August 2001), stated by Ministry of Planning, PRSP, February 2004, p.6.



## POLITICAL DEVELOPMENT AND DEMOCRATISATION

Since the freezing of the democratic process launched on 24 April 1990, the DRC has been in search of a new political order. The political situation remains unstable and worrying.

For more than 30 years, the country was under the heel of Mobutu's corrupt and predatory dictatorship. The hope born of the coming to power of AFDL, with the participation of Angola, Zambia, Zimbabwe, Rwanda, Burundi and Tanzania, was destroyed by the second war in August 1998. That war was led by Rwanda and Uganda which eventually – as they did in the earlier war – added a Congolese component by integrating young Congolese men.

The link between political development and democratisation is complex if one goes according to the definition<sup>10</sup> of determining factors. Considering the multiple dimensions of political development, and applying them to the philosophical complexity of the concept of democratisation, which type of democracy would suit the Congo? Might it be one person, one voice? Is it positive discrimination, following the example of Burundi or South Africa? Should one be looking at organising State power flowing from the power of the chiefs – in other words, from the ethno-classical lineages? Should one follow any imported model?

It is not always obvious that indicators used internationally to assess progress made in the West are relevant to Africa. Surely, 'scientific theories about social changes exist only partially and locally'.<sup>11</sup> When taking into account the particular situation of the DRC, indeed, the interim document of the Poverty Reduction Strategic Papers (PRSP)<sup>12</sup> invites us to look beyond the classical poverty indicators. This is a way to acknowledge peace and good governance as indicators for progress to be achieved from now to May 2005 in the process of political development and democratisation, through:

- Keeping the inter-Congolese dialogue going, with an agreement on the new political democratic order (new Constitution), and with the public administration and judicial systems relocated and reinforced;
- Signing a national law against corruption;

- Taking in charge the victims of conflicts;
- Organising days of reconciliation, signing the National Reconciliation Pact and a national framework and mechanism for conflict resolution and holding a sub-regional conference for peace;
- Demobilising combatants and child soldiers, recovering arms and devising an elaboration of the post-conflict programme;
- Building the capacities of basic communities to prevent conflicts;
- Involving the media and international community in restoring peace and good political governance.

Concerning the DRC, good governance can then be defined as the capacity to work together, to rally energies through freedom of movement and thought in the objective of a new foundation for the State.

In an analysis of democracy and totalitarianism, R Aron ponders the fact that: 'The system may be called liberal democracy or people's democracy; why couldn't it conceal an oligarchy?'<sup>13</sup> He thinks then that 'The constitutional regimes – pluralistic, combined with industrial civilisation, certainly do not give to every citizen the same chance to reach higher positions; the ideal for equal chances is achieved nowhere, but the opportunity for the ruling political minority to lead politically is not closed anymore and presents various ways of access'.<sup>14</sup>

One should then put into perspective the theory behind distinguishing a 'rogue State' from a 'model State' of democracy, the 'good' and the 'bad' pupil of the system according to Bretton Woods, depending on whom they are dealing with. Today, the priority for the Congo is the success of the transition to achieve the main objectives assigned by the AGI – no matter what the valuation criterion is. The result is what counts.

Nevertheless, at the present stage, it would not be excessive to assert that the country suffers from a lack of leadership. Parliament is an institution which runs as well as can be expected. Up to December 2004, 41 laws on the transition process had been voted in a record never equalled even in the 'great democracies'. The Congolese man is capable. He is stifled by his environment. Experience attests that he is capable of achievement in a favourable environment on condition that he is freed from the worries of daily life.

## CONTEMPORARY HISTORY OF POLITICAL PARTIES AND SYSTEMS OF THE PARTIES

### *a. Political parties from 1957 to 1965*

The history of the parties remains closely linked with the history of an independent Congo. One can never say it enough: following the Bandoeng Conference in 1955, the Belgium coloniser, being under heavy pressure, was forced to organise the Congo's first-ever municipal elections for 8 December 1957 to answer the longing of the Congolese for the right to manage their own public affairs. Only the Association of the Bakongo (Abako), which was then a cultural association rather than a political party, took part in the campaign. Out of 170 elected persons, 133 were of Mukongo origin.<sup>15</sup> The genesis of political parties comes indeed from this era. Nevertheless 'the first group to be recognised as a political party was Socialist Action, in December 1957, exactly'.<sup>16</sup> Its European origins were a heavy price to pay for its birth. The Congolese Union created in Katanga in the same period also suffered the same fate.

In 1958, 'the Thirty Year Plan', commonly known as the Van Bilsen Plan, 'referred to the introduction of political parties from the colonial power and to the extension of the activities of the Belgian unions to the colony'.<sup>17</sup> The liberal speech by General de Gaulle in Brazzaville on 28 August 1958 would serve as a basis for the claim by Abako for immediate independence. Chronologically, Abako<sup>18</sup> was, in reality, the first and only political party of this generation. It would be dissolved after the events of 4 January 1959 and become officially re-habilitated on 26 July 1959.

The second generation included political groupings established before 13 January 1959, favouring communal elections or the Brussels Universal Exposition: the Congolese Union (l'Union Congolaise), the Confederation of Tribal Associations of Katanga (la Confédération des Associations Tribales du Katanga, or Conakat) and the Congolese National Movement (le Mouvement National Congolais, or MNC).<sup>19</sup>

The third generation regrouped more recent formations; most of them were short-lived and regionally or ethnically-based, like the Kwangolese Union,

emanating from the 'Kwangolese Federation', the Katanga Progressive Party, from the 'Association of the Baluba of Katanga', the Mongo Union, from the 'Mongo Federation', the Movement for Unity of the Basongye, from 'the Basongye Association', the National Unity Party recruiting its followers from the 'Liboke lya Bangala'.<sup>20</sup>

This is why, when independence was proclaimed in 1960, the major political formations were only a shadow of the tribal and regional associations whence they issued. Crawford Young classifies the groups preceding the birth of the parties in 'four categories: the unions, the associations of former students, the clubs of "*évolués*" persons and the tribal associations'.<sup>21</sup> The term '*évolués*' refers to those Congolese who had evolved to assimilate Western culture.

Thus, in the first register, one noted the existence of the Association of the Bakongo (Abako), the Muluba Solidarity Movement (MSM), the Movement for Basongye Unity (MUB), the Union of the Bateke (Unibat), the Mongo Union (Unimo), the Warega Union (Unerega), the Association of Baluba of Katanga (Balubakat), etc. In the second, we should situate the federations and other interethnic constitutions: Association of Tshokwe from Congo, Angola and Rhodesia (Atcar), Confederation of Tribal Associations from Katanga (Conakat), the Kasai Coalition (Coaka), the Association of Upper Congo Nationals (Assoreco), Kwangolese Union for Independence and Liberty (Luka), the Democratic Rally of the Lake Leopold II and of the Kwango-Kwilu (RDLK). Some others, such as Africans Regrouping Centre (Cerea) in Kivu, the African Solidarity Party (PSA) in Kwilu and the National Unity Party (Puna) had only a regional audience despite their suggestive and rallying titles.<sup>22</sup>

From a geographical extension point of view, the parties of an ethnic nature were the most numerous, followed by the regional parties; there were only two or three parties with a national claim, notably the MNC and the National Party for Progress (PNP).

On the other hand, according to the positions they chose, we could in those days distinguish the 'moderates' from the 'radicals' and lastly, according to the vision they had for the future Congolese State, a cleavage was possible between 'Unitarians' personified by the MNC and 'Federalists' by the Conakat.<sup>23</sup>

After a period of stagnation created during the neutralisation of President Joseph Kasa-Vubu and Premier Patrice Lumumba by General Joseph Mobutu on 13 September 1960, three political parties showed some activity in 1962: the MNC–Lumumba, the PSA and the National Party of the People's Convention (Parti National de la Convention du Peuple, or PNCP), established at the beginning of the year by Yvon Mabanda, former Secretary General of Abako Youth (Jabako).

Let us remember that after the departure of Antoine Gizenga for Stanleyville in October 1961, the PSA found itself divided. The split burst open on 22 February 1962 with the founding of two splinter parties, one of them supporting Cléophas Kamitatu and the other A Gizenga. The latter was replaced by Christophe Gbenye. Parliamentary debates quite often reflected the party's division. With the installation of Kwilu province, reconciliation between the two wings began. The Palu, founded by Gizenga in 1964, turned towards Atcar and the Balubakat. Dissension linked to disagreements with the appointment of leaders was noticed in most of the major parties. Apart from the case of the PSA, Daniel Kanza created a splinter wing from the Abako; the MNC split in three, one led by Lumumba (MNC/Lumumba), the second by Kalonji (MNC/Kalonji) and the third by Nendaka (MNC/Nendaka). The last-named did not stay for long. The Cerea was divided into three wings, led by Weregemere, Kashamura and Bisukiro respectively. Rather than being linked to ideological antagonisms, 'these splits can be explained mainly by the lack of time and appropriate means to select the leaders'.<sup>24</sup>

To explain this eccentric development of political parties, JC Willame remarked that 'political parties in the Congo continue to be a phenomenon born rather from events than from ideology'.<sup>25</sup> Nothing has changed since then.

Both national legislative elections, in 1960 and in 1965, seem to expose the struggle for influence at party level. There was also a struggle to establish an official opposition and a political programme. 'In 1960, they had 250 party lists to contest for 137 parliamentary seats. In 1965, despite all the regrouping efforts of the parties, as many as 223 parties prepared their lists for a total of 167 seats'.<sup>26</sup>

**Table 2: The ten largest parties in 1961**

Party Name	Established in	Important Congresses	Leaders	Areas of Influence
MNC/L	October 1958	Stan: November 1959, Mars 1961 Regional Congress: March, April, May 1960, Luluabourg, Coq., Inongo, Stan.	Lumumba Gbenye	The whole Eastern Province, Maniema Tshuapa, Sankuru, Districts of the Lake Leopold II plus some alliance parties in the districts of Kasai, Lulua, Kabinda.
PSA	April 1959		Kamitatu Gizenga	Kwilu and some places in the district of Kwango.
Cerea	August 1958		Kashamura Bisukiro Weregembre	North-Kivu, South-Kivu
Balubakat	November 1959		Sendwe Ilunga	Urban Centres of Katanga, districts of Tanganyika and Upper-Lomami.
Abako	1950		Kasa-Vubu Kanza Diomi	City of Leopoldville, Lower-Congo Cataracts.
Puna	March 1960	Lisala: March 1960; Gemena: January 1961	Bolikango	Mongala
Unimo	January 1960	Boende: January 1961	Bomboko Ndjoku	Coq., Equator, Tshuapa
MNC/K	July 1959	E'ville: October-November 1959	Kalonji	Luluabourg, Kabinda, Kasai West.
PNP	November 1959	Coq.: November 1959	Bolya	Scattered patches in the north of the Equator and of the Eastern Province, south of Central Kivu, part of Kasai
Conakat	October 1958		Tshombe Munongo	Urban centres in the Katanga, district of Upper-Katanga and of Lualaba, diffuse in North-Katanga

Source: Crawford Y., *Introduction to Congolese politics*, PUZ, Kinshasa, 1979, p.158.

As in 1960, two tendencies were emerging in 1965 amongst the parties: the Unitarians and the Federalists. For the latter, 'The major effort of regrouping was made about the Prime Minister Moïse Tshombe, by the constitution of Conaco (National Congolese Convention). It sprang from the Leopoldville section of the Conakat. At the Congress of Luluabourg, held from 7 to 20 February 1965, 49 parties and tribal associations decided to join together in order to face the elections'.<sup>27</sup> In addition to individual quarrels, this purely electoral opinion prevented Conaco from becoming the major Congolese party, most of the groups or small groups wanting to keep their autonomy.

In comparison with other countries, 'it is significant that in Africa, the only parties bearing ethnic names are the Congolese parties: we do not find elsewhere some equivalents of Abako, Unimo, and Balubakat'.<sup>28</sup> The weakening of the larger parties was then unavoidable, so in 1965, 'the nationalist parties played a role much smaller than the one they played in 1959-1960'.<sup>29</sup> This situation was essentially linked to the split of the MNC-Lumumba and the PSA, to the participation of most of former Lumumba supporters in the 1964 uprising, and to the dismissal of many executives from the MNC-L.

#### ***b. The one-party system from 1965 to 1990***

On 24 November 1965, General Mobutu staged a coup. On 12 December, he suspended all political activities, including Parliament, for five years because, he said, 'the politicians have been detrimental to the country during five years and we can not allow them to be still harmful'.<sup>30</sup> This is the period called the 'non-political stand' (1965-1967). President Mobutu first sought support for his power from the Army and from the traditional chiefs.

The Corps des Volontaires de la République (CVR) was created on 22 January 1966 and gave itself the motto C, for national Conscience, V, for Vigilance and R, for national Reconstruction. Subject to criticism at its start, it gathered a great number of memberships in time.

After this empty period, suddenly, when nobody was expecting any changes, on 20 May 1967, through the *Manifesto of N'Sele*, Mobutu created the Revolutionary People's Movement (MPR), which acted during its initial period as a private concern in the Zairian State. Facing the commotion in the

circles of former politicians caused by the creation of the MPR, President Mobutu quieted things down by announcing that 'the project of the Constitution should contemplate the establishment of a second party whose objective is to become the movement of those people who do not share our way of conceiving things'.<sup>31</sup>

At the first MPR Congress held in May 1970, the one-party system became an official institution with unifying and all-embracing features that took away the feasibility of the two-party system provided for by the Constitution of 24 June 1967. The constitutional review of 15 August 1974 proclaimed the MPR the 'sole political institution of the Republic', personified by its President. With its vocation 'all-embracing and integrating', it became the Government party, officially consecrated by the equation:

MPR = State  
 State = Zairian Nation  
 Zairian Nation = Founder President of the MPR

In short, the MPR was the party of all the people and the expression and embodiment of the State. One can deduce that Mobutu equalled State. It was the era of unanimity and interventionism, the sacred nature of the State and its institutions through 'Mobutuism' or a philosophy formed on the basis of Mobutu's actions, thoughts and teachings.

To understand this state of affairs, the State Commissioner for Political Affairs, Engulu Baanga Mpongo, seems to have found the right words at the City of N'Sele on 4 December, 1974, in front of the regional leader for the Ministry of National Education: 'How couldn't we honour, revere the one who founds the new church of Zaire? Our Church is the People's Movement of the Revolution. Our chief is Mobutu. We respect him like we respect the Pope... Our Gospel is Mobutu's doctrine, the Manifesto of the N'Sele...'.<sup>32</sup> This was the party's catechism. One must reckon that the influence of the State-Party on the evolution of Congolese political life would contribute in a significant manner to the behaviour of political actors. How else could it be possible if all Zairians had been 'breastfed' by Mobutu's doctrine according to the formula 'Olinga olinga te, ozali na MPR' (Whether he likes it or not, every Zairian is an MPR member).



We cannot remain silent about the bravura of the 13 parliamentarians who decided to set up the UDPS on 15 February 1982. With their leader Etienne Tshisekedi, they had been, since 1980, calling for the establishment of democratic institutions, a new social order, and the enjoyment of all liberties through a 'deep and immediate change'.<sup>33</sup> Although three colleagues of Tshisekedi – Kibassa Maliba, Mbwakiem and Mpandanjila – were appointed members of the Central Committee of the MPR, the rest of the 13 parliamentarians, despite external pressures, would be subject to banishment and all types of humiliation during the second half of the 1980s.

### *c. Political parties from 1990 to 1997*

After 25 years of monolithic power, the winds of perestroika were stronger than the MPR. To anticipate events, on 24 April 1990 President Mobutu made a surprise announcement of the liberalisation of political life. Notably, he introduced a modified multiparty system, permitting three parties: the MPR, the UDPS of Tshisekedi and the Christian Social Democratic Party (PDSC) of Joseph Iléo. Following internal pressure by a vocal press, workers' trade unions and human rights groups, a full multiparty system was permitted on 6 October 1990.

Then, within the MPR, came the time for re-organisation. Three tendencies were taking shape: the Reformists, the Conservatives and the Radicals. With the splitting of Parliament emerged the opposition parliamentarian group opposed to the MPR. During this first phase of transition, the National Sovereign Conference (CNS) opened on 7 July 1991 and ended on 6 December 1992. During this intense period, during which the people were seeking freedom, Mobutu played his game well by dividing and ruling, especially by buying off would-be opponents, but he came out much weakened.

The parties then began springing up like mushrooms. Foreshadowing political cartels, many political parties, lacking ideology and effectiveness, have existed by their designations only, known by the Kinshasa press as 'director-party', a 'party-on-paper' and worst, as a 'food party'.

Among the parties with national support were Palu in the Bandundu, the Federalist and Independent Republicans Union (l'Union Fédéraliste et Républicains Indépendants, or Uferi) in the Shaba (presently the Katanga),

and the Federalist Christian Democracy (la Démocratie Chrétienne Fédéraliste, or DCF) of Nyamuisi in North-Kivu. The only parties with substantial national support were the UDPS of Tshisekedi and the MPR supporting President Mobutu and, on a smaller scale, the Christian Social Democratic Party (le Parti Démocratique et Social Chrétien, or PDSC) of Boboliko and the Independent Democratic Union (l'Union des Démocrates Indépendants, or UDI) of Kengo Wa Dondo. Indeed, there were only two streams: the followers of President Mobutu and those of Tshisekedi.

In this configuration, 'we are witnessing a regrouping of the political forces within the opportunistic alliances where not one is based on a common ideology or a common programme of government. For instance, it is surprising to find again the Uferi and the MPR in the same alliances such as the Alliance of Democrats for Free and Democratic Elections (Adeli) and the Union for the Republic and the Democracy (URD)'.<sup>34</sup>

The political actors descended into incredible materialistic behaviour, calculating the value of sharing power in this swiftly changing atmosphere. Any effort at analysis becomes complicated during this period in the face of three different types of political actors:

- The Followers (close to President Mobutu);
- The Opponents (in theory there was more than one opposition);
- The Moles (false Opponents or false Followers).

From one reorganisation to the other, Mobutu manipulated the political class as he wanted, with seven governments and more or less 16 complete or partial governmental rearrangements from 1990 to July 1994, compared with 43 reorganisations from 1965 to 1990.

As in the 60s, 'The summit of the Zairian paradox is reached by some political formations which, talking about the same statute, championing the same ideal and the same ideology, burst into a rivalry among factions, involved in some opposite and conflicting political alliances. Among others, that was the case of the PDSC whose Kamitatu faction became part of the FPC (Political Forces of the Conclave); the faction Kititwa joined URD and the faction Boboliko attached itself to Usoras. It was also the case with the FCN, whose

wing of Mandungu joined the FPC while the wing of Kamanda joined Usoral'.<sup>35</sup>

The UDPS faced the same situation with Birindwa, Kibassa and others leaving the party to form their own wing linked to Mobutu while the mainstream UDPS remained with Tshisekedi.

**Table 3: Political platforms in 1994**

Designation	Party Leader
1. Presidential Followers:	M. SALEH bin Saleh
2. Sacred Union of Radical Opposition (USOR):	M. KIBASSA Maliba
3. Renovated Sacred Union (USR):	M. BIDI BIDI Zacharie
4. Liberal and Democratic Sacred Union (USLD):	M. JIBI Ngoy
5. Sainte Alliance for Dialogue (SAD):	GI MBUMB Nathanaël
6. Political Forces of the Conclave (FPC):	M. NGUZ a Karl-i-Bond
7. Alliance of Independent Forces for Integral Change (AFICI) (Mwana Wing NTEBA):	M. Mwana NTEBA
8. Union of Nationalist Lumumba Supporters Forces (Ufonal):	M. GIZENGA Antoine
9. Cartel of the 18 (C18):	M. NDOM NDa Ombel
10. Cartel of the 40:	M.KITENGE Yezu
11. Union of Centrist Forces (UFC):	—
12. Convention:	M. IFEFA Mandji
13. Alliance of Democrats for Free and Democratic Elections (Adeli):	M. NGUZ a Karl-i-Bond
14. Collectif Progressiste Radical (CPR):	M. MENDE Omalanga
15. Group of the Consensus supporting the Change that became Consensus of the Independents supporting the Integral Change (CIACI):	M.DIOMI Ndongala
16. Union of the Independent Centrists Forces (UFIC):	—
17. United Front of the Opposition:	Me KINKELA vi Kans'y
18. Independents:	M. WOOTO Kihuyu

19. Cartel of the liberal democrats (CADL):	—
20. National Union of Central Forces (UNAFOC):	M. MUNGUL Diaka
21. New Political Forces:	M. Delphin KAPAYA
22. Alliance of quiet forces of regional Regrouping of political leaders:	M. ELESE
23. New political class (NCP):	M. KALOMBO Nkole
24. The Convention of the Leaders for The Third Republic:	—
25. Gathering of forces for democratic Change (RFCD):	—
26. Gathering of independent forces:	—

*Source: Ministry of Home Affairs and Current Affairs, January 1994.*

H N’Gbanda had a point when he stated ‘Political parties have become precious merchandise during the transition period in Zaire. It allows negotiating political positions and lounging alliances for the positioning. This explains the phenomenon usually called in Zaire “political roaming”, which is the cause of many desertions and splits within political parties and families, disrupting constantly the configuration of the Zairian political space’.<sup>36</sup>

However, two major actors incarnating the two trends of political opinion dominated the Zairian political stage during the first seven years of the transition: Tshisekedi and Mobutu.

Liberalisation of the transition period favoured an abundance of political formations whose tendencies to form coalitions display a common feature: the disorganisation and the weakness of the parties.

When the Alliance of Democratic Forces for the Liberation of Congo of Laurent Désiré Kabila came to power, on 17 May 1997, there were 440 parties registered.

#### *d. Political parties from 1997 to 2001*

Using the power that comes through the barrel of a gun, the new regime of the AFDL first banned all political parties’ activities in the name of security

and public order. Only the AFDL had the right to be established. More like a political regrouping than a real party, the Alliance was the product of Lemera's Protocol of 18 October 1996 linking four parties, the People's Revolution Party (le Parti de la Révolution Populaire, or PRP) of LD Kabila, the National Council of Resistance for Democracy (le Conseil National de Résistance pour la Démocratie or CNRD) of André Kisase, the Revolutionary Movement for the Liberation of Zaire (le Mouvement Révolutionnaire pour la Libération du Zaïre or MRLZ) of Déogratias Bugera, and the Democratic Alliance of Peoples (l'Alliance Démocratique des Peuples or ADP) of Anselme Masasu. A year later, LD Kabila faced a blatant leadership conflict and a crisis of alliances, with his former allies, Rwanda and Uganda, totally supporting the war of 2 August 1998. But by 29 January 1999, the establishment of four new parties, also allied with the AFDL, opened a small gap in the restricted operation of political parties from the 29 January 1999. They were the Congolese Left Wing Union (l'Union de la Gauche Congolaise, or UGC) of Delphin Banza, the Movement for Democracy and Development (le Mouvement pour la Démocratie et le Développement, or MDD) of Kisombe Kiaku Muissi, the Social Democrats Party (le Parti des Sociaux Démocrates, or PSD) of Kabuka, and the UDPS of Frédéric Kibassa Maliba. Tshisekedi and the mainstream UDPS rose up against what he called Kabila's dictatorship.

When he pronounced his programme on 25 April 1999 at the 1<sup>st</sup> Congress of the People's Power Committees (CPP), President Kabila – to no-one's surprise – announced the disbanding of the AFDL. He gave the explanation: 'It was on the agenda that after the democratic victory of the people ... The AFDL would have to execute this historic task, an inescapable stage, that is to say the transfer of power to the people'.<sup>37</sup> To be understood, he further added: 'I would like to say that AFDL was composed of allied political movements with three of them not having any revolutionary experience or ideological direction, legitimated by the outside. It was a conglomeration of opportunists and adventurers (applause ... laughter) ... That situation was imposed towards the revolutionary direction, as an indispensable condition (sine qua non) for the liberties of actions, acquiring war materials, right of way etc. It was one of the conditions. Admitting some Tutsi claiming to be Congolese refugees was one of the essential conditions for the Rwandese to give us the way through'.<sup>38</sup>

The announcement of the disbanding had been made earlier, on 21 February, by asking the AFDL to transform into the CPP. Adulated by the deprived masses and student youth, the project did not carry the approval of the intellectuals and political parties' leaders, who considered it as a new form of single-party system. The sudden death of Kabila on 16 January 2001 put a stop to the project.

*e. Political parties from 2001 to 2004*

On 17 May 2001, after four years of political hibernation, the new Head of State, Joseph Kabila, called for debate by allowing the revival of political parties and regrouping factions' activities authorised in accordance with the regime's laws of July and December 1990 and of January 1999 as well, subject to the updating of their records at the Ministry of Home Affairs within a six-month period. The creation of the PPRD on 30 January 2002 consecrated the end of the CPP and the death of the doctrine of Laurent Kabila.

As in any revolution, the AFDL adventure came to an end, devouring its own children, André Kisase, Anselme Masasu and LD Kabila. The survivor of Lemera's Agreement, Déogratias Bugera, seems to have understood this by retiring from political life after the failure of the war of aggression which was started in the spring of 1998.

The young President drew the wrath of the hard-line supporters of his father. They accused him of betraying his father's legacy. As a response to the situation, Faustin Luanghy and a few fellows of Mzee (Older) LD Kabila created the Movement of 17 May 1997 (M17). The former Secretary General of the CPP, Raphaël Ghenda, created his own party.

The war came to an end in December 2002, thanks to the effort of the international community and, above all, the total rejection by the Congolese population of any partition of the country. The hazards of the post-conflict period cried out for the effective operation of political parties. Following the establishment of the transitional government on the basis of the 1+4 formula in July 2003, a total of 200 parties would be allowed to operate – in theory. In the face of reciprocal mistrust in the former government's camp against other ex-belligerents, particularly towards the RCD and the MLC, one had to wait until 19 September 2003 for the Government to decide that political parties

established under Law n°90-009 of 18 December 1990 were allowed the normal exercise of their activities. The same happened to the political parties that were established under Statutory-Order n°19-04 of 29 January 1999 and those political parties and ex-political and military movements that signed the AGI in December 2002. In all cases, both the UDPS<sup>39</sup> of Tshisekedi and the Palu refused to comply with the law. Nevertheless the UDPS continues to exert on the masses of its 'combatants' an indisputable force.

The PPRD has controlled practically alone the political space from 2002 to September 2003. But Joseph Kabila's party timed it wrongly. Vote-catching and disorder maintained by the founders of the PPRD and the hastily installed local committees, mostly former communal leaders of the CPP who were discredited in their management by the lower ranks, sullied the image of the PPRD. This could partially explain the lethargy observed until the appointment of Kamerhe Vital as Secretary General in the first quarter of 2004.

In other respects, the bureaucracy, the middle class attitude and the amateurism at all levels which added to increasing operating difficulties were far from honouring the spirit of the PPRD under the leadership of the former Deputy Minister of Internal Affairs, Tchikez Diemo, who became not only Secretary General of the party and but also Vice-Governor of Katanga province. Nevertheless, the PPRD would hold two major advantages: first the political purity of J Kabila for not having been involved in politics before and his control of the country's presidency as the Head of State in office.

The year 2004 turned out to be particularly difficult because of the political splits within the RCD, the dissensions between the PPRD and most of its stakeholders and disagreements among internal factions in most of the parties.

Some opinions on the means to resolve questions linked to the transition, particularly the reunification of the country and the integrity of the territory, were noticed in the RCD. Opinions on the battles conducted in Bukavu by Colonel Jules Mutebusi, who fled to Rwanda after the Congolese army retook the town, seriously divided this party. But the split in the RCD really started with the question of the massacre of 150 Tutsi refugees in the Gatumba refugee camp in Burundi, on the Congolese border, near Uvira.

The majority of the Conseil des Fondateurs (Founders' Council) of the RCD, meeting regularly, took the decision to stop the transition and went back to Goma, the headquarters of the party, where they met Ruberwa who threatened to withdraw the RCD from the transition's institutions. Emile Ilunga, Jean-Pierre Ondekane and a small group of other members of the Founders' Council decided to remain in Kinshasa and to stay at their posts. A few members of the renovation stream or the Group nicknamed the 'Kinshasa group', namely Kabasele Tshimanga, JP Ondekane and Bedi Mabele, although losing their posts, continued to participate in the party meetings. Some of them, like Balamage, appointed Minister of Employment and Welfare, retracted.

One should also mention an earlier split provoked by the other stream of the RCD through the Declaration of the Parliamentarians dismissed from the National Assembly by their party as a reaction to the first attempt to withdraw the RCD from the transition's institutions: Mwewa Lunda, Kazadi Nashabalowa and Michel Tshibwabwa. This decision of the RCD followed the transfer of a Major Kasongo from Bukavu to Kinshasa after he was found guilty of blatant indiscipline and sheer insubordination.

The RCD criticised the Head of State for declaring that he ignored everything on such a decision and for having taken the decision without consulting the Deputy President in charge of Defence and Security and without the advice of the Superior Council of Defence, which will be operational only after RCD's return in the transitional institutions. To save the transition, the Head of State had to make an about-turn under pressure from the leader of the United Nations Organisation Mission in the DRC (Monuc), United States Ambassador William Swing, and the CIAT.

Another situation which very nearly disrupted the transition was the one entertained by eight Tutsi parliamentarians, Bizima, Kalera, Ntaganda, Dunia, Barakani, J Kanyoni, Ndesho and Mpabuka, who deserted the working session of the National Assembly to allow the debate and assessment of the transition by their party, the RCD. A Ruberwa would ask for their exclusion, but they would be protected by parliamentary rules. They are still absent and others are still in Goma. Rather than taking the assessment of the transition as an excuse, the eight MPs were under disciplinary action



from the Founders' Council for being absent at the plenary of the legislative organ.

As a response to this state of affairs, the President of the MLC, JP Bemba, threatened to don his military uniform once more in order to defend the homeland. His statement was welcomed in South-Kivu where the population thought it had been abandoned to its fate. The radical members of the PPRD as well as a part of Congolese opinion blamed Joseph Kabila for his conciliatory response.

With regard to all positions taken and reports in the newspapers, it seemed that E Ilunga and JP Ondekane didn't have the same understanding of the events as the members of the Founders' Council. But the central organ of the RCD took the lead and settled these quarrels by returning to the transitional institutions.

Eventually, the other stakeholders invited the RCD to retrieve its position and rejoin the institutions of the transition. This approach was obtained through the mediation of the South African President, Thabo Mbeki.

Having been 'forgotten' during the Inter-Congolese Dialogue, Lokondo Yoka quit the MPR-Private and joined the ranks of the 'kabilists'. Constant Ndom Nda Ombel, then the MPR-Private's Secretary General and spokesperson of the party, joined the MLC and was appointed Minister. After Ndom, Omari Lea Sisi also left the MPR-Private. He did not approve of the very personal ambitions of the party's President, Ms Catherine Nzuzi Wa Mbombo. Moreover she is facing a problem of legitimacy, opposed by erstwhile Mobutu advisor Vundwawe Te Pemako who has formed his own MPR splinter party.

Often, the lack of statistics does not allow access to reliable data based on research. However, simple observation allows us to list in alphabetical order some 15 prominent parties at the end of 2004. They are DC (E Diomi), Fonus (J Olenghankoy), Mai-Mai (various tendencies), MDD (Kisombe K), MLC (JP Bemba), MPR/Vundwawe (F Vundwawe), M17 (various tendencies), Palu (A Gizenga), PDSC (A Boboliko), PPRD (J Kabila), RCD (A Ruberwa), RCD/ML (M Nyamwisi), RCD-N (R Lumbala), UDPS (E Tshisekedi), UPC (T Lubanga).

In a statement from Lubumbashi, Kyungu wa Kumwanza declared that he would support the candidature (not announced yet) of Joseph Kabila at the next presidential elections. He had previously supported the movements of Tshisekedi, Mobutu, Nguz-a-Karl-i-Bond, Mwando Singa and the Mai-Mai group. Yet, we know that Kyungu is sitting in the National Assembly representing Unadef, which claims to be federalist. In fact, the PPRD and all the 'kabilist-lumumbist' nationalists are, by definition, in favour of a unitary state. There are various tendencies in the PPRD ranging from the neo-Mobutists to the neo-(Laurent) Kabilists. After Omer Kutumisa and Loka ne Kongo quit the PPRD for personal reasons, they created the Alliance of the Patriots (AP). The disbanding of provincial and urban committees of the PPRD/Eastern Kasai took place after internal conflicts and the spate of resignations.

Participating in a televised debate on Congolese National Radio and Television (RTNC) on 19 August 2004, the Executive Secretary of the MLC, Thomas Lohaka, said that the Member of Parliament Bizima Karaha had retired in Goma because he did not obtain the post of Minister of Defence contested with JP Ondekane. Pushed out of the Foreign Affairs Ministry, Antoine Ghonda (MLC) would be appointed roving Ambassador in the Presidency to rejoin the PPRD tacitly even though he still claims to belong to the MLC. After the RCD, Lunda Bululu quit the federalist MLC to rejoin the leadership of his party, the Regrouping of Socialist Federalist Forces (RSF).

The Mai-Mai are not able to understand each other and above all, to reunify. With the appointment in public and parastatal enterprises, the ditch has widened between the different groups. Each one thinks he is more legitimate than the other but all of them are moving closer to the PPRD.

For Mudumbi, the RCD must become a real political party, able to compromise with other Congolese political actors in order to move on with the transition. Tshimanga pleads for unity within his party. So, he says, 'In my point of view, the Rwanda-speaking community has an obligation to be integrated while keeping its specificities...the Founders' Council is of one colour when the National Political Council reunites the feelings and realities of the DRC'.<sup>40</sup>

Originating from RCD/Goma, a conflict had pitted the President of the Regrouping of Democrat Nationalist Congolese (RCDN), Roger Lumbala, against a group of dissidents owing allegiance to former Secretary General François Kalwele, still claiming to support the Congolese Regrouping for National Democracy (RCD/N). This group had denied Lumbala the right to unilaterally modify the statutes and the designation of the former politico-military movement. On 6 August, the Minister of the Interior, Théophile Mbemba (PPRD), cancelled the law of 17 July by the Vice-Minister of the Interior, Musafiri (MLC), which related to the registration of the RCDN and not the RCD/N, basically for the transgression of the transition Constitution and the Decree dealing with the organisation and running of the government. The recognition of the RCDN, to the detriment of the RCD/N, was interpreted as a rearguard battle launched by the PPRD against the MLC to favour Lumbala.

By weakening the tough wing of the RCD, the PPRD placed Ruberwa's party on the defensive.

**Table 4: Political regroupings in 2002**

Designation	Members Parties	Regrouping Leader
1. <i>Cartel of National Political Forces (CFPN)</i>	- Democratic Party (PD) - National Front for the Renewal (FNR) - UFTP - PADEC	M.MENDELA Kikola
2. <i>Convention of the Nationalist Democrats (CND)</i>	- PSDIR	M.Albert MAYAMDA
3. <i>Corporation of the Nationals for the Constructive Internal Opposition (CONACI)</i>	- RAFONA - PNCD	M.Armand Pierre KANUMUBADI
4. <i>Grouping of Peaceful Opposition (COP)</i>	- FNP - MDC - PLDP	M.Zénon KADIMA
5. <i>Common Internal Front (FCI)</i>	- FSDD - RAJOC - UNANA	M. Georges BADINGAKA
6. <i>Democratic Forces for Reconciliation (FDR)</i>	- COPACO - DP - PNI	M. Téléspore KOMBA Kiongeka

7. <i>Political Forces of the Conclave (FPC)</i>	- MPR - ACONAU - UPRD - MNPS - PARADI - MDC - PTC - SODIM - MSPS - FLNC	M. Prof. VUNDUAWE te Pemako
8. <i>Political Congolese Families of Nationalist Socialist Progressive Ecologist and "Lumumbists" (FPNLC)</i>	- MNCPI - PDDS - MRCN	M. Pascal TABU Ngena Lessa
9. <i>Congolese League of Liberal Parties (LCPL)</i>	- PD/RDC - USI	M. LUMUNA Ndubu
10. <i>New Congolese Generation (NGC)</i>	- CERDECO - ABACI	M. NGONGO Ngulu
11. <i>Regrouping for Democracy and the Defence of Sovereignty (RDDS)</i>	- UGC - PSD	M. BANZA Hangakolwa
12. <i>Regrouping of Democratic Forces (RFD)</i>	- MDD - PLP - PLPS - MPA	M. KISOMBE Kiaku Muisi
13. <i>Regrouping of Moderate Opposition (ROM)</i>	- PDS - DTS - FDP - RADECO - UCLO	M. Patrice SESANGA
14. <i>Regrouping of Political Progressive Parties</i>	- SODEPRO - FPA	M. BEMBE Majimo
15. <i>Union of Forces Supporting The Change (UFAC)</i>	- ASD - UNADIC - PLDPPDT - SOLIDARITE - URL	M. Léonard NJILA Tukumbane
16. <i>Union of Independent Forces for the Change (UFIC)</i>	- PDLT - PDRM - DPR - ACDIS - APD	M. MPOYI Bakishi

Source: Ministry of Home Affairs, May 2002.

The establishment of transitional institutions only started on 30 June of the year following the establishment of a Government of National Unity, and the operation of the parties was under close supervision. The ex-belligerents still stood staring at each other. This is why two years after signing the AGI, by 20 September 2004 only 97 out of 249 registered parties were in compliance with the rules, and only 118 had submitted their declaration of existence, according to the Minister of the Interior, Théophile Mbemba. The minister was also confronted with the problem of parties which had split but still each claimed the same name; for example, UDPS (Kibassa wing) and UDPS Tshisekedi. The same problem arose with the MPR, Uferi and Movement 17. In the whole, there were 32 contentious parties. The UDPS, MPR-Vundwawe and other parties involved caused a sizeable problem of a juridical nature. This put the regulatory authority in an awkward position because it could not release a list of parties complying with the rules until the end of the year.

**Table 5: Establishment of political parties in Congo**

Year	Duration	Number
1957-1961	5 years	
1962-1965	4 years	
1965-1990	25 years	Shelving the Multiparty System (MPR)
1990 (April)-1997 (May)	7 years	440
1997-2001	4 years	5
2001-2004 (September)	3 years	97

**Source:** Adaptation from the table of the Establishment of Christian parties in Congo-Zaire by Mutamba M in Ngoma-Binda P. et Mutamba Makombo (s.dir.), *Valeurs et objectifs d'un parti politique démocrate, social et chrétien*, IFEP, Kinshasa, 1977, p.39.

## RESULTS OF THE RESEARCH

This chapter conducts an analysis of the preceding chapters.

### *a. External regulations and environment*

#### • **Legislation governing the political parties**

The political transition was characterised by the judicial uniqueness of Law n°04/002 of 15 March 2004, prepared to accord with the national political consensus generated from the AGI as the only set of rules governing the organisation and running of political parties in the DRC.

The parties authorised to function and claim legal personalities within the bounds of this law were those registered under the successive regimes of Law n° 90-009 of 18 December 1990 and of Decree n° 001/2001 of 17 May 2001. The political parties and ex-rebel movements that signed the AGI and that declared their existence to the Ministry of the Interior, Decentralisation and Security, in compliance with the decision of the Ministers' Council of 19 September 2003, should be added to the list.

Why all these changes and how was this point reached? This chapter doesn't intend to analyse in minute detail all these laws, but to examine briefly whether their contents favoured democratic practice and the exercise of the activities of political parties.

It should be kept in mind that Law 90-007 of 18 July 1990 was a response to the speech of President Mobutu on 24 April 1990, while the nation was waiting for a multiparty system. Indeed, following the so-called people's consultations at which the Mobutu regime met thousands of Zairians to get their views on a new political dispensation, reportedly people desired the introduction of a full multiparty democratic system. However, in practice, this law authorises a three-party system by an article enshrined in the Constitution. The people were allowed to determine the order of the three through elections.

This law restricts freedom of organisation and political activities whose evolution must necessarily advance through the stage from political grouping

to political party. For Mobutu, this was a means of 'avoiding that the multiparty system becomes a synonym of multi-tribalism in Zaire'.<sup>41</sup> Ten months later, the Law of 18 July 1990 was out of phase with the wish expressed by the People's Consultation and flowing from the above-mentioned speech, more than 100 political parties were created.

Furthermore, it was an attempt against freedom of association in its article 7, paragraph 2, by banning membership of a party by active magistrates, members of armed forces and security forces, State employees and permanent agents of State public services, active representatives of companies and public institutions (article 4, paragraph 2). This law is in contradiction to the Treaties subscribed to by the DRC relating to civilian and political rights. Yet this civilian statute gives the individual his full rights. According to the legislator, this incompatibility was aimed at the de-politicisation of these different bodies.

Ineffective, labelled as 'villainous and iniquitous'<sup>42</sup> by opposition political parties, Law 90-007 was soon modified and supplemented by Law n° 90-009 of 18 December 1990, a sort of revised copy of the previous one. While keeping the same number of articles, 21 in total, the new law did not acknowledge political re-groupings.

The authorisation of certain citizen categories to exercise political activity was reviewed and its exclusion constituted a real innovation. From then on, members of armed forces, members of the forces of law and order, security services, State employees and permanent agents of State public services, agents of public services and magistrates 'can exercise political activity only in accordance with the provisions of specific texts ruling them'. (Article 4 bis).

Unlike the system of Law n° 90-007 of 18 July 1990, the conditions ruling the creation of political parties under Law n° 90-009 of 18 December 1990 are very flexible, with the suppression in Article 7 of the requirement of the receipt of a request for registration.

The law of December 1990 states that when no decision is taken, 'if at the end of the deadline of 30 days after the request, the note of the Ministry (having the Administration of the Territory as part of its responsibility) is

not delivered, the political party is considered to be registered and the Ministry will have to issue a note of registration within 10 days ... In the case of rejection, ... the Supreme Court has to decide about it and within the period make known the decision of the office of the Clerk' (Article 8).

Curiously, the law (Law n° 90-009 of 18 December 1990) made no mention of the integral multiparty system, yet the principle justified its reason for being. But in practice, from 24 April 1990 to 17 May 1997, the multiparty system was present in all its forms, on the borderline of a multi-ethno-party system.

The statutory order n° 194 of 29 January 1999, taken in the context of the war of 2 August 1998, is quite restrictive with regards to political activities. For example, 'the question of banned political parties is not dealt with. Are these parties ignored or forgotten'<sup>43</sup>? Even the four parties that had obtained an agreement under the decree cannot operate normally because 'their existence was limited to their agreement's act, and so, from all angles, they are nonexistent'<sup>44</sup>, and the AFDL became the sole master on board.

Even though it was part of the agenda again (Article 22 and subsequent), no regrouping would be created.

The constitutional conditions for political party registration as well as the conditions to be met by the founder members, as stipulated in Article 11, are not easily attainable. If one added 15 conditions to be met by the 11 founder members at the rate of one per province (Article 12), Decree 194 was close to a democratic drift. The political regroupings were in the saddle again, but 'only the authorised political parties are entitled to create a political regrouping' (Article 22), to which an 'authorising order' confers the legal statute (Article 28). Further to the ban from receiving directly or indirectly financial or material support from a foreign source as in Article 32, 'the potential assistance of the State' provided for in Article 30 will only be a pious hope. The same intention is stated in Article 1: 'Political pluralism is recognised and guaranteed in the Democratic Republic of Congo.'

The new regulations dictated by Decree n° 196 of 29 January 1999 for public demonstrations and meetings made things more complicated.



In order to favour political détente and encouraged by the confidence shown on the international stage, 'Law n° 001/2001 of 17 May 2001 has transformed the hope of the people in action by establishing a real space for political competition: the integral multiparty system'.<sup>45</sup> Despite formal improvements, this law 'contains very few original features. Nearly all the articles were already contained in Decree n° 194 of 29 January 1999. Indeed, 'the Law of 17 May 2001, by suppressing all these hateful aspects of Decree 194, restores confidence and opens new perspectives regarding democratic progress'.<sup>46</sup> The extension of a six-month deadline provided for in Article 37 of Law n° 001/2001, granted to political parties registered under the Law of 18 December 1990 in order to allow them to update their files, constituted, without doubt, a proof of good faith.<sup>47</sup>

E Boshab reckons that the reinstatement by the Law of 17 May 2001 of political parties recognised under Law n° 90-007 of 18 July 1990, completed and modified by Law n° 90-009 of 18 December 1990, displayed both political courage and caring for social peace in the interests of the nation.<sup>48</sup>

But Law 001/2001 would soon be caught up in the course of events. In the resolution n° DIC/CPJ/04 of 18 April 2002 concerning the effective and total liberalisation of political and associative life in the DRC, the Inter-Congolese Dialogue gave the transitional government the task to 'ensure the effective liberalisation of political and associative life in the whole national territory' on one hand, and to the transitional Parliament to 'elaborate new legislation for this effort', on the other hand.

The implementation of the new political order introduced by the AGI for the transition in DRC and the transitional Constitution have called for political and legislative adjustments likely to involve all the active forces of the nation represented by the stakeholders and entities participating in the Inter-Congolese Dialogue.

This leads to Law n° 04/002 of 15 March 2004, as an outcome for national reconciliation. Therefore, in compliance with Article 33 of the Law, 'the parties registered under the successive systems of Law n° 90-007 of 18 July 1990 modified and supplemented by Law n° 90-009 of 18 December 1990, Decree 194 of 29 January 1999, and Law n° 001/2001 of 17 May 2001, are still

benefiting from their judicial personality and are functioning within the scope of the new law’.

These parties are obliged to inform the Ministry of the Interior of their existence, within a six-month period, against the receipt, the proof of their statutory registration, the updated lists of their respective national leaders and an authenticated statement of any change to their statutes since their registration. Likewise, the parties and ex-armed movements that signed the AGI and that declared their existence to the Ministry of the Interior could benefit from their legal status and continue to function.

Due to the fact that the Law of 15 March 2004 was established out of consensus, it was at the same time flexible and more or less liberal. But, through the AGI, it was only operational during the transitional period. This resulted in difficulty in its application. Politics has a general tendency to prevail over the law in the name of consensual, non-conflicting and non-exclusive management.

Among other innovations, this law excluded from its field of enforcement the political regroupings, conferred the legal value of the Registration Act to the receipt of a request for registration and to the proof of deposit of an appeal at the clerk’s office of the Supreme Court of Justice against an order of rejection issued by the Ministry of the Interior (Article 14). This law entitled every party to look for resources inside and outside the country, on condition that such resources did not come from a foreign State (Article 23). It specified the rights and benefits of the registered parties with regard to the public media (article 19) and stated that the settlement of internal conflicts within the parties among its members opposing the party leadership, or between two or more political parties was a competency of the High Court as opposed to the Supreme Court of Justice (Article 32). To discourage warmongering incidents, it proclaimed the principle of rotation of power through democratic means, the consolidation of national unity, the sovereignty of the State, the security and integrity of the national territory (Article 5), etc. Lastly, Article 14 provided for the disbanding of a party, which was only possible in the event it used State property for personal use (Article 14). In the French model, often taken as a reference for the Congo, one can find many court cases of scandals and political corruption related to the abuse of public property.

The legislators possibly wanted to advise Congolese political actors against such practices.

Conceived and executed under the close watch of the international community and within the limits of the AGI, the law of 15 March 2004 was very liberal.

• **Rules and Regulations of the party's internal functions**

A reading of the internal Rules and Regulations for the parties attests that most of the founding principles have been drawn up in a hurry because of the evolution of political negotiations. Not only do some rules lack a date (RCD, MLC Internal Rules and Regulations) but moreover they lack other information, for example the party's heraldic sign, badge or hymn (PPRD Statutes). The MLC and RCD have been working seriously on their internal Rules and Regulations during their less than five years of existence. The internal regulation of the party seems to have been sidestepped by the irrationality of the structure 1+4, or one president and four vice-presidents from different political parties, as well as the difficult transformation of armed movements into political parties; by some provisions of the AGI as well as by political amateurism.

Firstly, the functioning of political parties is hardly perceptible on the ground. The MPR-Private party is still faced with the legal problem of the existence of the MPR of Vundwawe Te Pemako. The MPR-Private of Nzuzi wa Mbombo has been recognised for having participated in the negotiations at Sun City. In the long term this situation might become detrimental to the political group of Mobutu's supporters. Claiming to follow Mobutu's ideology, a congress for reconciliation and reestablishment of the MPR could be the instrument that restores its unity.

Determined to establish its mark throughout the country, the PPRD nonetheless showed a lack of organisation which was due to the haste with which it implanted its cells in an ill-assorted way in areas formerly controlled by rebel movements.

All the parties have just hastily recruited members without verifying their beliefs, loyalty, whether they know the statutes or the projects of the party.

People who are indecisive can still be counted by thousands. There are accusations of members being spies for other parties. Most of the members ignore the philosophy, ideology, and organisation or functioning of the party.

The functioning of the RCD is often paralysed by its military branch, giving ammunition to those accusing the party of a hidden agenda against the DRC's national interests. Instead of fighting for the triumph of ideas, the parties are staging a political battle, thus keeping alive a crisis in the highest spheres of the State.

- **Registration of parties and nomination of candidates for the elections**

These two major stages for the holding of elections are far from being completed, nor has the legal framework essential for preparations for elections been defined. Thus, there are a lot of things to be done before announcing the electoral schedule. Then there are financial, logistical, security and leadership problems.

- **Party electoral campaign**

Confronted with the spectre of poverty which is the main feature of most parties, one can wonder where the electoral campaign funding will come from. Unless alliances are made, the small parties and those not represented in the government, Parliament, public and parastatal enterprises and diplomacy will be left on the fringe. Article 25 of the Law concerning political parties does not consider it a State responsibility, but says that 'The registered political parties may benefit from State subsidies'. This possibility remains optional. In any event, it is illusionary to expect any sort of State funding at present. The entire battle among political parties around appointments in diplomacy and public and parastatal enterprises was a part of the prospect of election funding and employment for party members.

Since October 2004 the PPRD has launched a sort of pre-campaign in the remote areas of the country in favour of President Kabila. His Secretary General, Vital Kamerhe, carries a backdrop with a strong message: 'Who is who? Who has done what?' Every party has its own way of working, but those who can afford it all use a common strategy: the distribution of 'gifts' in kind or in cash for the population. In other words, they are resorting to an anticipated vote buying.

So how could conflicts and tensions be avoided during the electoral campaign? To reach that stage, we should not turn against constitutional and other texts, but make peace through breaking all psychological and physical barriers by virtue of tolerance and the contribution of observers, according to the wish of the National League for Free and Transparent Elections (Linelit): 'May the constraining legal force of the transitional Constitution, aided by the real political will of the political actors, the overall pressure of the population and the support of the international community, allow a happy end of the transition by a successful organisation of democratic elections ...'.<sup>49</sup> The contacts between the Electoral Institute of Southern Africa (EISA) and the Congolese Parliament should be supported and extended to political parties.

Take the President of the CEI. His role is very complex and unrewarding. According to a statement by Mgr Mosengwo, President of the Bishops Conference in Congo (CEC), and also former President of the CNS, as the IEC president is a Catholic priest, neutrality should be for him like placing the church in the middle of the village. Will he be able to resist all forms of pressure and solicitations? The future will tell us.

#### • **Electoral systems and political context**

An inter-institutional seminar organised in Kinshasa in February 2005 suggested the fundamental options of following election systems that will probably characterise future electoral law:

- Implementation of direct universal suffrage in two rounds for the presidential election, and
- Implementation of direct universal suffrage in one round for the National Assembly and indirect suffrage for the Senate.

Following the example of the 1960 and 1965 elections, the majority system for a single member constituency<sup>50</sup> is likely to prevail.

The real problem does not come from the electoral system itself but rather from the mode of expression to be applied, on one hand, and from whether different protagonists will accept the verdict of the ballot box, on the other hand.

Will illiterate people know how to read a ballot or mark their choice? Are they apt to express their will? Will they be, this time, able to cast a useful vote rather than a regional, tribal or clannish adherence?

Experience from the past, namely from the legislative elections in the days of the MPR State-Party, shows that the illiterates could swap their votes for a T-shirt, a demagogic promise or some banknotes. This is why door-to-door voter education is essential to sensitise the population to the importance of electoral choice. Political parties have a major role to play in this regard. Two groups should be targeted, women and young people, who together constitute the majority of Congolese society. Young people should be especially prepared for the responsibility of developing political awareness in order to take over power one day. This awareness should be encouraged by universities, within associative movements and secular and denominational youth organisations.

#### • **Representation of the party in the Parliament**

The present two-chamber Parliament is constituted by an Assembly with Olivier Kamitatu (MLC) as the Speaker and a Senate, presided over by Mgr Marini Bodho (representing civil society), President of the (Protestant) Church of Christ in the Congo (ECC).

Representation in these two institutions is based on the participation of stakeholders and entities in the Inter-Congolese Dialogue. The configuration of the Assembly and the Senate is based on the constitutional order emanating from the AGI.

The PPRD (ex-Government), MLC and RCD have among them 66 senators or 55% of the seats. The remaining stakeholders have 54 senators, representing 45% of the seats. Since then, the balance of power has been more determined by the alliances than by the number of seats by either entity or stakeholder.

Katebe Katoto (RCD), who got into trouble with Kabila, has never occupied his seat. Mwami Ndatabaya from Ngweshe in South-Kivu has never come to Parliament. Also, the UDPS has never occupied the two seats reserved for it.

**Table 6: Allocation of seats in Senate by Stakeholders and Entities**

Stakeholders	Number of Senators
Ex-Government (PPRD)	22
MLC	22
RCD	22
Political opposition	22
Civil Society	22
<b>Entities</b>	
Mai-Mai	4
RCD/ML	4
RCD-N	2
<b>Total</b>	<b>120</b>

Source: National Assembly, *Documentation Division*, September 2004.

Three political tendencies can be distinguished within the Senate: <sup>51</sup>

- *The major forces*: constituted by the PPRD, RCD and MLC;
- *The intermediate forces*: regrouping the political opposition and civil society with some of its members, sometimes voting with the MLC, sometimes with the PPRD or RCD, depending on the stakes;
- *The minor forces*: constituting Mai-Mai, RCD/ML. The RCD/N is allied to the MLC by the Gbadolite agreements, but this alliance has become progressively weaker.

Apart from the three great forces, each entity or component acts more or less in an independent manner. We observe a sort of tacit complicity between MLC and PPRD.

It is in this area that other stakeholders blame the political opposition and especially the Coordinator, A Z'Ahidi Ngoma, for not leading the Opposition; for not draining the stream he claims to belong to, gathering everybody behind him. The political opposition component is indeed an organisation *sui generis* where the parties believe they are forgotten as part of the transition management and have no responsibility to answer to anything.

From this configuration and at the practical level a two-part dynamic is emanating, the RCD tendency and the PPRD tendency. But the real struggle happens in the lower chamber every time members vote on sensitive issues.

**Table 7: Allocation of seats in the National Assembly  
by Stakeholders and Entities**

Stakeholders	Number of Parliamentarians
Former Government (PPRD)	94
MLC	94
RCD	94
Political opposition	94
Civil Society	94
<b>Entities</b>	
Mai-Mai	10
RCD/ML	5
RCD-N	5
Small Entities	5
<b>Total</b>	<b>500</b>

**Source:** Kabemba, Claude, 'Perspectives on Role of Key Stakeholders in the DRC Political Transition', in *EISA Occasional paper n°26*, November 2004, p.5.

The AGI has earmarked 282 seats for the three major ex-belligerents, the PPRD (ex-Government), the RCD and the MLC, that is 56.4% of the seats, against 218 parliamentarians for the remaining Elements and Entities, equivalent to 43.6% of the seats.

The running of the Lower Chamber is marked by an opposition, or better said, by the superimposition of affinities through some schemes that are not ideologically-based<sup>52</sup>, like:

- *Partisan affinities:* They display an attitude, an opinion that is neither ideological nor unconditional, by taking an unpredictable stance of civil society and of the political opposition sometimes in favour of the RCD, and sometimes in favour of the PPRD. In this struggle, the MLC seems more and more like a force which



commands the majority and carries everybody along. The RCD/ML, Mai–Mai and the political opposition are appendages of the PPRD. Depending on the stakes, the RCD leads the rest;

- *Sociological affinities*: They are linked to regions and generate solidarity of parliamentarians from the same province. Within these areas we find small ethnic, tribal, even family groups, functioning rather well defending the interests of their group, particularly when voting on the budget;
- *Interpersonal affinities*: from scholastic, associative, mutual and other origins.

Partisan affinities or those led by particular interests dominate according to splits within the Assembly. There are many examples to prove it. The balance of power is destroyed when it comes to major stakes. This is why the appointments for public and parastatal enterprises set one component – the former government – and one entity – the Mai–Mai – against other stakeholders. Bemba and Kabila went for arbitration by CIAT. Fonus’s Olenghankoy, considered as being close to the PPRD, expressed harsh criticism of Joseph Kabila.

With regard to the Government bill on the amnesty related to the assassination of LD Kabila, the RCD, backed by the MLC, and the political opposition, personified by Z’Ahidi Ngoma, President of the Future Force, and the RCD/N, under Roger Lumbala, supported the general amnesty as agreed in the AGI (to protect the members of their parties named in the investigations of the assassination of the Head of State). The PPRD and Mai–Mai have expressed reservations, suggesting that this law will benefit the probable murderers of LD Kabila.

Only the Mai–Mai abstained during the vote on citizenship. According to the Mai–Mai, the legislation should have made reference not only to the word ancestral, but to ancestors having Congolese citizenship. The objective of their claim implicitly was to avoid granting Congolese citizenship to every person speaking Kinyarwanda, the national language in Rwanda. The RCD and MLC were in favour of dual citizenship.

Another issue that divided the stakeholders was the draft bill relating to decentralisation. This was never tabled for discussion. The World Bank

assumed that it would result in an increasing number of planning centres and in a fatal blow to the agreed programme with the Government.

The ex-Government component withdrew from the National Assembly after losing the vote on the Law on Defence. For this component to return to Parliament, negotiations were needed towards a compromise on the contingent for Special Guard for the President's Security (GSSP). The decision on the Guard being established as a division or a brigade was postponed *sine die* and referred to an organic law.

The Congolese people tolerate these Members of Parliament who were never elected but they don't support or respect them. The parties don't express themselves except through political actors; the logic of the stakeholders and entities distorts democratic debate in Parliament and in other transitional institutions. Instead of favouring cohesion, concord and the national interest during discussions, it is personal well-being and the quest for money which are the priorities, because one is not sure of the future. This practice seriously undermines the exercise of democracy and the efficiency of parliamentary action and puts in jeopardy the transition process as a whole. Making hostages out of the people, those in power are locked by the three political forces ruling the country: the RCD, MLC and PPRD.

### ***b. Internal running and structure***

#### **• Establishment of the parties**

**RCD:** The RCD was born from a politico-military movement created in Goma in North-Kivu on 2 August 1998 before becoming a political party in 2003. Its establishment is due to the failure of the AFDL to establish democracy and good governance. In fact, the hurry in which LD Kabila proclaimed himself as Head of State on 17 May 1997 has never been to the liking of Rwandan President Paul Kagame. The RCD was created with the help of Rwanda, with certain members coming from the AFDL (Bizima Karaha, Moïse Nyarugabo), by some old Mobutu supporters (Lunda Bululu, Tambwe Mwamba, J Endundo, Médard Lwakabwanga), some members from the Diaspora (Z'Ahidi Ngoma, Nashabalowa, Ilunga Kalambo) and by some new political personalities (Ernest Wamba dia Wamba, J Mudumbi, Mumba Gama, Gertrude Kitembo, Elysée Munembwe).

The military wing was put together by Colonel JP Ondekane, Brigade Deputy Commander Bob Ngoy and Sylvain Buki.

But the allies of the RCD did not share the same political view. Uganda advocated a long war in order to prepare the future rulers of Congo. Rwanda was in favour of a strategic war; taking into account the vastness of the country, they felt it should be a quick one. Tanzania, provider of the leaders LD Kabila (AFDL) and Wamba dia Wamba (RCD), shared the same view as Uganda and joined it in creating the RCD Kisangani soon after the takeover by Rwandan troops of the town of Kitona in Western DRC, far from its borders, by RCD forces with the support of Rwanda. All the contradictions between the belligerents were linked to the advancement of the interests of their backers, namely, Rwanda and Uganda.

The RCD was soon undermined by internal inconsistencies in the light of the changes and splits that were its characteristics. The political branch was first ruled by Wamba dia Wamba. Following an assessment of the party's activities on 1 February 1999, the then 2<sup>nd</sup> Vice-President of RCD, Z'Ahidi Ngoma, resigned, accusing Wamba dia Wamba of serving the interests of Rwanda. His colleagues reproached his excessiveness in wanting to replace Wamba dia Wamba.

The struggle for influence fought by Kampala and Kigali for control of the RCD burst open in mid-May 1999. Following the dismantling of the RCD executive committee, Vincent Lunda Bululu was appointed coordinator, taking over the post of Wamba dia Wamba as well as Mbusa Nyamwisi, President of the Assembly of Founder members. Emile Ilunga was appointed President of the RCD, assisted by two deputy-presidents, J P Ondekane (military) and M Nyarugabo (civilian).

Quoting BBC Africa, 'To the question relating to the origin of the crisis that had seen the departure of A Z' Ahidi Ngoma, E Wamba dia Wamba answered: 'I think the elements composing the movement are inconsistent. It is in the conduct of the war that these divergences are taking two major tendencies.'*(Le Palmarès, 18 May 1999)*.

Mbusa refused to condone or be part of the victimisation of Wamba. If he

had agreed to play such a role, he would have become the President of RCD-Goma. Mbusa and Tibasima thus facilitated the retreat of Wamba in the town of Bunia, close to the Ugandan border. His security was provided only by the Uganda People's Defence Forces (UPDF).

The aggravation of the conflict between Rwanda and Wamba compelled the latter to create the RCD/Kisangani with Mbusa and Tibasima with the blessing of Kampala. They appointed themselves President, 1st Vice-President and 2nd Vice-President. Driven out of Kisangani by RCD-Goma, they ran away to Bunia, whence Tibasima originated. The movement named itself the RCD/Kisangani Liberation Movement (RCD/KML) but the alliance collapsed as quickly as it was formed.

The cause of the conflict between Wamba, Mbusa and Tibasima was the creation of an autocratic leadership by Wamba with the support of Colette Madishi and Jacques Depelchin. The split was not a result of tribalism as one tends to assume, but frustration, which was the cause of the demise of Wamba by Mbusa and Tibasima. This is why Mbusa and Tibasima took the leadership of the movement temporarily until the formation of the Front for the Liberation of Congo (FLC).

After the dismantling of the FLC, Thomas Lohaka, Sessanga, Paul Musafiri, Kashoba, Elysée Mumembwe, Alexis Thambwe Mwamba and others rejoined the MLC. Lambert Mende Omalanga integrated the RCD-KML. The members who resigned disapproved of the Rwandese omnipresence within the RCD. The RCD, a politico-military movement, was then considerably weakened. Its political leadership changed hands at the opening of every front, according to the adherence of the leader of the moment to the province to be conquered. So, Wambia dia Wamba (Lower-Congo) was called for the Kitona attack, Emile Ilunga (Katanga), for the invasion of Tanganyika district, Adolphe Onosumba (Eastern-Kasaï) at the start of the axis Mbuji-Mayi.

To avoid a possible spokesperson's self-proclamation as President, as LD Kabila did in Lubumbashi, the RCD created internal branches where individuals would be nominated according to their personal merit. This did not prevent the emergence of the Ruberwa card at the end of Sun City's political negotiations, entirely led by A Onosumba. At the RCD, it was said

that the choice of Ruberwa for the party's presidency was justified by 'tactical' reasons, while Mumba Gama was nominated Secretary General after the ousting of Bedi Mabele and Kabasubabo Katulondi respectively.

The RCD advocated socio-democracy in diversity and, like the PPRD and MLC, committed itself to working for the people.

**MLC:** The MLC was a politico-military movement. According to its founders, it was created in Kisangani on 30 September 1998 in what was then territory controlled by the RCD. It aimed to fight political exclusion and the dictatorship by LD Kabila and the seizure of the properties of Mobutu's cronies by the AFDL, according to its founders. This was an assertion from the preamble of the MLC statutes, which meant that the party was created to 'put an end to the autocratic power which had led the Congo to its ruin and destitution'.<sup>53</sup> JP Bemba assumed the political leadership; Colonel Gédéon Kibonge was in charge of the military operations.

The MLC firstly occupied Aketi. In the leadership struggle between Rwanda and Uganda, Bemba established Radio Liberté (freedom), broadcasting messages on the quiet against Rwanda, with Brigadier General James Kazini, who was Deputy Chief-of-Staff of the Ugandan national army, fighting against Rwandese officers.

General Kazini wanted a staff headquarters integrated under his leadership. The MLC was created due to Rwanda's denial of his desire, but mostly to block his individual initiatives. Uganda did not appreciate the aborted invasion of Kitona and Kinshasa by Kagame in August 1998 nor the hasty conquest of Kisangani by the RCD.

The creation of the MLC was accompanied with the recuperation, by General Kazini, of Wamba dia Wamba and Ms Lotsov. She retired in Bunia, her homeland. Appointed Governor, she witnessed the Hema-Lendu split which resulted in a successive series of massacres between the two ethnic groups.

With the aim of allowing the troops through for the Kinshasa takeover, Bemba sought the help of his former university fellow student O Kamitatu, from Bandundu, who became General Secretary for the movement, and presently

President of the National Assembly. Colonel Gédéon Kibonge Mulumba, François Mwamba and Kanku Dominique should also be mentioned, having played an active role in the organisation of the MLC. Colonel Kibonge was military advisor to Bemba; then he became Minister of Defence and was also in charge of Military Intelligence. Mwamba was in charge of finances and fundraising to support the movement during the struggle. Kanku was appointed as External Relations Secretary and spokesperson for the MLC.

The FLC was composed of the MLC, and RCD/KML, RCD/N in order to consolidate the politico-military struggle. It quickly fell to pieces, following the leadership conflict between Bemba and Mbusa.

Commandant Kazini operated sometimes for the MLC and other times for the RCD/KML and the RCD/N in the interests of his country. He was still in that leadership war, in order to divide and rule.

After that, both Bemba and Lumbala kept the relationship between their movements so that MLC became the greatest force of all in the northern area of Congo. To this, we can imagine the real reason of FLC's fall came from Uganda's strategy to acquire more resources from different movements.

The MLC became a political party on 7 April 2003 in Gbadolite in the Equateur province.

As a party of socialist allegiance, the MLC advocates social justice, with the human being as its main focus of interest. Its ideology is nationalism. Apart from the people who signed its statutes, among whom we find civilians, military and businessmen, 'all the members of the former politico-military Council of the Liberation are founder members by right'.<sup>54</sup> The collapse of the relations between Bemba and Commandant Kibonge, shortly before the end of political negotiations in Sun City, followed disagreement between the two men on the management of military matters.

**PPRD:** The PPRD was created on 30 March 2002 by 217 founder members, pioneers and/or signatories of the constitutive act, at the Nganda Centre in Kinshasa, and registered on 4 April 2002. It intended to right the wrongs of the system. For its founders, it was necessary to establish a strong party to

help rebuild the country and it appealed to the people to take charge of themselves. The party was registered at the Ministry of the Interior by Decree n° 031/2002 of 2 April 2002.

The PPRD claimed to be, in this context, a left-wing party, with a socio-democratic tendency, acting for the general interest through its tenet, the renaissance of patriotism.<sup>55</sup>

Although coming from all backgrounds, the principal leaders seemed to have taken an upper hand in recruiting founder members from among their friends. The first organiser of the party in a short-term acting position, Tchikez Diemu, was nearly replaced, accused of slackness and of interfering in management.

Another factor weakening the PPRD was the ambiguous status of President Joseph Kabila, introduced as a simple 'originator' without even being a member. This ambiguity exposed Secretary General V Kamerhe to all sorts of interference and attacks from certain influential personalities in the party and from the former Government officials who considered themselves as being 'associate members' or having rights in the party. This brought about trivial quarrels in a boat without a captain. This is why, though presiding over the destinies of his own party, A Yerodia, a faithful among the fervent supporters of the political family of the Head of State, plays the role of mediator within the PPRD in place and on behalf of J Kabila.

What is striking is that, while certain political parties consider the meaningful inclusion of women a priority from the moment they are created, the youth are almost totally overlooked.

- **Internal structures and selection of leaders**

The written rules that determined the way parties were organised and run were party statutes and internal rules and regulations, occasionally complemented by operational guidelines.

Before it held its congress, it was the MLC National President who, after consultation, appointed the members of the National Executive Secretariat. As far as the PPRD was concerned, the Secretary General selected the

National Executive Committee members by way of co-option. The RCD appointed these members through its Council of Founders. Until the Disciplinary Committee was set up, it was the most senior person in the hierarchy who enforced discipline.

Generally, only administrative staff was remunerated in all the parties. Party structure reflected the country's political and administrative structures: the provincial level, cities / districts, municipalities or territory, local authorities, neighbourhoods and street level. In the case of parties born out of politico-military movements, internal party structures reflected the members' background, especially when it came to the most influential of them. Normally those who fought on the battleground ended up heading the party.

There was often a major gap between theory and practice. The prevailing situation inside political parties was a real threat caused by manipulation of party organs favouring certain individuals or groups that had the potential to compromise the unity and existence of parties in a democratic and competitive context. Despite this, apart from resignations or defections, there were no splits in the ranks of the MLC or PPRD.

The selection of leaders did not always follow statutory and objective criteria. With the year 2005 being declared an election year, the selection of individuals became a bargaining instrument. For example, MPs originating from the Equator province vow that 'their province will only support the stakeholders and entities that will comply with the demand that the Equator province is significantly taken into consideration in all representation organs put into place during the transition period'.<sup>56</sup>

#### • **Developmental policy**

The parties are too young for one to assess the effectiveness of their implementation of a socio-economic development plan.

Judging by their visions of society, the issue of development is at the heart of all political parties' discourse. The RCD, PPRD and MLC are all saying that expert committees are working on the main themes of their respective political agendas aimed at the people's well-being. Beyond promises and good intentions, the people of Congo are pinning their hopes on sustainable



projects with immediate and visible impact in the fields of health, schooling, roads, food, income and housing.

From a practical point of view, there are serious shortcomings when it comes to the visions of society. There is no shame in imitating what succeeded elsewhere. And development will not happen without a developmental policy.<sup>57</sup> Clearly, it will only be possible to appreciate the developmental policies of political parties at the end of a mandate arising out of elections. In fact, in a Government of National Unity, it is the programme of the Government that is implemented and not that of political parties. Shortcomings are generally easily concealed during a period of transition.

The biggest tragedy in the Congo is its political community. It is as if the demise of the Mobutu regime was in vain. The new leaders prefer to set up their families in Southern Africa or in Western countries where they purchase comfortable homes, forgetting that the comfort and the better standard of living which drew them to these destinations are acquired by exploiting the work of the Congolese people.

It is mandatory for members of Government to provide a list of their assets when they are appointed, but this rule has never been adhered to. It seems that for most of them, a socio-economic programme is a mechanism intended to help them acquire residences and motorcars for themselves at the expense of the populace.

What makes a party great is its capacity to transform into a true political force representing the masses for the triumph of the ideals it stands for.

The three parties converge on several fundamental policy matters. One cannot but wonder about the true role of ideology within Congolese society, where religion is perceived as the dominant social value, followed by family, with politics in the last position. In such an arrangement, it is not ideology which brings a solution to problems encountered by people, but rather religion. Unfortunately, in practice, what is experienced in day-to-day life is a materialistic doctrine with little care for human dignity. It is a shame that Congo is devoid of true religious depth. It is as though everyone is claiming to be a person of God, whilst nobody actually believes in God.

**Table 8: Fundamental options of the three large parties in power**

Party	Type of State	Political system	Ideology	Type of Parliament	Description of party
MLC	Federalism	Semi-presidential	Nationalist/Socialist	Bicameral	Left wing party
PPRD	Unitarianism heavily centralised	Semi-presidential	Social democracy	Bicameral	Left wing party
RCD	Federalism	Semi-parliamentarian streamlined	Social democracy	Bicameral (territorial division)	Left wing party

**Source:** Statutes, MLC, PPRD, RCD visions of society and answers to the EISA/IDEA Questionnaire on internal functioning and structures of political parties.

### • Recruitment of members

All the parties under review claim that joining is a decision made willingly and freely by each individual. However, they are all facing serious problems in their recruitment drives. In theory, each member or organ is tasked with the recruiting of new members.

But how can one join a party devoid of any basic documents such as statutes, rules and regulations and a vision of society? These documents are scarcely available. This lack of organisation has dire consequences when it comes to financing political parties and strengthening their voters' base. One can also add that all parties are rather discreet on the number of members they have, figures they seem to ignore themselves.

Therefore and without a doubt, in the 'current context in Congo, the only chance a political party has to become a major and efficient party is to become a mass-based party. Such a party is established through a massive recruitment strategy. Its internal structures are organised into a strong hierarchy.' It will 'enjoy a high number of members and sympathisers, who will make up the core of its voters'.<sup>58</sup>

But the main challenges in the recruitment of new members are to be found in the fact that political parties in Congo are relatively young and that they have to cover a vast country, whilst going through a difficult evolution towards reunification and having to contend with administrative difficulties.

Each level keeps separate lists. There is no single organ to centralise all this information. Therefore, it is not possible to determine the number of members. This situation applies to the MLC, PPRD and RCD. The main recruitment strategies remain establishment campaigns and local canvassing as well as ongoing recruitment at the party's headquarters. In effect, for lack of leadership, parties neither have a true capacity for action nor real mobilising power. Having branches does not mean a party is effective and the visibility of a leader must not be confused with the popularity of a party. A case in point is what happened one day in Goma where a woman was wearing an MLC cloth together with an RCD T-shirt. When asked why she wore these two items of clothing together, the woman replied: 'I wear whatever I can lay my hands on.' This was observed during a visit to that city by one of the leaders of these parties.

- **Foreign relations of parties**

Although they are generally not affiliated to international party networks, all parties have contacts abroad with like-minded parties.

The MLC has relations with the African National Congress (ANC) in South Africa, the Liberals in Belgium and Yoweri Museveni's party in Uganda. The PPRD has links with the ANC, Zanu-PF in Zimbabwe, the Movement for the Liberation of Angola (MPLA), the Chama cha Mapinduzi (CCM) in Tanzania and Swapo in Namibia. It maintains timid relations with the Socialist Party of France (PS) and the Republican Party in the United States, but its relations with the MPLA and CCM are strong. The RCD is in contact with the ANC, the Front Patriotique Rwandais (FPR) in Rwanda, the Christian Democratic Party (CDU) in Germany, Jean Chrétien's Liberals in Canada and with the Republican Party in the USA.

As can be observed, each party has a special relationship with its former ally/allies during the belligerence. The ANC is their common denominator. Relations with international organisations are almost non-existent. Relations with national civil society organisations are irregular.

There is some sort of formal alliance between some parties, but no real platform to speak of. The RCN/MLC alliance is rather ambiguous and must be considered cautiously. The RCD/N's loyalties alternate between the MLC

and the PPRD, on grounds of political opportunism. The RCD enjoys a special relationship with the UDPS, an ally of the Union pour la Solidarité et la Démocratie (USD) and Génération pour la République (GR).

- **Gender equality**

The voluntary quota adopted by the MLC, PPRD and the RCD to ensure a certain level of representation by women is 30%. As things stand currently, this quota only applies in theory and representation is not effective.

Heading III of the AGI outlines the principle of ‘an appropriate representation of women at all decision-making levels’, whereas Article 51, paragraph 4 of the Constitution speaks of ‘significant representation within national, provincial and local institutions’. Far from the principle of quotas, which favours the ‘equality of outcomes’,<sup>59</sup> the DRC is still clinging to the classical liberal notion of equality based on the two postulates of ‘equality of opportunities’ and ‘equality of rights’<sup>60</sup> – a system where the best, if not the best equipped, comes out a winner. What is at stake is meritocracy, at least in theory, in the face of discrimination against women to the benefit of their male counterparts.

Statistical data highlight this disparity. The presidential environment which is composed of one President and four Vice-Presidents (i.e. five top jobs) does not have any women, meaning a figure of 0%. Within the Government, women make up 13% of the ministers and 12% of deputy-ministers, 12% of the National Assembly and 2,5% of the Senate. Looking at the overall picture, 271 Congolese women are in political decision-making positions against 2,949 men, which translates into an overall female representation of 9%.

Article 51, mentioned above, was reinforced through the drafting and subsequent adoption by the Transitional Government of a document entitled ‘Gender mainstreaming strategies for development prospects and programmes in the DRC’.<sup>61</sup> Congolese women thus enjoy a legal framework for action that is gradually getting stronger and which, if used judiciously, will lead to their empowerment and full participation in the ongoing reconstruction, recovery and development process.<sup>62</sup>

Congolese women felt let down by the distribution process which ensued

from the AGI, but finally managed to secure an affirmation of the objective of gender equity in the preamble to the Constitution of the III<sup>rd</sup> Republic. It is a fact that the semantic inaccuracies describing the desired representation of women – as ‘appropriate’ in the AGI and as ‘significant’ in the transitional Constitution – were not conducive to satisfactory implementation within transitional institutions. It was only just over two years ago that Congolese women won the struggle against the Family Code, which legally bound them as minors needing marital authorisation for most decisions.

**Table 9: Congolese women in political decision-making positions**

Name of Institution	Number of women	Percentage
Presidents and Vice-Presidents	No women	0%
Government (Ministers-6/36 & Deputy-ministers-2/25)	8/61	13,12%
National Assembly (Bureau )	2/8	25%
Plenary	60/500	12%
Senate (Bureau)	No women/8	0%
Plenary	3/120	2,5%
Independent Electoral Commission (top positions)	1/8	12,5%
Truth and Reconciliation Commission	2/8	25%
National Human Rights Observatory	No women/8	0%
Media High Authority	No women/8	0%
Commission for ethics and the fight against corruption	No women/8	0%
Ambassadors (Remunerated diplomats)	7/34	20,60%
Judges	85/1 215	7%
Positions of command in the Judiciary	11/206	5,34%
Political leadership (founders of political parties)	8/392	2,5%
Governors - in 2003 - in 2004	No women /11 No women /11	0% 0%
Vice-Governors - in 2003 - in 2004	11/22 3/21 appointments	50% 14%

**Sources:** Official institutions and NGOs/Civil Society’s Women Associations, published in MONUC Magazine, n° 16, p.19.

- **Party financing**

Financing of political activities is governed by the provisions of Chapter IV of Act n°04/002 of 15 March 2004, Article 22. Several remarks can be made about this act. Contributions to political parties remain a problem for executives and ordinary citizens alike. Besides the issue of poverty, the attitudes of today's activists are still heavily influenced by the MPR, the former State-party under Mobutu which played the double role of party and State. Their level of expectations far outweighs their commitment to the party. It is inconceivable in the Congolese context for a party to generate funding during public events or through publishing. Real estate transactions are difficult in an environment where most parties rent their office space.

The principle of party financing remains optional in view of the Political Parties Act.

Parties currently generate their income through the sale of membership cards, T-shirts, caps, cloths, calendars, badges and also via contributions and voluntary donations by individuals. Lack of expertise and rudimentary financial management methods compound the problem.

All parties are faced with the issue of finance. Let us look at the reasons for this. It transpires that political parties are not perceived to be associations of people sharing the same ideal, but rather as private businesses belonging to one individual or to a group of individuals. As a result, party contributions will possibly fall to founding members. This is the reason why all parties who can lay claim to a mere scrap of power get their strength back, thanks to the State coffers. In addition to voluntary contributions, the amount each member contributes varies, depending on the position of said member within the party. Concerning the RCD, MLC and PPRD, all political staff mandated by one of the aforementioned parties in the transitional institutions (i.e. Government, Parliament, parastatals, etc) contributes 10% of their monthly salary. Other members are free to contribute any amount they wish. However, the RCD demands 20% of their salary from other party executives.

Economic operators still fail to understand that they can finance a political party. The synergy between political parties and the business world is at present inconceivable in Congo. Thus political parties become instruments

that must provide honour as well as an income, so that when the head of a party or one of his leading lights comes to power, they must finance the party while it is 'payback time' for them.

Money talks. Any electoral campaign depends upon the financial capacity of each party. Financial capacity is a determining factor on the electoral battleground.

Rigobert Minani describes the paradox of electoral campaign finance in the current DRC context as follows:

1. A number of the current political players gained power, among other things, through the power of money. The report of the panel on the plundering of the DRC's riches clearly highlighted the links between the Congolese conflict and the politico-financial mafia. Since these financing sources were at the origin of the conflicts, it is reasonable to fear that they will be perpetuated through the financing of their candidates.
2. Recent reports on the corruption of political players as well as former reports of the Revenue Court on corporate management showed that a large number of those who manage the Congolese State today help themselves shamelessly, probably in expectation of the elections.  
What steps are put in place to prevent this dirty money from polluting the electoral campaign's atmosphere?
3. It is common knowledge that certain individuals at the core of State power are still dependent financially on sponsors from foreign countries who supported them in the past.  
Have we taken steps to sever the umbilical cord linking these politicians to those foreign influences?
4. The CNS enabled the emergence of a young leadership. These young leaders are well equipped and their discourse is appealing. However they are financially weak. How do we ensure that these young leaders compete on a level playing field during the electoral campaign?<sup>63</sup>

Beyond the challenge of competing ambitions, in managing the transition the issue of electoral campaign financing was often at the core of the crisis within alliances.

The suspension of MLC Minister José Endundo from the Ministry of Public Works at the beginning of the first quarter of 2005 is a case in point. The MLC withdrew from transitional institutions for a week to meet in Gemena (Equateur province) under the leadership of its National President, JP Bemba. Sacked from the Ministry of Transport and Communications, Minister Joseph Olenghakoy of Fonus made abusive and degrading remarks directed at the Head of State on Canal Congo TV, remarks he reiterated a few days later in a public statement in which he paid tribute to the UDPS and Palu, accusing J Kabila of exerting 'impersonal power'. (*Le Phare*, 11 January 2005).

After its meeting in Gemena, the MLC declared that Decree n° 005/001 of 3 January 2005 dealing with the appointment of ministers and deputy-ministers to replace those found guilty of mismanagement 'constituted an obvious and unacceptable infringement of the spirit and content of the AGI and of Article 89 of the transitional Constitution'.<sup>64</sup> A section of the Kinshasa press linked Bemba's stance to the fact that his party had been deprived of a major source of funding. The former Minister of Minerals, E Diomi Ndongala (DCF), adopted a similar attitude.

Other dismissed ministers chose to keep a low profile: Joseph Mudumbi of the Ministry of Higher Education (RCD), Roger Lumbala of the Foreign Trade Ministry (RCD/N), Kalema Losona of the Energy and Hydrocarbons Ministry (PPRD). Vilified in the press on a lack of transparency in the allocation of foreign exchange income of the National Electricity Utility (Société Nationale d'Electricité-SNEL), Evariste Boshab, Director in the Office of the Presidency, handed in his resignation. True to the principle of sharing, R Lumbala got himself replaced by his own wife.

Political parties are also entitled to seek resources both within the country and abroad, provided these do not originate from a foreign government.

As far as their staff is concerned, parties opted to disclose their budgets as well as the overall amount of monthly contributions. What some might find



irksome, however, is the fact that parties' financial reports are not accessible to members; that is, to the very persons who contribute.

Within some parties such as the PPRD, some deplore the existence of multiple contribution collection centres. This situation is responsible for a climate of mistrust which puts the party at a disadvantage, since there is no way to prove that the contribution will reach its intended destination.

### • Democracy within parties

From an empirical point of view, democracy within a political party<sup>65</sup> can only be measured over time, based on the way it operates at the top and at grassroots level.

From a theoretical point of view, the two political concepts that are truly positioned at the opposite ends of the spectrum are democracy and dictatorship. Kakez Ekir puts forth the core elements between the two values as follows<sup>66</sup>:

**Table 10: Overview of democratic values and anti-values**

Democratic principles and values	Anti-democratic principles and anti-values
<p><b>I. Intrinsic principles and values of the primary group</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Equality</li> <li>2. Justice</li> <li>3. Liberty</li> </ol> <p><b>II. Intrinsic principles and values of the secondary group</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>4. Majority decision</li> <li>5. Majority participation in power</li> <li>6. Permanent dialogue</li> </ol>	<p><b>I. Intrinsic principles and values of the primary group</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Inequality, exploitation</li> <li>2. Injustice</li> <li>3. Slavery, dictatorship, oppression</li> </ol> <p><b>II. Intrinsic principles or anti-values of the secondary group</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>4. Participation limited to a minority</li> <li>5. Participation limited to a minority</li> <li>6. Monologue (no dialogue)</li> </ol>

**Source:** Kakez Ekir-N.A., «Le parti politique: stratégies vis-à-vis des masses populaires», Ngoma-Binda P. (s.dir.), *Marketing et stratégies d'action d'un parti politique*, ib., p.109.

In practice, one should consider how candidates are chosen to fill various positions of responsibility. As far as the grassroots are concerned, what rights do activists enjoy within their political grouping? Are opposing views within party ranks tolerated or not? Etc.

It is not possible to appreciate these issues for a party that has never organised a congress. In such a case, testimony given by authorised sources or by well-informed observers can constitute an alternative. Evidence tends to suggest that, in general, democracy within Congolese parties should be viewed with caution.

In an interview published in the weekly *l'Hebdo de l'Est*, Senator Kabasele Tshimanga, Deputy Secretary General of the RCD, unequivocally denounced unanimity within his party, stating that: 'Survival of the RCD depends on the capacity of its political leadership to manage internal contradictions, in the name of the principles of tolerance and dialogue. It is in the interest of political leadership to combat the policy of a single school of thought that is currently creeping inside the party. Internal debate is non-existent. When this is lacking, it tends to happen on the streets and in the media.'<sup>67</sup>

On the issue of what goes on internally, the newspaper goes on to state that 'what is currently happening within this party applies to all political groupings in the Congo. Their presidents, who are often connected to the founders, reign like absolute monarchs. In their eyes, democracy and dialogue are values that apply to others, but that have no relevance within their own party'.<sup>68</sup>

A senator found the right words to describe the way in which democracy is currently exercised within political parties: 'Inside parties born out of the war, chiefs impose their dictatorship and do not consult anyone. In the case of opposition parties, we can talk of a situation of complete anarchy.'<sup>69</sup> This is confirmed by Lutundula Apala, MP, who, talking about democracy within political parties, says: 'There is no democracy at grassroots level. If it exists to a certain extent, it is to be found at the level of the political bureau and leadership. However, when it comes to the grassroots, local committees operate like support committees who expect everything to emanate from the party's top structures, instead of debating their own problems.'<sup>70</sup>

Naturally, it would be too hasty to judge in any way political parties that are still establishing themselves. However, one can observe that power is centralised by the party head.

But the biggest reproach to these parties is the centralisation of the decision-making power. In this type of setting, interpersonal relations often prevail over an activism still in need of establishing itself. Social or political promotion does not always depend on activism but rather of 'sponsorship' through friendships, regional, tribal or other types of acquaintance. Partitioning of political parties is a reality which encourages splits in an environment where criticism is mostly unwelcome. Party heads are inaccessible. Excessive bureaucracy maintains the divide between the top (elitist and bourgeois) and the grassroots (mass of the people).

In short, *mutatis mutandis*, in Congo, 'More than 14 years into the democratic process, no party has yet held a congress to elect their leaders, nor to assess their achievements. Presidents of parties grant themselves a lifelong mandate. A few years back, this is what prompted a missionary to say that Zaïre (DRC) had entered an era of one-party pluralism.'

- **General overview**

In a process where no one came out a winner in the war, peace is fragile. In the light of the interplay of often contradictory alliances characterised by blurring parameters, one is allowed to bank on even the most pessimistic guesses, whilst always maintaining a positive outlook on the facts.

Whatever rules govern the organisations and the way they operate, these are only worthwhile if they encourage political interplay, as well as the emergence of true parties, despite the numerous and cross-cutting divisions that exist. It is therefore necessary for the reconstruction of the political environment that will result from the elections to serve as a foundation for legal opposition groupings in Congo.

## CHALLENGES AND OPPORTUNITIES

The Congo is faced with several challenges, but opportunities still exist today for political stability and democratic progress.

The major challenges include:

- the fragility of a State without an army, a budget or an administration;
- the crisis of confidence towards the government and political immorality;
- the fact that the holding of elections is dependent on a budget from abroad;
- the speedy and comprehensive integration of various groups into a unified army that is not based on domination by an ethnic, tribal or regional group, as well as the success of the Disarmament, Demobilisation and Reintegration (DDR) programme;
- uncertainties about the acceptance of the election outcome by former belligerents;
- the weakness of political parties.

A future evolution based on the notions of stakeholders and entities is incompatible with the demands of the transition itself, a generally short and trying moment in history when the country is governed in the name of 'shared responsibilities', by the actual interests of various groups.

But the greatest challenge seems to be the resolution of political issues (establishment of transitional institutions, enactment of laws, power-sharing) before the unification of the armed forces, an issue that continues to hinder the advancement of the democratic process. Based on the experience of the past 12 months, we can expect more demands emanating from the street prior to the elections by youths old enough to vote, as a means to participate in the political debate.

Noteworthy developments have occurred, however, that must be seized as opportunities:

- The experiences of other African States offer the DRC the chance to establish a strong and clear-sighted democracy, whilst avoiding the mistakes of the past.
- It is crucial to hold elections that will put an end to the legitimacy crisis, and at the same time positively influence the behaviour of leaders, a pledge to overhaul the covenant of the republic.

Having waited for 40 years, why not show some patience instead of rushing into botched elections? The will and the resilience of the Congolese as a people and as a State allow us to conclude this study on an optimistic note. It is imperative, however, that the Congo must come to life again as a State in dignity and self-determination of its own destiny.

## CONCLUSIONS AND RECOMMENDATIONS

The transition period still has a few surprises in store for observers. This Congolese transition can be seen as a period of purification when alliances are made, broken, reborn and/or collapsing .

Ultimately, gradually, the way forward through the labyrinth appears clearer. All sides are running out of ammunition. The Congolese, who are renowned for their sense of humour, have found a fitting aphorism to describe this political turmoil and say: 'We have a new person in the driving seat, but the vehicle is still the same.'

This bruised nation has great faith in the future of the country. So, for as long as the Congo's territory is not split up, hope is still alive, since the major victory of the Congolese people remains their resistance against the balkanisation of their country.

Throughout history and up to today, political parties in the Congo have been characterised by several common denominators. Four main characteristics can be highlighted from the time of the creation of political parties and throughout their evolution:

- a short-lived existence;
- a particularly limited scope of activity;
- a singularly speedy rate of development;
- a tendency to split and operate along cartel-like methods.

As far as our realities are concerned, 'in order to assess the place of Congolese political parties in the political system and its process, one has to take into account the many differences in their midst and what one generally encounters in Africa'.

Past or present, the weaknesses of Congolese political parties can be grouped into three categories:

*Absence of doctrine or ideology:* Political ideology is the role of the party leader.

As is the case in other black African countries, the sole objective sought by political parties in Congo is to accede to power for personal gain;

*Structural deficiency:* The lack of stable structures explains, among other things, the internal instability experienced by parties. It can be stated in passing that the longevity of Palu – established in 1964, wiped out later on, then re-established in 1990 – and of the UDPS (established in 1985) seems exceptional in this regard;

*The survival of an ethnic mentality:* The head of a party is considered first and foremost as a tribal chief heading a certain number of clans and is perceived as a regional leader, a very convenient situation indeed for the party head concerned.

Nevertheless, these new platforms represent a significant evolution in comparison with parties created strictly along tribal and clan lines that existed before independence. However, a human undertaking resting on one or a handful of individuals only does not survive once its initiator is gone.

In all cases, there are too many splits due to issues of positioning that weaken party heads. It seems that as yet, not a single party has a crystal clear vision of the expectation of the people.

Even outside transitional institutions, the UDPS has a major role to play to contribute to the equilibrium of the transition, given the aura it enjoys at grassroots level and based on its activities along ideological lines. Meanwhile, the UDPS and Palu do not trust other parties with whom they not only cannot negotiate, but also with whom they refuse to co-operate. In making the other parties feel insecure (RCD, MLC, PPRD), the UDPS and Palu in fact create their own insecurity.

For the population, the outcome of the transitional period is, to a large extent, in the hands of political parties. And the army is the foundation of any political system. This is why, 'In the absence of well organised nationwide political parties and coalitions, the army is indeed the only source of support a government can count on'.<sup>71</sup> The most serious mistake of the transition therefore is the establishment of institutions before the reunification of the

armed forces. Some quarters in the Congo are capable of violent and unpredictable reactions, spurred on by historical power struggles. The martyrs of independence in January 1959, the reaction of Kinshasa citizens in the wake of the failed invasion in August 1998 as well as the June 2004 Movement are reminders of the permanent quest of the Congolese people for their destiny.

What the Congolese people need is a true statesman, motivated by an ideal, rather than just a politician, a profiteer devoid of any ideals.

In order to assist them in fulfilling the role which is incumbent upon them as agents of development, and as part of this study, we would like to make the following recommendations to the parties under study, without any distinction:

- ❑ Since the functioning of a State and multiparty system are incompatible with mere vote-catching and tribalism, actions taken by leaders must be in line with the ideals of the political parties concerned;
- ❑ The enhancement of democracy within political parties can be achieved through the building of the capacity of a leadership freed from over-centralised power;
- ❑ The creation of a platform for dialogue among political parties in order to overcome mistrust, exclusion and suspicion;
- ❑ The freeing of political parties from their elitist and bourgeois mentalities;
- ❑ The establishment of income-producing mechanisms to finance parties;
- ❑ The introduction of civic education in institutions of learning as early as the elementary level, to contribute to the emergence of a new political ethic;
- ❑ Institutional strengthening and introduction of the leadership to party activities;
- ❑ The organisation of scheduled party congresses as the ideal channel of communication between the top echelons and the grassroots, to foster tolerance within party ranks;
- ❑ Women and the youth must be mainstreamed into all party programmes, through pre-determined quotas;



- ❑ The party's vision of society should be the main driver that would allow the party to win elections based on a responsible choice made by the people;
- ❑ The reorientation and reconstitution of parties after the elections, enabling the dawning of large political groupings;
- ❑ The banning of generous gifts to party heads and politicians through an Act to fight corruption and the stifling of consciences through bribes, in particular of largely illiterate masses and in rural areas;
- ❑ The creation of a computer database to update statistics, on a regular basis;
- ❑ The creation of a party website;
- ❑ The regular commissioning of opinion polls to assess the party's position;
- ❑ Strengthening of relations with local and international NGOs as well as contacts and alliances with foreign parties and international organisations.

A point of equilibrium is totally lacking in these areas. The construction of parties and political development in Congo should take place through values such as democracy, transparency and a tolerance of dialogue within parties as well as an adherence to a shared ideology. The challenges are in contrast with numerous opportunities.

For the survival of Congo, the aims of its leaders should be as high as the challenges they are facing.

## NOTES

- 1 Kabuya, Lumuna S., refer to postscript in Boshab, E., *République Démocratique du Congo, Entre les colombes et les faucons, Où vont les partis politiques?*, P.U.C., Kinshasa, 2001, p.121.
- 2 Nagy, Laszlo, 'L'apport tribal dans la création de l'évolution des partis politiques congolais', in *Genève-Afrique*, vol. V, n°1, 1966, p.36.
- 3 Verhaegen, Benoît, *Rebellions au Congo*, Vol. I, CRISP, Léo-Bruxelles, 1966, p.15.
- 4 Nagy, Laszlo, *op. cit.*, p.37.
- 5 Aron, Raymond, *Démocratie et totalitarisme*, Gallimard, Paris, 1966, p.131.
- 6 Balandier, Georges, *Anthropologie politique*, PUF, Paris, 1967, p.19.
- 7 N'Gbanda, Honoré, *La transition au Zaïre*, Noraf, Kinshasa, 1995, p.338.
- 8 Abemba, Bulaimu, 'La gestion démocratique du pouvoir', refer to Ngoma-Binda P., Mabilia, M. & Samba K. (s.dir), *La tolérance politique*, 1996, p.96.
- 9 This compilation is extracted from UNICEF, DRC, *Enquête nationale sur la situation des Enfants et des Femmes MICS 2/2001. Rapport d'analyse*, pp.2-3 and Department of Planning, *Document de Stratégie de Réduction de la Pauvreté (PRSP)*, draft version, February 2004, pp.4-5. The Congolese government also issued in November 2004, based on consultations with a large number of stakeholders, the Minimum Partnership for Transition and Revival (PMPTR) in the DRC. This programme aims to define a strategic framework for co-operation between the Government and donors, in order to ensure that stabilisation, revival and transition processes succeed over the next three to four years.
- 10 Indeed, 'the development of political parties is linked to that of modern democracy ... Political parties are organisations characterised by a single type of system (Western democracy) at a given time in history (20th century)'. Refer to Duverger, Maurice, *Introduction à la politique*, Gallimard, Paris, 1964, p.192 and 201. Also refer to Georges Balandier, *Anthropologie-politique*, PUF, Le Sociologue collection.
- 11 This statement is made by Boudon R. in *L'analyse empirique de la causalité*, Mouton, Paris, 1996, as quoted by Grawitz, Madeleine, *Méthodes des sciences sociales*, Dalloz, Paris, 1990, p.465.
- 12 Department of Planning, *op.cit.*, p.53.
- 13 Raymond, A., *ibid.*, p.135.
- 14 *Ibid.*, p.136.
- 15 Congo 1959, p.279, quoted in *Congo 1965*, p. 203.
- 16 Crawford, Young, *Introduction à la politique congolaise*, PUZ, Kinshasa, 1979, p.150. Further reading: Weiss H. & Verhaegen B., *Le Parti Solidaire Africain (PSA)*, Documents 1959-1960, CRISP, 1963.
- 17 Ndaywel, Isidore, *Histoire du Zaïre*, Duculot, Bruxelles, 1997, p.510.
- 18 Refer to preface Verhaegen, Benoît, *ABAKO 1950-1960*, Dossiers du CRISP, Bruxelles, 1962.
- 19 Ndaywel, Isidore, *op.cit.*, p.536..
- 20 *Ibid.*, pp.535-536.
- 21 Crawford, Young, *ibid.*, p.150.
- 22 Ndaywel, Isidore, *op. cit.*, p.536.
- 23 *Ibid.*, p.536. Another worthwhile read: J. Gérard-Libois, *Sécession au Katanga*, Les Etudes du CRISP.

- 24 Congo 1965, pp. 215-216.
- 25 *Etudes congolaises*, n°10, 1963, pp.41-43.
- 26 Congo 1965, *ibid.*
- 27 Congo 1962, p.169.
- 28 Crawford, Young, *ibid.*, p.160.
- 29 Kingambo, Emmanuel, *Evolution des partis politiques congolais*, Degree thesis, ENDA, Kinshasa, 1970-1971, p.14.
- 30 SAKOMBI, Inongo (s.dir.), *Mélanges pour une révolution*, Editions Lokole, Kinshasa, 1987, p.17.
- 31 Office of the Founding-President, Président of the Republic, *Panorama des 20 ans du Mouvement Populaire de la Révolution*, Kinshasa, May 1997, p.18.
- 32 Godé, Iwele, *Mgr Monsengwo, Acteur et témoin de l'histoire*, Duculot, Bruxelles, 1995, p.108.
- 33 Godé, Iwele, *ibid.*, p.108.
- 34 Refer to Samba, Kaputo, 'Le programme politique comme guide de l'action quotidienne d'un parti politique', Ngoma-Binda, P., (s.dir.), *Marketing et stratégie d'action d'un parti politique*, IFEP, Kinshasa, 1997, p.32.
- 35 *Ibid.*, p.33.
- 36 N'Gbanda, Honoré, *ibid.*, p.337. Further reading: La Transition démocratique au Zaïre, Kabungulu Ngoy-Kangoy, April 1990-July 1994, CIEDOS, Université de Kinshasa, 311 pages.
- 37 Kabila, Laurent-Désiré, *De l'édification du pouvoir populaire*, Secrétariat Général des CPP, Kinshasa, 2000, p.134.
- 38 *Ibid.*
- 39 Recommended reading: UDPS, Représentation Belux, *L'UDPS face à la crise congolaise*, L'Harmattan, Paris 1999.
- 40 Interview with Senator Kabasele Tshimanga, RCD Deputy Secretary General, in *L'Hebdo de l'Est* 20 - 27 December 2004 issue. For a more in-depth knowledge and understanding of the structure and operation of the party, refer to Statuts du RCD, Mach 2001; le Règlement d'ordre intérieur, 28 pages and Projet de société RCd, 34 pages.
- 41 Zaïre 90, 24 novembre 1965-24 novembre 1990. *Les temps des reniements* (no date), inside cover.
- 42 Kabungulu, Ngoy-Kangoy, *La transition démocratique au Zaïre Avril 1990-juillet 1994*, CIEDOS, Université de Kinshasa, 1995, p.33.
- 43 Boshab, Evariste, *ibid.*, p.46.
- 44 *Ibid.*, p.21.
- 45 *Ibid.*, p.20.
- 46 *Ibid.*, p.33.
- 47 *Ibid.*, p.45.
- 48 *Ibid.*
- 49 LINELIT, Foreword to the official version of Constitution de la Transition et Accord Global et Inclusif, Ed. LINELIT, Kinshasa, 2004, p.2.
- 50 It is the system where the winner is simply the candidate who got the largest number of votes in the ward. Refer to IDEA, *La conception des systèmes électoraux*, Manuals Series, Stockholm, Sweden, 2002, pp. 17-91 and Annexes A, pp. 135-139.
- 51 Interview with a Senator, Kinshasa 26 March 2005.
- 52 Lutundula, Apala, MP, Interview aboard an SAA flight between Johannesburg and Kinshasa, on 25 March 2005.

- 53 See Statutes of the MLC, registered in Gbadolite on 7 April 2003, Article 10. Also refer to Règlement d'ordre intérieur MLC, s.d., 14 pages and Projet de Société (6-page pamphlet).
- 54 *Id.*
- 55 Refer to PPRD Statutes, March 2002, Articles 7 and 10 as well as Règlement d'ordre d'intérieur, 12 pages and Projet de Société PPRD, March 2002, 18 pages.
- 56 Political statement by MPs from Equator province on 2 February 2005, Record of achievements of 7 February 2005.
- 57 Katembwa, Kashala, *Clientélisme et tribalisme obstacles au développement politique 1997-2000 (Régime de L.D. Kabila)*, Degree's paper, SPA, University of Kinshasa, 2002-2003.
- 58 Ngoma-Binda, P. & Mutamba M., *op. cit.*, p.113.
- 59 IDEA, *Les Femmes au parlement: Au-delà du nombre*, Manuals Series, Stockholm, 2002, p.110.
- 60 *Id.*
- 61 RDC/UNDP, UNDP-ZAI/00/003/B/01/01Project 'Support to PNPFC', November 2003, quoted by *MONUC Magazine*, n°16, p.18.
- 62 *MONUC Magazine*, n°16, p.19.
- 63 Minani Bihuzo R., 'Faut-il financer les partis politiques en République Démocratique du Congo? Quelques éléments de réponse', in *Congo Afrique*, n°392, February 2005, pp. 80-81.
- 64 MLC political statement, 3 January 2005, refer to the 11 January 2005 issue of *Le Potentiel*.
- 65 Mangabu Kalonji, *Multipartisme et Démocratie: Essai d'analyse (24 November 1990- 17 May 1990)*, Dissertation, SPA, University of Kinshasa, 2002-2003.
- 66 Kakez, Ekir-N.A., in Ngoma-Binda P. (s. dir.), *Marketing et stratégies d'action d'un parti politique, ibid.*, p. 109.
- 67 Interview of Senator Kabasele Tshimanga, *ibid.*
- 68 Salongo, 1-7 October 2004 issue.
- 69 Interview with a Senator in Kinshasa, 26 March 2005.
- 70 Interview with Lutundula Apala, 25 March 2005.
- 71 Mobutu, J. D., Conference of the Commander-in-Chief of the National Congolese Armed Forces at the Royal Institute Royal for International Relations, Palais des Académies, Brussels, 5 May 1964, in *Chronique de Politique Etrangère*, vol. XVII N°2, March 1964, p. 158.

PARTIS POLITIQUES ET TRANSITION  
EN RÉPUBLIQUE DÉMOCRATIQUE DU CONGO

PAR  
H. KABUNGULU NGOY – KANGOY



2006

## A PROPOS DE L'AUTEUR

HUBERT KABUNGULU-NGOY est Chercheur associé au Centre Stratégique Paix, Défense et Sécurité de la Chaire UNESCO, à l'Université de Kinshasa. Kabungulu est doctorant en Résolution des Conflits à la Chaire UNESCO, toujours dans cette université. Ses principales domaines de recherche sont la bonne gouvernance et la sécurité humaine, la prévention et la résolution des conflits, dans la région de la SADC et celle des Grands Lacs. Il est l'auteur de plusieurs articles scientifiques. Parmi ses ouvrages, on peut citer : La transition démocratique au Zaïre (1995), L'insécurité à Kinshasa (2004), Many Faces of Human Security (2005).

Université de Kinshasa e-mail: hubertkabungulu@yahoo.fr  
Tél.: (243) 99 82 670 14 Institut électoral d'Afrique Australe 2005

## REMERCIEMENTS

Nous exprimons nos sincères remerciements aux Secrétariats Généraux du MLC, du PPRD, du RCD et de l'UDPS, pour avoir permis des entretiens avec des cadres sur les fonctionnements de leurs partis respectifs. Nous restons redevable au Député Lutundula Apala et autres anonymes qui, à des titres divers, ont contribué substantiellement à notre connaissance sur le débat congolais et, au professeur P. Ngoma-Binda, pour la documentation et l'échange enrichissant sur l'objet de notre étude. A Claude Kabemba, alors Chargé de programme au service recherche, information et publication de l'EISA (Institut Electoral d'Afrique Australe), à Johannesburg, nous réitérons notre gratitude pour l'accompagnement scientifique et les interviews réalisées conjointement auprès des partis politiques, non sans peine, à Kinshasa.

## TABLE DES MATIÈRES

<b>Rapport de Synthèse</b>	<b>104</b>
<b>1. Introduction</b>	<b>105</b>
<b>2. Méthodologie</b>	<b>108</b>
<b>3. Littérature générale</b>	<b>111</b>
<b>4. Analyse du contexte socioéconomique</b>	<b>115</b>
<b>5. Développement politique et démocratisation</b>	<b>119</b>
<b>6. Histoire contemporaine des partis politiques et systèmes des partis</b>	<b>122</b>
a. Partis politiques de 1957 à 1965	122
b. Le système de parti unitaire de 1965 à 1990	126
c. Partis politiques de 1990 à 1997	128
d. Partis politiques de 1997 à 2001	132
e. Partis politiques de 2001 à 2004	133
<b>7. Résultat de la recherche</b>	<b>141</b>
a. Règlements externes et environnement	141
Législation régissant les partis politiques	141
Statuts et règlements des fonctions internes du parti	146
Enregistrement des partis et nomination des candidats pour les élections	147
Campagne électorale du parti	147
Systèmes électoraux et contexte politique	148
Représentation du parti au Parlement	149
b. Fonctionnement et structure internes	154
Établissement des partis	154
Structures internes et choix des dirigeants	159
Politique développementale	160
Recrutement des membres	162
Relations étrangères des partis	163
Égalité des sexes	164
Financement du parti	166
Démocratie dans des partis	169
Synthèse générale	172
<b>8. Défis et possibilités</b>	<b>173</b>
<b>9. Conclusions et recommandations</b>	<b>175</b>
<b>10. Références</b>	<b>179</b>

**Liste des tableaux**

Tableau 1:	République Démocratique du Congo: Indicateurs	117
Tableau 2:	Les dix plus grands partis en 1961	125
Tableau 3:	Plateformes politiques en 1994	130
Tableau 4:	Regroupements politiques en 2002	138
Tableau 5:	Établissement des partis politiques au Congo	140
Tableau 6:	Attribution des sièges au Sénat par les parties prenantes et entités	150
Tableau 7:	Attribution des sièges à l'Assemblée nationale par parties prenantes et entités	151
Tableau 8:	Options fondamentales des trois grands partis au pouvoir	161
Tableau 9:	Les femmes congolaises dans des positions de prise de décisions politiques	165
Tableau 10:	Vue d'ensemble des valeurs démocratiques et des anti-valeurs	170



## RAPPORT DE SYNTHÈSE

Cette étude considère les partis politiques de la République Démocratique du Congo (RDC) et documente comment leur histoire, leur nature, leurs structures, leur fonctionnement et processus font un impact sur le régime démocratique dans le pays. Les partis qui nous intéressent dans le cadre de cette étude en l'occurrence sont des partis politiques et ex-mouvements politico-militaires, reconnus en vertu de la loi du 15 mars 2004 et signataires de l'Accord Global et Inclusif (AGI) à Pretoria le 17 décembre 2002 et adopté à Sun City le 1er avril 2003. Notre choix a porté sur quatre partis, le Mouvement pour la Libération du Congo (MLC), le Mouvement Populaire de la Révolution (MPR) fait privé, le Parti du Peuple pour la Reconstruction et la Démocratie (PPRD) et le Rassemblement Congolais pour la Démocratie, communément appelé RCD/Goma. Le MPR-fait privé a été retenu à titre indicatif, compte tenu de sa faible influence.

Des origines à nos jours, les partis politiques congolais se sont illustrés par plusieurs dénominateurs communs: une temporalité éphémère; un champ d'activité particulièrement limité; le rythme de développement singulièrement rapide; le phénomène de scission et tendance à la cartellisation. Hier comme aujourd'hui, leurs faiblesses seraient de trois ordres: l'absence de doctrine ou idéologie et le seul objectif de l'acquisition du pouvoir pour le gain personnel; le manque de structures stables, ce qui explique l'instabilité interne au sein des partis; et la survivance de la conscience ethnique ou le chef de parti est considéré avant tout comme le chef tribal.

Néanmoins, ces espaces nouveaux représentent une évolution significative par rapport aux partis tribalo-claniques à l'aube de l'indépendance. Pour la population, l'aboutissement de la transition assigne un rôle prépondérant aux partis politiques. Or, sans la réunification des forces armées, le développement institutionnel ne sera pas possible. Les Congolais ont besoin d'homme politique (qui a un idéal) que de politicien (profiteur sans idéal). Afin qu'ils jouent le rôle leur dévolu comme des acteurs de développement, au seuil de cette étude, il y a eu lieu de formuler aux partis étudiés une série de recommandations.

## INTRODUCTION

Il existe très peu d'études sur les partis politiques contemporains en République Démocratique du Congo (RDC). Cependant, il existe un aspect décisif de tout processus politique. Si l'on souhaite comprendre les défis d'une transition politique réussie et les perspectives pour la consolidation de l'administration démocratique des affaires publiques dans le pays, il est important d'étudier et de documenter les partis politiques, leur nature, leurs rôles et leur fonctionnement, ainsi que les défis qui leur font face et les possibilités qui leur sont offertes.

La crise au Congo a toujours été une crise de légitimité due au manque de débat et d'élections au niveau des partis politiques et au niveau national depuis l'indépendance en juin 1960. Voilà pourquoi la question des élections est une grande préoccupation pour le peuple congolais dans son ensemble. Ceci peut être illustré par le fait qu'aucun citoyen congolais d'environ 55 ans ou plus jeune n'ait jamais participé à une élection libre. Les dernières vraies élections démocratiques pluralistes ont été éclipsées par le second coup d'état de Mobutu en novembre 1965 et la fin de la démocratie.

Le but de ce rapport de recherches est de combler cette lacune en essayant de comprendre les partis politiques en RDC et comment leur histoire, leur nature, leurs structures, fonctionnement et processus font un impact sur le régime démocratique dans le pays. Cette compréhension aiderait à améliorer la capacité d'action des partis politiques supportant la démocratisation, sachant qu'une démocratie saine et durable repose principalement sur la bonne gestion de ses partis politiques.

Depuis des temps immémoriaux, nonobstant le grand nombre de partis politiques, leur organisation et leur fonctionnement ont été limités à la brièveté de leur existence. En tenant compte de ces conditions, il n'est par conséquent pas facile d'accuser, juger, ou tirer une expérience durable à partir de l'analyse des partis politiques qui n'ont pas l'habitude d'avoir à se soumettre aux élections pour arriver au pouvoir, et qui n'ont jamais connu la moindre transition en termes d'alternance démocratique. Nous remarquons que cela est le cas des partis observés en RDC, un pays où, de

1960 à 2001, ou même jusqu'en 2005, ont eu lieu seulement deux élections pluralistes et où, dans les deux cas, la majorité élue par les urnes n'a pu remplir son mandat constitutionnel. Patrice Lumumba et ses partisans en 1960, suivi de Moïse Tshombe et ses partisans en 1965, furent brutalement destitués du pouvoir.<sup>1</sup>

Après 45 ans d'indépendance, le Congo/Kinshasa a connu quatre générations de partis politiques:

*1<sup>ère</sup> génération:* Les partis formés au tout début de l'indépendance, entre les premières élections municipales en 1957 et le coup d'état militaire organisé le 24 novembre 1965;

*2<sup>ème</sup> génération:* Les partis régis par la loi du 18 juillet 1990, et formés entre cette date et le 17 mai 1997;

*3<sup>ème</sup> génération:* Les partis reconnus par la loi du 21 janvier 1999;

*4<sup>ème</sup> génération:* Les partis reconnus par la loi du 15 mars 2004.

La dernière catégorie est celle sur laquelle nous centrerons cette étude, à savoir les partis politiques et les anciens mouvements politico-militaires qui ont signé l'Accord Global et Inclusif (ou AGI), signé à Pretoria le 17 décembre 2002 et avalisé à Sun City le 1er avril 2003. Notre étude a choisi quatre partis: le Mouvement pour la Libération du Congo (ou MLC), le Mouvement Populaire de la Révolution\* – Fait Privé (ou MPR-Privé), le Parti Pour la Réconciliation et le Développement (ou PPRD) et le Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Goma), généralement connu sous l'appellation de RCD-Goma. MPR-Privé a été choisi pour information seulement, en raison de son influence minimale.

Ce choix a été basé sur trois facteurs. Premièrement, excepté le MPR –Privé, qui a été choisi parce qu'il découle de l'ancien parti d'état au pouvoir, c'est une organisation politique remarquable dirigée par une femme. Les trois autres partis ont été choisis parce qu'ils sont les plus représentatifs des

---

\* Le MPR était le parti d'état jusqu'en 1990 lorsque le système multipartite a été réintroduit. Le parti a alors été rebaptisé 'MPR-Affaire Privée' de façon à se différencier de l'ancien parti unique. Dans un but de clarté cet article fait référence au nouveau MPR comme étant le MPR-Privé et cela s'appliquera aux deux factions, dirigées par Catherine Nzujji Wa Mbombo et Vundwawe Te Pemako respectivement.

institutions traditionnelles. Deuxièmement, ces partis politiques fonctionnent tout à fait légalement. Et troisièmement, les trois partis prépondérants, le MLC, le PPRD et le RCD-Goma, sont en concurrence pour la gestion du processus de transition. C'est pourquoi l'Union pour la Démocratie et le Progrès Social, (ou UDPS) et le Parti Lumumbiste Unifié (ou Palu), n'ont pas été considérés pour ce rapport, bien qu'il semblerait qu'ils auraient pu avoir été incorporés dans cette étude en raison de leur longue expérience dans l'opposition et leur nom bien connu parmi la population. Cependant, l'UDPS s'est abstenu de faire partie des institutions liées au processus de transition, régi par l'AGI. Et tout en ne participant pas au gouvernement, le Palu déclarait que son rôle au Parlement était d'exercer 'une opposition positive'. Ceci pourrait être perçu comme un paradoxe, mais la situation réelle accentue la complexité du débat politique congolais.

Par conséquent, nous ferons allusion à Palu et en particulier à l'UDPS pour le rôle qu'ils ont joué contre l'ancien parti unique et la dictature de Mobutu Sese Seko. Mais l'on pourrait dire que par son refus à participer aux institutions établies en termes d'un accord auquel il a souscrit, l'UDPS se pose en tant qu'opposition légale à l'ordre institutionnel régi par l'AGI. En tant que telle, l'opposition politique (composée de 27 partis et groupes) coordonnée par Arthur Z'Ahidi Ngoma représente une opposition de fait qui a choisi le compromis et travaille avec l'ordre institutionnel du processus de transition.

Cet article est édité au moment où le Parlement transitoire termine quatre dernières lois concernant la transition. Ce sont la Constitution et la législation concernant le référendum, le processus électoral et l'amnistie. Même l'organisation des élections semble appartenir au royaume des rêves, ce qui explique le hiatus dans le choix des candidats, les campagnes électorales et les élections primaires.

## MÉTHODOLOGIE

Les observateurs bien informés sont unanimes: 'Il est très difficile, pour un étranger, de comprendre le débat politique zaïrois.' Cette déclaration a été faite par H F Weiss, suivant une mission d'enquête au Congo-Zaïre pendant les mois de juin juillet 1991 au nom de l'administration des Etats-Unis. (*Le Soft de finance*, 26 novembre 1991). D'une façon générale, une fois confronté avec le problème de la crise congolaise, l'on a souvent mentionné le manque de préparation à l'indépendance, la configuration du Congo ne représentant pas une unité quelconque en termes de caractères géographiques, ethniques ou linguistiques. Nous sommes plutôt d'accord avec Nagy quand il affirme que 'Toute étude sérieuse des partis politiques congolais devrait commencer par un nettoyage profond des esprits... mettant de côté nos conceptions habituelles au sujet du fait politique. Plutôt que d'essayer d'adapter le fait politique congolais à nos concepts, méthodes et théories, l'on devrait... faire l'opération inverse afin d'atteindre un effort intellectuel important'.<sup>2</sup> Par conséquent nous devrions éviter les concepts incongrus menant à des réflexions spéculatives. Le problème ne sera pas entièrement résolu pour autant.

Le point de réflexion est de savoir si l'on devrait, presque quatre décennies plus tard, prendre cette déclaration au pied de la lettre! Nous répondons oui Selon le dicton, si vous ne savez pas ce que vous recherchez, vous ne savez pas ce que vous allez trouver.

Premièrement, une approche historique semble être indispensable, non comme une orientation de recherche et un moyen d'interprétation, mais dans l'objectif de présenter brièvement le processus global dans le développement des partis politiques congolais, de leurs origines à novembre 2004.

La vie des partis est un processus dynamique et évolutionniste. En examinant minutieusement les cas, la véritable difficulté réside dans le manque de distance suffisante contrastant avec la vitesse des événements politiques survenant à côté. La méthode d'histoire immédiate servirait de mesure bouche-trou dans le sens où 'l'analyse des faits contemporains

possède la meilleure chance de réaliser quelque chose de valable',<sup>3</sup> mais la condition est que nous devrions 'concentrer nos efforts sur l'examen du contexte sociologique des faits politiques congolais, tout en analysant la coexistence dans le présent – c'est-à-dire lorsque la vie politique était naissante dans la formation des partis congolais – de divers éléments portant la marque des périodes précédentes...'<sup>4</sup> au lieu d'essayer une quelconque élaboration intellectuelle à partir d'un état de données brutes.

La méthode structurale et fonctionnaliste nous permettrait de décrire la manière dont les partis politiques sont dirigés. Paraphrasant R Aron, nous pensons qu'afin de comprendre l'essence d'un parti politique, l'on devrait avoir une notion des problèmes qui sont ses caractéristiques typiques: De faire le contraster ses fondations avec sa pratique, de spécifier les difficultés émergeant de son fonctionnement, de dégager les raisons de sa force et de ses faiblesses. Cette approche nous amène à considérer 'l'organisation politique' comme un aspect de 'l'organisation de la société dans son ensemble'.<sup>5</sup> Nous n'avons ni la prétention ni le temps d'étudier tous les phénomènes ressortant de la méthode historique et de la méthode sociologique.

Balandier a fait la remarque suivante: 'En Afrique noire... l'analyse scientifique ne peut pas facilement se positionner vis-à-vis du travail des ethnologues qui est principalement lié aux structures et organisations considérées dans leurs façons traditionnelles, en comparaison avec les exigences des tendances politiques changeant rapidement, nous incitant à d'abord considérer les problèmes d'actualité, les idéologies et les manifestations politiques'.<sup>6</sup> Dans ce but, il est important que le recours à l'analyse politique comparative soit dépouillé de ses entraves classiques. L'on doit tenir compte du fait que la vie politique en RDC cherche toujours à se stabiliser, en une période de transition entre une tradition de parti unique et une tradition pluraliste, entre un système dictatorial et un système libéral. Sans une approche empirique, ceci permettra l'adaptation des instruments analytiques à la complexité du même fait politique.

Ce travail est le résultat de plusieurs sources: documentaire (officielle, universitaire, publications, documents internes des partis et la presse) et interrogative (entretiens avec au moins deux chefs de chaque parti

et nombreux entretiens libres). La sociologie politique étant une étude des faits sommaires, l'observation personnelle devra capter quel aspect contribue vers la création, l'organisation et le fonctionnement efficace des partis politiques au Congo, de sorte qu'elle puisse être au service du peuple et ne pas fonctionner comme des dictatures, avec le cercle intérieur visant la concentration du pouvoir dans les mains d'une simple personne.

## LITTÉRATURE GÉNÉRALE

Le puzzle Congolais: 1960, 1965, 1990, 1997, 2001. On peut trouver une littérature abondante traitant des partis politiques, particulièrement dans la presse écrite, qui a manqué de liberté depuis 1990, mais excepté des essais d'étudiants, le manque de recherche profonde sur la période à l'examen minutieux (1990-2004) est le plus saisissant. Jusqu'ici, les partis politiques fonctionnent dans un contexte politique exceptionnel d'après conflit appelé la période de transition et la gestion de cette transition dans le cadre de l'AGI devrait être faite conformément aux principes des décisions consensuelles, inclusives et non conflictuelles. Le paragraphe II de l'Accord attribue cinq objectifs principaux à la transition:

- Réunification, pacification, reconstruction du pays, restauration de l'intégrité territoriale, et un nouvel établissement d'autorité de l'état sur tout le territoire national;
- Réconciliation nationale;
- Établissement d'une armée nationale, intégrée et avec de nouvelles structures;
- Organisation d'élections libres et transparentes à tous les niveaux, permettant l'établissement d'un système démocratique constitutionnel;
- Établissement des structures menant à un nouvel ordre politique.

La réalisation de ces objectifs est la responsabilité des institutions dont l'autorité n'est pas due aux élections et qui par conséquent n'ont pas la légitimité de la population de leur côté. Nous avons souvent tendance à l'ignorer.

Le Congo, autrefois Zaïre, est en fait le seul pays en Afrique subsaharienne qui n'a pas tenu une seule élection pluraliste depuis plus d'une décennie après un mouvement vers la démocratisation, qui dans ce cas a commencé en 1990. Le magazine *Jeune Afrique l'Intelligent* parle également de l'exception congolaise' (n°2272, 25-31 juillet 2004). Cela nous rappelle la triste période de la 'Congolisation' pendant les années 60, qui était un symbole de l'image négative de l'imbroglio congolais.



Après avoir remis l'horloge à zéro pour cette étude rétrospective, la décision gouvernementale prise le 19 septembre 2003 peut être vue comme la date effective de la renaissance efficace des activités des partis politiques suivant l'avènement au pouvoir de l'Alliance des Forces Démocratiques pour la Libération du Congo (AFDL) le 17 mai 1997. Mais dans quel contexte politique ces partis politiques fonctionnent-ils? Et considérant les entraves actuelles, quelle est réellement leur marge de manœuvre?

Trois problèmes semblent peser fortement la vie des partis politiques. La gestion politique pendant le processus de transition est discriminatoire. En effet, l'AGI en annexe I, concernant la 'répartition des responsabilités', limite la participation au gouvernement, à l'assemblée nationale et au sénat aux diverses parties prenantes et entités du Dialogue Inter Congolais (DIC) qui s'est réuni le 1er avril 2003 à Sun City. La critique la plus entendue sur ce sujet est que les partis liés à l'accord prennent le pays en otage en excluant le reste des citoyens des affaires publiques.

Bien que ce soit un mal nécessaire en faisant face aux objectifs et, d'une manière plus importante, le terme de la transition (24 mois + 6 mois, renouvelables une fois), la 'garantie internationale' instituée par l'AGI (annexe IV) a placé les acteurs politiques sous la surveillance serrée par le comité international d'accompagnement de la transition (CIAT) comprenant l'Angola, la Belgique, le Canada, la Chine, la France, la Russie, l'Afrique du Sud, le Royaume Uni, les États-Unis, la Zambie, le Gabon, l'Union Européenne (EU), la Commission Européenne (CE) et l'Union Africaine (AU). La presse congolaise compare cela à une tutelle par la communauté internationale.

Si nous ajoutons à cela au niveau national les cinq institutions supportant la démocratie, qui sont la Commission Électorale Indépendante (CEI), la Haute Autorité des Médias (HAM), la Commission pour la Vérité et la Réconciliation (CVR), l'Observatoire National des Droits de l'Homme (ONDH) et la Commission pour l'Éthique et la Lutte contre la Corruption (CELC), elle ne serait pas exagéré de parler d'une démocratie à la recherche d'un modèle à répéter. Les institutions ont été placées dans une course contre la montre comme l'a clairement exprimé Président Joseph Kabila à tous les membres de la transition dans sa carte routière: 'Concrètement, pour réaliser l'objectif

d'atteindre le port concernant la transition dont la fin et le but convergent vers l'organisation des élections'. (*Elima, 21 octobre 2004*). Ainsi l'expérience a montré que l'élection est une condition nécessaire mais non suffisante pour la démocratie, étant donné le fait que, au Congo, la 'politique est perçue non seulement comme une carrière, mais la plupart du temps comme une source à devenir riche et nanti'.<sup>7</sup> De cela à l'affirmation que les politiciens zairois manquent de culture politique, selon un rapport émis en 1991 par le médiateur Sénégalais, Abdoulaye Wade, semble excessive, quand les acteurs politiques congolais exposent un 'corps composé de parangons de pensée et de comportement politique', en d'autres termes,<sup>8</sup> les acteurs politiques (quelle que soit leur stupidité ou leur médiocrité) révélant leurs intrigues au travers des différentes institutions politiques.

Dans cette course, chacun veut tirer profit du terme de son mandat pour gagner un maximum. Ceci a maintes fois mené le Chef de l'État à dénoncer 'le détournement des fonds publics et la corruption', une accusation dirigée envers de nombreux leaders de la transition. Le processus lui-même a menacé bien des fois de cesser brusquement en 2004: deux tentatives de coup d'état, le 27 mars et le 10 juin, la prise de Bukavu par le Général dissident Laurent Nkunda et le Colonel Jules Mutebusi, le 2 juin, puis la prise de Kamanyola le 21 juin par le Colonel Mutebusi et, le 13 août, la décision d'arrêter la transition prise par un groupe marginal de la majorité du Collège des Fondateurs de la RDC soutenant le vice-président Azarias Ruberwa. Et il n'y a aucune garantie que les raisons pour lesquelles tous ces mécontents ont agi ont été définitivement traitées.

Que le soulèvement du 2 juin 2004 dans la capitale, Kinshasa, suivant la prise de la ville de Bukavu en RDC orientale par les forces rebelles, soit le plus grand mouvement de masse que le Congo a jamais éprouvé indique l'espoir que la population congolaise a investi dans la transition. Des groupes de jeunes ont détruit sans discrimination les sièges sociaux provinciaux à Kinshasa du PPRD et du MLC et le siège social national des nouvelles forces pour l'union et la solidarité (FONUS) à Kinshasa. En réalité, la population de Kinshasa a considéré la prise de Bukavu comme une démonstration de l'incapacité du gouvernement à défendre le pays. Quelques bannières portaient l'inscription '1 + 4 = 0'. L'exécutif exerçant le pouvoir sous la célèbre formule '1 + 4', où 'le Président de la République travaille avec quatre vice-

présidents pour toutes questions concernant la gestion du gouvernement' (*Constitution, art. 81*), n'est d'aucune aide dans l'édification de rapports pacifiques. Non seulement il a créé un système pluraliste parallèle pour quatre partis (le PPRD, RCD, MLC, et l'opposition politique) au système pluraliste intégral 'reconnu et garanti en République Démocratique du Congo' par la loi promulguée le 15 mars 2004, mais il encourage également parmi les partis politiques la méfiance mutuelle et les soupçons. La question valant la peine d'être posée est de savoir si le Chef de l'État peut agir sans passer par les vice-présidents. Nous avons vu que le Président de la République a dû solliciter l'opinion de la cour suprême pour savoir si quelques prérogatives constitutionnelles sont un sujet pour la puissance discrétionnaire au sujet de la nomination des représentants pour les sociétés publiques et parapubliques. La situation devient plus complexe lorsque l'on sait que l'AGI a préconisé une transition fonctionnant 'selon des principes consensuels, inclusifs et non discordants' (*Préambule, alinéa III*). Réciproquement, où y a-t-il de la place pour la marge de manœuvre des vice-présidents? Excepté le vice-président de la RDC Yerodia Abdoulay du PPRD, qui agit en tant qu'autorité pour le PPRD, tous sont des présidents des partis politiques qui les soutiennent. Excepté A Z'Ahidi, ils proviennent de mouvements ou alliances politico-militaires avec d'autres pays: MLC (Ouganda), RCD (Rwanda) et PPRD (Zimbabwe, Angola et Namibie). Quand peuvent-ils agir librement sans consulter leurs partis et leurs alliés?

Comme un roi régnant mais ne gouvernant pas, le Président de la République pourrait en fait n'être seulement qu'un simple homme de paille. En outre, ayant pris le rôle de conciliateur, il ne saurait pas où se tenir entre son rôle de chef de son parti (PPRD) et ses prérogatives en tant que Chef de l'État (bureau suprême et commandant suprême des forces armées). Cette ambivalence lui facilite de faire des erreurs. Le porte-parole du gouvernement devrait-il parler au nom du gouvernement ou au nom de son parti?

Il est clair que ce régime politique excentrique, que les scientifiques politiques pourraient dorénavant appeler 'le modèle congolais', occasionne plus de conflits qu'il n'en empêche.

Le président et les vice-présidents devraient donner une plus grande importance à leurs responsabilités envers l'état plutôt qu'à leurs partis politiques, ou à tout ce qui entretient les conflits.

## ANALYSE DU CONTEXTE SOCIOÉCONOMIQUE

La République Démocratique du Congo<sup>9</sup> est le troisième plus grand pays en Afrique, revendiquant une superficie de 2.345.000 km<sup>2</sup>. Sa population est d'environ 52 millions avec un taux de croissance démographique de 3 à 3,2% par an. Au moins 60% de cette population vit dans des secteurs ruraux et s'adonnent principalement à l'agriculture traditionnelle. Les autres sont dans les grandes villes et d'autres secteurs où l'on trouve des personnes déplacées intérieurement. La densité démographique moyenne de 22 habitants par km<sup>2</sup> est la plus faible sur le continent.

La RDC est le seul pays en Afrique partageant ses frontières avec neuf pays voisins (Angola, Burundi, République Centrafricaine, Congo/Brazzaville, Rwanda, Soudan, Tanzanie, Ouganda, et Zambie). La persistance de la crise économique et institutionnelle et la convoitise de beaucoup d'états frontaliers qui ont envahi le pays avec leurs forces armées, comme le Rwanda, l'Ouganda, le Burundi et le Soudan, afin d'exploiter la richesse minérale du pays ont sévèrement amoindri ses ressources économiques. Les crimes, y compris le pillage et les viols, perpétrés dans le Kivu du nord et du sud par les miliciens Interhamwe ou les forces résiduelles des anciennes forces armées Rwandaises (FAR) du défunt Président J Habyarimana dans une période d'après conflit temps ont forcé beaucoup d'habitants à chercher refuge dans la brousse.

C'est avant tout le rapport spécial des Nations Unies qui décrit l'importance de la tragédie congolaise. 'La RDC est victime d'un grand nombre de conflits armés, certains d'entre eux internationaux, comme celui opposant le Congo dans l'est du pays au Rwanda, Ouganda et Burundi, qui sont soutenus de l'intérieur par la RDC tandis que d'autres sont des conflits internes, ayant dégénéré en conflits internationaux du fait de la participation des forces étrangères (par exemple le conflit entre Hema et Lendu, dans le nord-est du pays). D'autres sont des conflits étrangers mais qui ont lieu sur le territoire congolais (conflit entre la RDC et diverses milices de l'opposition, les conflits entre les rebelles Angolais, les Burundais, les Rwandais et les Ougandais d'un côté et leurs gouvernements respectifs de l'autre) et cela devrait être classifié dans la catégorie des conflits internes étrangers internationaux. Au

moins sept armées nationales et 21 groupes armés irréguliers ont participé aux combats. Les conflits ont lieu entièrement sur le territoire de la RDC, dont la population a été décimée'. (Rapport de Roberto Garreton, E/IN.4/2001/40).

La reprise de la guerre dans Nord-Kivu en novembre 2004, la présence de la milice armée dans Ituri, province orientale, le retard dans l'unification de l'armée aussi bien que la présence possible d'armées étrangères, parfois sous le couvert de mouvements mutins ou rebelles, ont conduit à l'une des plus complexes crises la dans la sous région des Grands Lacs.

Autrement, la RDC possède une hydrographie dense, avec environ 2 300 rivières. Le fleuve Congo, 4 500 kilomètres de long, traverse le pays d'est en ouest avant de se jeter dans l'Océan Atlantique, ayant le second plus fort débit au monde (30 000 m<sup>3</sup> d'eau par seconde). Le pays compte 15 lacs totalisant une zone supérieure à 180 000 km<sup>2</sup> Le substratum est si abondant avec ses nombreuses ressources minérales, que la RDC pourrait être considérée un scandale géologique. Mais il y a un problème sérieux concernant la gestion des ressources.

L'on peut se demander à quoi tout cela sert-il quand les congolais sont toujours en quête du pouvoir pour gagner leur vie? Qu'est-ce qui peut expliquer ce fossé profond entre une population appauvrie et une richesse potentielle arrogante? Voilà la question. Les disparités sociales sont des plus frappantes.

En dépit de tout ce potentiel, en raison de la faible gestion du gouvernement, la crise a empiré depuis 1975. Ainsi la RDC est classée parmi les pays les plus pauvres au monde. Presque 80% de sa population survit au bord de la dignité humaine, avec moins de US\$0,20 par personne par jour. L'indicateur de développement humain (IDH) a diminué en moyenne de 1,7% par an depuis 1990 (PNUD 2001).

Le coût économique, social, politique et environnemental du conflit armé qui a commencé en 1996 est très élevé: une perte de plus de trois millions de vies humaines, plus ou moins quatre millions de personnes déplacées dans la sous région et quelque 10 000 à 15 000 enfants utilisés comme soldats. Le

pays abrite 300 000 combattants d'origines diverses. Cependant, il y a un paradoxe entre le nombre d'hommes en uniforme et un état d'insécurité, quand un cinquième des fonds publics sont attribués aux dépenses militaires. L'ampleur et la complexité du conflit ont affaibli la stabilité politique et institutionnelle, aussi bien que les infrastructures socioéconomiques fondamentales. La dépendance de la RDC de l'aide extérieure est un vrai facteur de risque. Le pays souffre de l'insécurité générale alimentaire ainsi que du VIH/SIDA.

L'instabilité institutionnelle, le complexe de l'après conflit circulant dans le pays et les conflits inter ethniques ont plongé la RDC dans une crise à formes multiples. Parmi ses effets est l'aggravation de la pauvreté. En effet, l'indice de développement humain est de 0,365. Le Congo était ainsi classé 167<sup>ème</sup> sur 175 pays en 2004. Ceci est le contexte dans lequel les congolais attendent depuis 14 ans que le changement se produise.

**Tableau 1: République Démocratique du Congo: Indicateurs**

<b>1. Superficie (en millions de km<sup>2</sup>):</b>	<b>2,3</b>
<b>2. Subdivision administrative:</b>	<b>11 provinces</b>
<b>3. Capitale:</b>	<b>Kinshasa</b>
<b>4. Institutions politiques:</b>	
4.1. Constitution:	en préparation
4.2. Régime politique:	en préparation
4.3. Institutions importantes:	
- Le Président de la République	
- Le Gouvernement	
- L'Assemblée nationale	
- Le Sénat	
- Cours et tribunaux	
<b>5. Population (millions)</b>	<b>52,0</b>
5.1. Hommes:	49%
5.2. Femmes:	51%

5.3. Moins de 15 ans:	48%
5.4. Taux de croissance démographique:	3,1%
5.5. Taux moyen de fécondité:	7
<b>6. Économie:</b>	
6.1. Produit intérieur brut par habitant (US\$ (1985) en 2000:	80,00
6.2. Taux moyen d'expansion PIB/H (1990-2000):	- 4,6
6.3. Taux annuel moyen d'expansion de la masse monétaire en % (1990-1999):	54
6.4. Taux d'inflation annuel moyen (déflateur du PIB 1990-99):	787,0
6.5. Taux d'intérêt créditeur (%PIB (1999)) comprenant le taux d'intérêt créditeur privé:	7,4
6.6. Taux brut de l'économie (%PIB 1990-99):	5,1
6.7. Déficit des Fonds publics / PIB:	-1,2
6.8. Déficit de la balance des paiements (%PIB (1990-99):	- 8,1
6.9. Dette extérieure en milliards de dollars EU (2000):	13,0
6.10. Dette extérieure en % du PIB:	280
6.11. Dette extérieure en % des exportations:	900
6.12. Exportations principales: minéraux, produits de sylviculture, pétrole brut	
<b>7. Victimes des conflits</b>	
7.1. Personnes déplacées (millions):	3,0-4,0
7.2. Personnes tuées (millions):	1,5-3,0
7.3. Enfants soldats (milliers):	10.0-15.0

**Source:** BCC, PNUD (1999) et Aide Chrétienne (août 2001), déclaré par le Ministère de l'aménagement du territoire, DSRP, février 2004, p.6.

## DÉVELOPPEMENT POLITIQUE ET DÉMOCRATISATION

Depuis le gel du processus démocratique initié le 24 avril 1990, la RDC est à la recherche d'un nouvel ordre politique. La situation politique demeure instable et inquiétante.

Pendant plus de 30 ans, le pays était sous la férule de la dictature corrompue et prédatrice de Mobutu. Les espoirs nés de l'arrivée au pouvoir de l'AFDL, avec la participation de l'Angola, de la Zambie, du Zimbabwe, du Rwanda, du Burundi et de la Tanzanie, ont été ruinés par la deuxième guerre en août 1998. Cette guerre a été menée par le Rwanda et l'Ouganda qui par la suite – comme ils ont fait dans la guerre précédente – ont ajouté une composante congolaise en intégrant de jeunes congolais.

Le lien entre le développement politique et la démocratisation est complexe si l'on s'en tient à la définition<sup>10</sup> sur la manière de déterminer les facteurs. Considérant les dimensions multiples du développement politique, et les appliquer à la complexité philosophique du concept de la démocratisation, quel type de démocratie devrait convenir au Congo? Pourrait-ce être une personne, une voix? Est-ce une discrimination positive, d'après l'exemple du Burundi ou de l'Afrique du Sud? Devrait-on regarder l'organisation du pouvoir de l'état découlant du pouvoir des chefs – en d'autres termes, des lignées ethno classiques? Devrait-on suivre un modèle importé?

Il n'est pas toujours évident que les indicateurs utilisés internationalement pour évaluer les progrès accomplis à l'ouest sont appropriés en Afrique. Sûrement, les 'théories scientifiques au sujet des changements sociaux n'existent seulement que partiellement et localement'<sup>11</sup> En tenant compte de la situation particulière de la RDC, en effet, le document intérimaire des documents stratégiques de réduction de la pauvreté (DSRP),<sup>12</sup> nous invite à regarder au delà des indicateurs classiques de la pauvreté. C'est une manière de reconnaître la paix et la bonne administration du gouvernement comme des indicateurs pour que les progrès soit réalisés dès maintenant à mai 2005 dans le processus de développement politique et démocratisation, à travers:

- La continuation du dialogue inter congolais, avec un accord sur le



nouvel ordre politique démocratique (nouvelle constitution), et avec l'administration publique et les systèmes juridiques réimplantés et renforcés;

- Signature d'une loi nationale contre la corruption;
- Prendre soin des victimes des conflits;
- Organiser des journées de réconciliation, signant le pacte national de réconciliation et un cadre et un mécanisme nationaux pour la résolution des conflits et tenir une conférence sous-régionale pour la paix;
- Démobiliser les combattants et les enfants soldats, récupérant les armes et concevant l'élaboration d'un programme d'après conflit;
- Établir les capacités des communautés de base pour empêcher les conflits;
- Impliquer les médias et la communauté internationale en restaurant la paix et la bonne gestion politique du gouvernement.

En ce qui concerne la RDC, la bonne gestion gouvernementale peut alors être définie comme la capacité de travailler ensemble, pour rassembler des énergies par la liberté de mouvement et la pensée axée vers l'objectif d'une nouvelle fondation pour l'État.

Dans une analyse sur la démocratie et le totalitarisme, R Aron considère le fait que: 'Le système peut être appelé démocratie libérale ou démocratie populaire; pourquoi ne pourrait-il pas cacher une oligarchie?'<sup>13</sup> Il pense alors que 'Les régimes constitutionnels – pluralistes, combinés avec la civilisation industrielle, ne donnent certainement pas à chaque citoyen la même chance d'atteindre des positions plus élevées; l'idéal pour l'égalité des chances n'est réalisé nulle part, mais l'occasion pour la minorité politique au pouvoir d'être un leader politiquement n'est plus hermétique et présente divers moyens d'accès'.<sup>14</sup>

L'on devrait alors placer en perspective la théorie entre un 'état indiscipliné' d'un 'état modèle' de démocratie, du 'bon' et du 'mauvais' élève système selon Bretton Woods, selon avec qui ils traitent. Aujourd'hui, la priorité pour le Congo est la réussite de la transition pour réaliser les objectifs principaux assignés par l'AGI – qu'importe ce qu'est le critère d'évaluation. Seul le résultat compte.

Néanmoins, au stade actuel, il ne serait pas excessif d'affirmer que le pays souffre d'un manque de commandement. Le Parlement est une institution établissement qui fonctionne aussi bien que prévu. Jusqu' à décembre 2004, 41 lois sur le processus de transition avaient été votées, un record jamais égalé même dans les 'grandes démocraties'. Le congolais est un homme capable. Il est suffoqué par son environnement. L'expérience certifie qu'il est capable de prestation dans un environnement propice, à condition qu'il soit libéré des soucis de la vie quotidienne.

## HISTOIRE CONTEMPORAINE DES PARTIS POLITIQUES ET SYSTÈMES DES PARTIS

### *a. Partis politiques de 1957 à 1965*

L'histoire des partis demeure étroitement liée avec l'histoire d'un Congo indépendant. L'on ne peut jamais le dire assez: après la conférence de Bandoeng en 1955, le colonisateur Belge, étant sous une forte pression, a été forcé d'organiser les toutes premières élections municipales du Congo pour le 8 décembre 1957 pour répondre au désir des congolais d'avoir le droit de gérer leurs propres affaires publiques. Seule l'association du Bakongo (Abako), qui était alors une association culturelle plutôt qu'un parti politique, a participé à la campagne. Sur 170 personnes élues, 133 étaient d'origine mukongo.<sup>15</sup> La genèse des partis politiques provient en réalité de cette ère. Néanmoins 'le premier groupe à être reconnu comme parti politique était Action Socialiste, en décembre 1957, exactement'.<sup>16</sup> Ses origines européennes étaient un lourd tribut à payer pour sa naissance. L'union congolaise créée au Katanga à la même période a également souffert le même destin.

En 1958, 'le plan de trente ans', généralement connu sous le nom de plan Van Bilsen, 'faisait référence à l'introduction des partis politiques à partir du pouvoir colonial et à la prolongation des activités des syndicats belges à la colonie'<sup>17</sup> Le discours libéral par le Général de Gaulle à Brazzaville le 28 août 1958 servait de base à la revendication par Abako de l'indépendance immédiate. Chronologiquement, Abako<sup>18</sup> était, en réalité, le premier et le seul parti politique de cette génération. Il sera dissous après les événements du 4 janvier 1959 et devint officiellement réhabilité le 26 juillet 1959.

La deuxième génération incluait des groupements politiques établis avant le 13 janvier 1959, prônant des élections communales lors de l'exposition universelle de Bruxelles: l'Union Congolaise, la Confédération des Associations Tribales du Katanga (ou Conakat) et le Mouvement National Congolais, ou MNC.<sup>19</sup>

Des formations plus récentes étaient regroupées dans la troisième génération, la plupart d'entre elles étaient de courte durée et basées régionalement ou ethniquement, comme l'Union Kwangolaise, émanant de la 'fédération

Kwangolaise', le parti progressiste du Katanga, dérivé de 'l'association Baluba du Katanga', l'Union de Mongo, de la 'Fédération de Mongo', le mouvement pour l'unité Basongye, de 'l'association Basongye', le parti national unifié recrutant ses partisans au sein de 'Liboke Iya Bangala'.<sup>20</sup>

C'est pourquoi, lorsque l'indépendance a été proclamée en 1960, les formations politiques principales étaient seulement une ombre des associations tribales et régionales d'où elles provenaient. Crawford Young classe les groupes précédant la naissance des partis en 'quatre catégories: les syndicats, les associations d'anciens étudiants, les clubs des personnes "évoluées" et les associations tribales'<sup>21</sup> Le terme "évolués" se rapporte aux congolais qui s'étaient développés pour assimiler la culture occidentale.

Ainsi, dans le premier registre, l'on remarquait l'existence de l'association du Bakongo (Abako), du mouvement de solidarité de Muluba (MSM), du mouvement pour l'unité Basongye (MUB), de l'union du Bateke (Unibat), de l'union de Mongo (Unimo), de l'union de Warega (Unerega), de l'association Baluba du Katanga (Balubakat), etc. Dans le second, nous devons situer les fédérations et autres constitutions interethniques: Association de Tshokwe du Congo, d'Angola et de Rhodésie (Atcar), la confédération des associations tribales du Katanga (Conakat), la coalition des Kasai (Coaka), l'association des ressortissants du Haut Congo (Assoreco), union Kwangolaise pour l'indépendance et la liberté (Luka), le rassemblement démocratique du lac Léopold II et du Kwango-Kwilu (RDLK). Certains autres, tels le Centre de Regroupement des Africains (Cerea) au Kivu, le Parti de Solidarité Africaine (PSA) au Kwilu et le Parti d'Unité Nationale (Puna) ont eu seulement un public régional en dépit de leurs titres suggestifs et de ralliement.<sup>22</sup>

D'un point de vue de prolongation géographique, les partis d'une nature ethnique étaient les plus nombreux, suivis des partis régionaux; il y avait seulement deux ou trois partis présentant une revendication nationale, notamment le MNC et le Parti Nationale pour le Progrès (PNP). D'autre part, selon les positions qu'ils ont choisies, l'on pouvait en ces jours distinguer les 'modérés' des 'radicaux' et enfin, selon la perception qu'ils avaient pour le futur État Congolais, une division était possible entre 'unitariens' personnifiés par le MNC et les 'fédéralistes' par le Conakat.<sup>23</sup>

Après une période de stagnation créée pendant la neutralisation du Président Joseph Kasa-Vubu et premier ministre Patrice Lumumba par le Général Joseph Mobutu le 13 septembre 1960, trois partis politiques ont montré une certaine activité en 1962: le MNC –Lumumba, le PSA et le Parti National de la Convention du Peuple, ou PNCP, établi au début de l'année par Yvon Mabanda, ancien secrétaire général de la jeunesse d'Abako (Jabako).

Rappelons-nous qu'après le départ d'Antoine Gizenga pour Stanleyville en octobre 1961, le PSA s'est trouvé divisé. La séparation éclata le 22 février 1962 avec la fondation de deux partis dissidents, l'un d'eux supportant Cléophas Kamitatu et l'autre A Gizenga. Le dernier a été remplacé par Christophe Gbenye. Les débats parlementaires ont assez souvent reflété la division du parti.

Avec l'installation de la province de Kwilu, la réconciliation entre les deux ailes a commencé. Le Palu, fondé par Gizenga en 1964, s'est tourné vers Atcar et les Balubakat. La dissension liée aux désaccords avec la nomination des chefs a été remarquée dans la plupart des partis principaux. Mis à part le cas du PSA, Daniel Kanza a créé une aile dissidente à partir de l'Abako; le MNC s'est scindé en trois, l'un dirigé par Lumumba (MNC/Lumumba), le second par Kalonji (MNC/Kalonji) et le troisième par Nendaka (MNC/Nendaka). Le dernier mentionné n'est pas resté longtemps. Le Cerea a été divisé en trois ailes, dirigées respectivement par Weregemere, Kashamura et Bisukiro. Plutôt que d'être lié aux antagonismes idéologiques, 'ces divisions peuvent être expliquées principalement par le manque de temps et les moyens appropriés pour choisir les dirigeants'.<sup>24</sup> Pour expliquer ce développement excentrique des partis politiques, JC Willame a fait remarqué que 'les partis politiques au Congo continuent d'être un phénomène né plutôt des événements que de l'idéologie'.<sup>25</sup> Rien n'a changé depuis lors.

Les deux élections législatives nationales, en 1960 et en 1965, semblent exposer la lutte d'influence au niveau du parti. Il y avait également une lutte pour établir une opposition officielle et un programme politique. 'En 1960, ils avaient 250 listes de partis en concurrence pour 137 sièges parlementaires. En 1965, en dépit de tous les efforts de regroupement des partis, un nombre de 223 partis ont préparé leurs listes pour un total de 167 sièges.'<sup>26</sup>

**Tableau 2: Les dix plus grands partis en 1961**

Nom du Parti	Date de Fondation	Congrès Importants	Leaders	Zones d'influence
MNC/L	Octobre 1958	Stanleyville Nov. 1959, Mars 1961 Congrès régionaux: Mars, Avril, Mai 1960, Luluabourg, Coq., Inongo, Stanleyville.	Lumumba Gbenye	Toute la Province Orientale, Maniema Tshuapa, Sankuru, les districts du lac Léopold II plus certains partis d'alliance dans les districts du Kasai, Lulua, Kabinda.
PSA	Avril 1959		Kamitatu Gizenga	Kwilu et certains endroits du district de Kwango.
Cerea	Août 1958		Kashamura Bisukiro Weregemre	Nord Kivu, Sud Kivu
Balubakat	Novembre 1959		Sendwe Ilunga	Centres urbains du Katanga, districts du Tanganyika et Haut-Lomami
Abako	1950		Kasa-Vubu Kanza Diomi	Ville de , Léopoldville Bas Congo, Cataractes.
Puna	Mars 1960	Lisala : Mars 1960 Gemena : Janvier 1961	Bolikango	Mongala
Unimo	Janvier 1960	Boende: Janvier 1961	Bomboko Ndjoku	Coq., Equateur, Tshuapa
MNC/K	Juillet 1959	E'ville: Oct/Nov 1959	Kalonji	Luluabourg, Kabinda, ouest du Kasai.
PNP	Novembre 1959	Coq.: Novembre 1959	Bolya	Poches dispersées au nord de l'Equateur et de la Province Orientale, au sud du Kivu Central, partie du Kasai
Conakat	Octobre 1958		Tshombe Munongo	Centres urbains au Katanga, district du Haut Katanga et du Lualaba, diffus au Nord Katanga

Source: Crawford Y., *Introduction à la politique Congolaise*, PUIZ, Kinshasa, 1979, p.158.

Comme en 1960, deux tendances émergeaient en 1965 parmi les partis: les unitariens et les fédéralistes. Pour les derniers, 'l'effort principal de regroupement a été fait autour du premier ministre Moïse Tshombe, par la constitution de Conaco (Convention Nationale Congolaise). Il a jailli de la section de Léopoldville du Conakat. Au congrès de Luluabourg, tenu du 7 au 20 février 1965, 49 partis et associations tribales ont décidé de se joindre afin de faire face aux élections'.<sup>27</sup> En plus des querelles individuelles, cette opinion purement électorale a empêché Conaco de devenir le parti congolais principal, la plupart des groupes ou groupuscules voulant conserver leur autonomie.

En comparaison avec d'autres pays, 'il est significatif qu'en Afrique, les seuls partis portant des noms ethniques soient les partis congolais: nous ne trouvons nulle part ailleurs les équivalents d'Abako, Unimo, et Balubakat'.<sup>28</sup> L'affaiblissement des plus grands partis était alors inévitable, ainsi en 1965, 'les partis nationalistes ont joué un rôle bien moindre que celui qu'ils ont joué en 1959-1960'.<sup>29</sup> Cette situation a été essentiellement liée à la scission du MNC - Lumumba et du PSA, à la participation de la plupart des anciens partisans de Lumumba dans l'insurrection de 1964, et au renvoi de beaucoup de cadres du MNC- L.

### ***b. Le système de parti unitaire de 1965 à 1990***

Le 24 novembre 1965, le Général Mobutu a déclenché un coup d'état. Le 12 décembre, il suspendait toutes les activités politiques, y compris le Parlement, pendant cinq années parce que dit-il 'les politiciens ont été nuisibles au pays pendant cinq ans et nous ne pouvons pas leur permettre d'être encore nocifs'.<sup>30</sup> C'est la période appelée 'la situation apolitique' (1965-1967). Le Président Mobutu a d'abord cherché le soutien de l'armée et des chefs traditionnels pour son pouvoir.

Le Corps des Volontaires de la République (CVR) a été créé 22 janvier 1966 et s'est donné la devise C, pour la conscience nationale, V, pour la vigilance et le R, pour la reconstruction nationale. Sujet à la critique à son début, il a recueilli un grand nombre d'adhésions par la suite.

Après cette période creuse, soudainement, alors que personne ne s'attendait à un aucun changement, 20 mai 1967, par le *Manifeste de N'Sele*, Mobutu a

créé le mouvement du peuple révolutionnaire (MPR), qui s'est comporté pendant sa période initiale comme une entreprise privée dans l'état zaïrois. Faisant face à la confusion au sein des cercles d'anciens politiciens provoquée par la création du MPR, le Président Mobutu a apaisé les choses en annonçant que 'le projet de la constitution devrait envisager l'établissement d'un second parti dont l'objectif est de devenir le mouvement des peuples qui ne partagent pas notre façon de concevoir les choses'.<sup>31</sup>

Lors du premier congrès du MPR tenu en mai 1970, le système d'un parti unique est devenu une institution officielle avec des dispositifs compréhensifs et d'unification, ce qui enlevait la faisabilité du système bipartite prévu par la constitution du 24 juin 1967. La révision constitutionnelle du 15 août 1974 a proclamé le MPR comme étant 'l'institution politique unique de la République', personnifiée par son président. Avec sa vocation 'compréhensive et intégrante', il est devenu le parti du gouvernement, officiellement consacré par l'équation:

$$\begin{aligned} \text{MPR} &= \text{État} \\ \text{État} &= \text{Nation Zaïroise} \\ \text{Nation Zaïroise} &= \text{Président fondateur du MPR} \end{aligned}$$

En bref, le MPR était le parti de toute la population et l'expression et la représentation de l'État. L'on peut en déduire que Mobutu a égalé l'État. C'était l'ère de l'unanimité et de l'interventionnisme, la nature sacrée de l'état et ses institutions au travers du 'Mobutisme' ou encore une philosophie formée sur la base des actions, des pensées et des enseignements de Mobutu.

Pour comprendre ces circonstances actuelles, le commissaire d'état aux affaires politiques, Engulu Baanga Mpongo, semble avoir trouvé les mots justes dans la ville de N'Sele le 4 décembre 1974, devant le directeur régional pour le ministère de l'éducation nationale: 'Comment ne pourrions-nous pas honorer, vénérer celui qui fonde la nouvelle église du Zaïre? Notre église est le mouvement des peuples de la révolution. Notre chef est Mobutu. Nous le respectons comme nous respectons le pape... Notre Évangile est la doctrine de Mobutu, le manifeste de la N'Sele...'.<sup>32</sup> C'était le catéchisme du parti. L'on doit reconnaître que l'influence du Parti État sur l'évolution de la vie politique des congolais contribuait d'une façon importante au comportement



des acteurs politiques. Comment autrement pourrait-il être possible si tous les Zaïrois avaient été 'allaités' par la doctrine de Mobutu selon la formule 'Olinga olinga te, ozali na MPR' (qu'il l'aime ou non, chaque Zaïrois est un membre du MPR).

Nous ne pouvons pas rester silencieux au sujet de la bravoure des 13 parlementaires qui décidèrent d'établir l'UDPS le 15 février 1982. Avec leur Chef Etienne Tshisekedi, ils avaient, depuis 1980, réclamé l'établissement des institutions démocratiques, un nouvel ordre social, et la jouissance de toutes les libertés par 'un changement profond et immédiat'.<sup>33</sup> Bien que trois collègues de Tshisekedi – Kibassa Maliba, Mbwakiem et Mpandanjila – aient été nommés membres du comité central du MPR, le reste des 13 parlementaires, en dépit des pressions externes, allaient être sujets à l'exil et à des tous les types d'humiliation pendant la deuxième moitié des années 80.

### *c. Partis politiques de 1990 à 1997*

Après 25 ans de pouvoir monolithique, les vents de la perestroïka étaient plus forts que le MPR. Pour devancer les événements, le 24 avril 1990 le Président Mobutu a fait l'annonce surprise de la libéralisation de la vie politique. Notamment, il a introduit un système pluraliste modifié, autorisant trois partis: le MPR, l'UDPS de Tshisekedi et le parti démocrate social chrétien (PDSC) de Joseph Iléo. Après la pression interne par une presse vocale, les syndicats ouvriers et les groupes pour les droits de l'homme, un système pluraliste complet a été autorisé le 6 octobre 1990.

Puis, au sein du MPR, vint le temps de la réorganisation. Trois tendances se dessinaient: les réformistes, les conservateurs et les radicaux. Avec la scission du Parlement a émergé le groupe parlementaire d'opposition opposé au MPR. Pendant cette première phase de transition, la conférence nationale souveraine (CNS) s'est ouverte le 7 juillet 1991 et s'est terminée le 6 décembre 1992. Pendant cette période intense, durant laquelle la population de la RDC cherchait la liberté, Mobutu a très bien joué son jeu en divisant et en gouvernant, particulièrement en achetant des adversaires potentiels, mais il en est ressorti très affaibli.

Les partis ont alors commencé à prendre naissance comme des champignons. Présageant les cartels politiques, beaucoup de partis politiques, manquant

d'idéologie et d'efficacité, ont existé par leurs désignations seulement, connus par la presse de Kinshasa comme le 'parti de l'administration', un 'parti sur papier' et pire, comme un 'parti de nourriture'.

Parmi les partis bénéficiant du soutien national étaient le Palu dans le Bandundu, l'union fédéraliste et républicains indépendants (ou Uferi) dans le Shaba (actuellement le Katanga), et la démocratie chrétienne fédéraliste (ou DCF) de Nyamuisi dans le Nord du Kivu. Les seuls partis avec un soutien national important étaient l'UDPS de Tshisekedi et le MPR supportant le Président Mobutu et, sur une échelle moindre, le parti démocratique et social chrétien (ou PDSC) de Boboliko et l'union des démocrates indépendants (ou UDI) de Kengo Wa Dondo. En réalité il y avait seulement deux courants: les partisans du Président Mobutu et ceux de Tshisekedi.

Dans cette configuration, 'nous sommes les témoins d'un regroupement des forces politiques dans les alliances opportunistes où pas une n'est basée sur une idéologie commune ou un programme commun de gouvernement. Par exemple, il est surprenant de retrouver l'Uferi et le MPR dans les mêmes alliances telles que l'alliance des démocrates pour des élections libres et démocratiques (Adeli) et l'union pour la République et la démocratie (URD)'.<sup>34</sup>

Les acteurs politiques sont descendus dans un comportement matérialiste incroyable, calculant la valeur du pouvoir à partager dans cette ambiance rapidement changeante. Toute tentative d'analyse devient compliquée pendant cette période au regard de trois types différents d'acteurs politiques:

- Les partisans (proches du Président Mobutu);
- Les opposants (en théorie il y avait plus d'une opposition);
- Les taupes (faux opposants ou faux partisans).

D'une réorganisation à l'autre, Mobutu a manipulé les classes politiques qu'il voulait, avec sept gouvernements et plus ou moins 16 remises en ordre gouvernemental complètes ou partielles de 1990 à juillet 1994, comparé aux 43 réorganisations de 1965 à 1990.

Comme dans les années 60, 'le sommet du paradoxe Zaïrois est atteint par quelques formations politiques qui, parlant du même statut, soutenant le

même idéal et la même idéologie, éclatent dans une rivalité parmi les factions, impliquées dans quelques alliances politiques opposées et incohérentes. Entre autres, c'était le cas du PDSC dont la faction Kamitatu est devenue une partie du FPC (Forces Politiques du Conclave); la faction Kikitwa a rejoint l'URD et la faction Boboliko s'est attachée à Usoras. C'était également le cas avec le FCN, dont l'aile de Mandungu a rejoint le FPC tandis que l'aile de Kamanda rejoignait Usural'.<sup>35</sup>

L'UDPS a affronté la même situation avec Birindwa, Kibassa et d'autres quittant le parti pour former leur propre aile liée à Mobutu tandis que le courant principal UDPS demeurait avec Tshisekedi.

**Tableau 3: Plateformes politiques en 1994**

Désignation:	Chef de parti
1. Partisans présidentiels:	M. SALEH bin Saleh
2. Union sacrée de l'opposition radicale (USOR):	M. KIBASSA Maliba
3. Union sacrée rénovée (USR):	M. BIDI BIDI Zacharie
4. Union sacrée libérale et démocratique (USLD):	M. JIBI Ngoy
5. Alliance de Sainte pour le dialogue (SAD):	GI MBUMB Nathanaël
6. Forces politiques du Conclave (FPC):	M. NGUZ a Karl-i-Bond
7. Alliance des forces indépendantes pour le changement intégral (AFICI) (Mwana Wing NTEBA):	M. Mwana NTEBA
8. L'union des forces nationalistes défenseurs de Lumumba (Ufonal):	M. GIZENGA Antoine
9. Cartel des 18 (C18):	M. NDOM NDa Ombel
10. Cartel des 40:	M. KITENGE Yezu
11. L'union des forces Centristes (UFC):	-
12. Convention:	M. IFEFA Mandji
13. Alliance des démocrates pour des élections libres et démocratiques (Adeli):	M. NGUZ a Karl-i-Bond
14. Collectif Progressiste Radical (CPR):	M. MENDE Omalanga
15. Groupe du Consensus soutenant le changement qui est devenu Consensus des Indépendants soutenant le changement intégral (CIACI):	M. DIOMI Ndongala

16. L'union des forces Centristes indépendantes (UFIC):	–
17. Front uni de l'opposition:	Me KINKELA vi Kans'y
18. Indépendants:	M. WOOTO Kihuyu
19. Cartel des démocrates libéraux (CADL):	–
20. Union nationale des forces centrales (UNAFOC):	M. MUNGUL Diaka
21. Nouvelles forces politiques:	M. Delphin KAPAYA
22. Alliance des forces silencieuses du regroupement régional des chefs politiques:	M. ELESE
23. Nouvelle classe politique (NCP):	M. KALOMBO Nkole
24. La Convention des chefs pour la troisième République:	–
25. Rassemblement des forces pour le changement démocratique (RFCD):	–
26. Rassemblement des forces indépendantes:	–

Source: *Ministère des affaires intérieures et des affaires courantes*, janvier 1994

H N'Gbanda avait raison lorsqu'il a déclaré que 'les partis politiques sont devenus des marchandises précieuses pendant la période de transition au Zaïre. Ils permettent la négociation des positions politiques et des alliances de salon pour le positionnement. C'est ce qui explique le phénomène habituellement appelé au Zaïre 'vagabondage politique', qui est la cause de nombreuses défections et scissions au sein des partis et des familles politiques, bouleversant sans cesse la configuration de l'espace politique zaïrois'.<sup>36</sup>

Cependant, deux acteurs principaux incarnant les deux tendances de l'opinion politique ont dominé la scène politique Zaïroise pendant les sept premières années de la transition: Tshisekedi et Mobutu.

La libéralisation de la période de transition a favorisé une profusion de formations politiques dont les tendances à former des coalitions révèlent un trait commun: la désorganisation et la faiblesse des parties.

Lorsque l'alliance des forces démocratiques pour la libération du Congo de Laurent Désiré Kabila est arrivée au pouvoir, le 17 mai 1997, il y avait 440 partis enregistrés.

#### *d. Partis politiques de 1997 à 2001*

Comme tout pouvoir conquis au bout du fusil, le nouveau régime de l'AFDL interdit d'abord toutes les activités des partis politiques au nom de la sécurité et de l'ordre public. Seul l'AFDL avait le droit d'être établi. Plus un regroupement politique qu'un parti véritable, l'alliance était la résultante du protocole de Lemera du 18 octobre 1996 liant quatre partis, le parti de la révolution populaire (ou PRP), de LD Kabila, le Conseil national de la résistance pour la démocratie (ou CNRD) d'André Kisase, le mouvement révolutionnaire pour la libération du Zaïre (ou MRLZ) de Déogratias Bugera, et l'alliance démocratique des peuples (ou ADP), d'Anselme Masasu. Un an après, LD Kabila était confronté à un flagrant conflit de leadership et à une crise des alliances, avec ses anciens alliés, Rwanda et Ouganda, soutenant à fond la guerre du 2 août 1998. Mais le 29 janvier 1999, l'établissement de quatre nouveaux partis, également alliés avec l'AFDL, a ouvert une petite brèche dans le fonctionnement limité des partis politiques à partir de 29 janvier 1999. Ils étaient l'union de l'aile gauche congolaise (ou UGC) de Delphin Banza, le mouvement pour la démocratie et le développement (ou MDD) de Kisombe Kiaku Muissi, le parti des sociaux démocrates (ou PSD) de Kabuka, et l'UDPS de Frédéric Kibassa Maliba. Tshisekedi et le courant principal UDPS se sont élevés contre ce qu'il a appelé la dictature de Kabila. Lorsqu'il a prononcé son discours programme le 25 avril 1999 au premier congrès des comités du pouvoir populaire (CPP), le Président Kabila – sans surprise – a annoncé la dissolution de l'AFDL. Il s'en est expliqué: 'il était inscrit à l'ordre du jour qu'après la victoire démocratique populaire... L'AFDL devrait s'acquitter de cette tâche historique, une étape incontournable, à savoir le transfert du pouvoir au peuple'.<sup>37</sup>

Pour se faire comprendre, il renchérit: 'je veux dire que l'AFDL était constituée de mouvements politiques alliés dont trois d'entre eux n'ayant pas une quelconque expérience révolutionnaire ou orientation idéologique, légalisés par l'extérieur. C'était un conglomérat d'opportunistes et d'aventuriers (applaudissements ....rires)... Cette situation a été imposée à la direction révolutionnaire, comme condition indispensable (sine qua non) des libertés de mouvements, d'acquisition de matériel de guerre, droit de passage etc. C'était l'une des conditions. Admettre des Tutsi prétendant être des réfugiés congolais était une des conditions essentielles pour que le Rwanda nous donne le droit de passage'.<sup>38</sup>

L'annonce de la dissolution avait été faite plus tôt, le 21 février, en demandant à l'AFDL de se transformer en CPP. Adulé par les masses déshéritées et la jeunesse estudiantine, le projet n'a pas obtenu l'approbation des intellectuels et des chefs de partis politiques qui l'ont considéré comme une nouvelle forme de système de parti unique. La mort soudaine de Kabila le 16 janvier 2001 a mis fin au projet.

*e. Partis politiques de 2001 à 2004*

Le 17 mai 2001, après quatre ans d'hibernation politique, le nouveau Chef de l'Etat, Joseph Kabila, a réclamé le débat en permettant la renaissance des partis politiques et en regroupant les activités de factions 'autorisées selon les lois du régime de juillet et de décembre 1990 et de janvier 1999, sous réserve de l'actualisation de leurs dossiers au ministère des affaires intérieures dans un délai de six mois. La création du PPRD le 30 janvier 2002 consacrait la fin du CPP et de la mort de la doctrine de Laurent Kabila.

Comme dans toute révolution, ainsi se termine l'aventure d'AFDL, dévorant ses propres enfants, André Kisase, Anselme Masasu et LD Kabila. Le rescapé de l'accord de Lemera, Déogratias Bugera, semble l'avoir compris en se retirant de la vie politique après l'échec de la guerre d'agression qui avait débuté au printemps de 1998.

Le jeune président a provoqué la colère des défenseurs purs et durs de son père. Ils l'accusent de trahir l'héritage de son père. En réponse à la situation, Faustin Luanghy et quelques camarades de Mzee (plus ancien) LD Kabila ont créé le mouvement du 17 mai 1997 (M17). L'ancien secrétaire général du CPP, Raphaël Ghenda, a créé son propre parti.

La guerre s'est terminée en décembre 2002, grâce à l'effort de la communauté internationale et, surtout, le rejet total par la population congolaise de toute division du pays. Les aléas de la période d'après conflit se sont écriés pour le fonctionnement effectif des partis politiques. Après l'établissement du gouvernement transitoire sur la base de la formule 1+4 en juillet 2003, un total de 200 partis était autorisé à fonctionner – en théorie. Face à la méfiance réciproque observée dans le camp de l'ancien gouvernement contre d'autres ex-belligérants, en particulier envers le RCD et le MLC, l'on a dû attendre jusqu'au 19 septembre 2003 pour que le gouvernement décide que les partis

politiques établis en vertu de la loi n°90-009 du 18 décembre 1990 soient autorisés à exercer normalement leurs activités. La même chose est arrivée aux partis politiques qui ont été établis en vertu du Décret-loi n°19-04 du 29 janvier 1999 et aux partis politiques et ex-mouvements politico-militaires qui ont signé l'AGI en décembre 2002. Dans les deux cas, l'UDPS<sup>39</sup> de Tshisekedi et le Palu ont refusé de se conformer à la loi. Néanmoins l'UDPS continue à exercer sur les masses de ses 'combattants' une force incontestable.

Le PPRD a contrôlé pratiquement seul l'espace politique de 2002 à septembre 2003. Mais le parti de Joseph Kabila capitalise mal le temps. Le clientélisme et le désordre entretenus par les fondateurs du PPRD ainsi que les comités locaux installés à la hâte, constitués pour la plupart d'anciens responsables communaux des CPP décriés dans leur gestion par la base, jeta le discrédit sur l'image du PPRD. Ceci expliquerait partiellement la léthargie observée jusqu'à la nomination de Kamerhe Vital au poste de secrétaire général dans le premier trimestre de 2004. Par ailleurs, la bureaucratie, l'attitude de la bourgeoisie et l'amateurisme à tous les niveaux qui se sont ajoutés aux difficultés de fonctionnement croissantes étaient loin d'honorer l'esprit du PPRD sous la conduite de l'ancien député vice-ministre des affaires internes, Tchikez Diemo, qui devint secrétaire général du parti, mais également vice gouverneur de la province du Katanga. Néanmoins, le PPRD conservait deux atouts majeurs: d'abord la virginité politique de J Kabila pour n'avoir pas été impliqué dans la politique auparavant et son contrôle de la présidence du pays comme Chef de l'État en exercice.

L'année 2004 s'est avérée être particulièrement difficile en raison des scissions politiques au sein du RCD, les dissensions entre le PPRD et la plupart de ses composantes, ainsi que les désaccords parmi des factions internes dans la plupart des partis.

Quelques avis divergents sur les moyens de résoudre les problèmes liés à la transition, en particulier la réunification du pays et l'intégrité du territoire, ont été notés dans le RCD. Les avis sur les batailles conduites dans Bukavu par le Colonel Jules Mutebusi, qui s'est sauvé au Rwanda après la reprise de la ville par l'armée congolaise, ont sérieusement divisé ce parti. Mais la scission au sein du RCD a vraiment commencé par le problème du massacre

de 150 réfugiés Tutsi dans le camp de réfugiés de Gatumba au Burundi, sur la frontière congolaise, près d'Uvira.

La majorité du Conseil des fondateurs du RCD, se réunissant régulièrement, a pris la décision d'arrêter la transition et s'est retirée à Goma, le siège social du parti, où ils ont rencontré Ruberwa qui a menacé de retirer le RCD des institutions de la transition. Emile Ilunga, Jean-Pierre Ondekane et un petit groupe d'autres membres du Conseil des fondateurs a décidé de rester à Kinshasa et de rester à leurs postes. Quelques membres du courant rénovateur ou le groupe surnommé le 'groupe de Kinshasa', à savoir Kabasele Tshimanga, JP Ondekane et Bedi Mabele, bien qu'ayant perdu leurs postes, continuèrent à participer aux réunions du parti. Certains d'entre eux, comme M. Balamage, nommé ministre de l'emploi et de la prévoyance sociale, se sont rétractés.

L'on devrait également mentionner une première scission provoquée par l'autre courant du RCD par la déclaration des parlementaires écartés de l'Assemblée nationale par leur parti en réaction à la première tentative de retirer le RCD des institutions de la transition: Mwewa Lunda, Kazadi Nashabalowa et Michel Tshibwabwa. Cette décision du RCD a suivi le transfert du Major Kasongo de Bukavu à Kinshasa après qu'il ait été trouvé coupable d'indiscipline flagrante et d'insoumission caractérisée.

Le RCD a critiqué le Chef de l'Etat qui déclara qu'il ignorait tout de cette décision, pour avoir pris la décision sans consulter le vice-président responsable de la défense et de la sécurité et sans l'avis du Conseil supérieur de la défense, qui sera opérationnel seulement après le retour du RCD dans les institutions transitionnelles. Pour sauver la transition, le chef d'Etat a dû faire volte-face sous la pression du chef de la mission d'organisation des Nations Unies en RDC (Monuc), l'ambassadeur des États-Unis William Swing, et du CIAT.

Une autre situation qui a failli perturber la transition était celle entretenue par huit Tutsi parlementaires, Bizima, Kalera, Ntaganda, Dunia, Barakani, J Kanyoni, Ndesho et Mpabuka, qui ont abandonné la séance de travail de l'Assemblée nationale pour permettre le débat et l'évaluation de la transition par leur parti, le RCD. A. Ruberwa demandera leur exclusion, mais ils seront



protégés par les lois parlementaires. Ils sont toujours absents et d'autres sont toujours à Goma. Plutôt que de prendre l'évaluation de la transition comme excuse, les huit membres du Parlement étaient sous l'action disciplinaire du Conseil des fondateurs pour être absents à la session plénière de l'organe législatif.

En réponse à cet état de choses, le président du MLC, JP Bemba, a menacé de revêtir son uniforme militaire une fois de plus afin de défendre la patrie. Sa déclaration a été bien accueillie au Sud-Kivu où la population pensait qu'elle avait été abandonnée à son destin. Les membres radicaux du PPRD ainsi qu'une partie de l'opinion congolaise ont blâmé Joseph Kabila pour sa réponse conciliante.

Quant à toutes les positions prises et les rapports des journaux, il semblait que E Ilunga et JP Ondekane n'ont pas eu la même perception des événements que les membres du Conseil des fondateurs. Mais l'organe central du RCD a pris la direction et réglé ces querelles par le retour aux institutions transitionnelles.

Par la suite, les autres parties prenantes ont invité le RCD à récupérer sa position et à rejoindre les institutions transitionnelles. Cette approche a été obtenue par la médiation du président sud-africain, Thabo Mbeki.

Après avoir été 'oublié' pendant le dialogue inter congolais, Lokondo Yoka a démissionné du MPR-Privé et a rejoint les rangs grades des 'kabilistes'. Constant Ndom Nda Ombel, puis le secrétaire général de MPR-Privé et le porte-parole du parti, a rejoint le MLC et a été nommé ministre. Après Ndom, Omari Lea Sisi a également quitté le MPR-Privé. Il n'a pas approuvé les ambitions très personnelles du président du parti, Mlle Catherine Nzuzi Wa Mbombo. En outre, elle fait face à un problème de la légitimité, opposé par le conseiller d'antan de Mobutu Vundwawe Te Pemako qui a formé son propre parti dissident du MPR.

Souvent, le manque de statistiques ne permet pas l'accès aux données fiables basées sur la recherche. Cependant, l'observation simple nous permet d'énumérer dans l'ordre alphabétique environ 15 partis importants à la fin de 2004. Ils sont DC (E Diomi), Fonus (J Olenghankoy), Mai-Mai (diverses

tendances), MDD (Kisombe K), MLC (JP Bemba), MPR/Vundwawe (F Vundwawe), M17 (diverses tendances), Palu (A. Gizenga), PDSC (A. Boboliko), PPRD (J Kabila), RCD (A. Ruberwa), RCD/ML (M. Nyamwisi), RCD-N (R Lumbala), UDPS (E Tshisekedi), UPC (T Lubanga).

Dans une déclaration faite à Lubumbashi, Kyungu wa Kumwanza a déclaré qu'il soutiendrait la candidature (pas encore annoncée) de Joseph Kabila aux prochaines élections présidentielles. Il avait précédemment soutenu les mouvements de Tshisekedi, de Mobutu, de Nguz-a-Karl-i-Bond, de Mwando Singa et du groupe des Mai-Mai. Cependant, nous savons que Kyungu siège à l'Assemblée nationale représentant Unadef, qui se targue d'être fédéraliste. En fait, le PPRD et tous les 'kabilistes-lumumbistes' nationalistes sont, par définition, en faveur d'un état unitariste. Il y a diverses tendances au PPRD s'étalant des néo-Mobutistes aux néo-(Laurent) Kabilistes. Après que Omer Kutumisa et Loka ne Kongo aient quitté le PPRD pour des raisons personnelles, ils ont créé l'alliance des patriotes (AP). La dissolution des comités provinciaux et urbains du PPRD/Kasaï oriental a eu lieu après les conflits internes et la vague des démissions.

Participant à un débat à la radio et la télévision nationale congolaise (RTNC) le 19 août 2004, le secrétaire exécutif du MLC, Thomas Lohaka, dit que le parlementaire Bizima Karaha s'était retiré à Goma parce qu'il n'a pas obtenu le poste de ministre de la défense, en concurrence avec JP Ondekane. Expulsé du ministère des affaires étrangères, Antoine Ghonda (MLC) serait nommé ambassadeur itinérant dans la présidence pour rejoindre tacitement le PPRD quoiqu'il prétende toujours appartenir au MLC. Après le RCD, Lunda Bululu quitte le MLC fédéraliste pour rejoindre la direction de son parti, le regroupement des forces socialistes fédéralistes (RSF).

Les Mai-Mai ne sont pas aptes à se comprendre mutuellement et par dessus tout, se réunifier. Avec les nominations dans les institutions publiques et paraétatiques, le fossé s'est élargi entre les différents groupes. Chacun pense qu'il est plus légitime que l'autre mais tous se rapprochent du PPRD.

Pour Mudumbi, le RCD doit devenir un vrai parti politique, capable de transiger avec d'autres acteurs politiques congolais afin de faire avancer la transition. Tshimanga plaide en faveur de l'unité au sein de son parti.

Ainsi, dit-il, 'À mon point de vue, la communauté parlant le rwandais a une obligation d'être intégrée tout en conservant ses spécificités... le Conseil des fondateurs est d'une seule couleur lorsque le Conseil politique national réunit les sentiments et les réalités de la RDC'.<sup>40</sup>

Provenant du RCD/Goma, un conflit avait mis aux prises le président du regroupement congolais des démocrates nationalistes (RCDN), Roger Lumbala, contre un groupe de dissidents, devant allégeance à l'ancien secrétaire général François Kalwele, revendiquant toujours de soutenir le regroupement congolais pour la démocratie nationale (RCD/N). Ce groupe avait refusé à Lumbala le droit de modifier unilatéralement les statuts et la désignation de l'ancien mouvement politico-militaire. Le 6 août, le ministre de l'intérieur, Théophile Mbemba (PPRD), a abrogé la loi du 17 juillet par le vice-ministre de l'intérieur, Musafiri (MLC), qui s'apparentait à l'enregistrement du RCDN et non pas du RCD/N, fondamentalement pour la transgression de la transition de la constitution de et du décret traitant de l'organisation et du fonctionnement du gouvernement. La reconnaissance du RCDN, au détriment du RCD/N, a été interprétée comme une bataille d'arrière-garde initiée par le PPRD contre le MLC pour favoriser Lumbala.

**Tableau 4: Regroupements politiques en 2002**

Dénomination	Partis Membres	Chef du Regroupement
1. <i>Cartel des Forces Politiques Nationales (CFPN)</i>	– Parti Démocratique (PD) – Front National pour le Renouveau (FNR) – UFTP – PADEC	M. MENDELA Kikola
2. <i>Convention des Nationalistes Démocrates (CND)</i>	– PSDIR – URPC	M. Albert MAYAMDA
3. <i>Collectif des Nationaux de l'Opposition Constructive Interne (CONACI)</i>	– RAFONA – PNCD	M. Armand Pierre KANUMUBADI
4. <i>Collectif de l'Opposition Pacifique (COP)</i>	– FNP – MDC – PLDP	M. Zénon KADIMA
5. <i>Front Commun Interne (FCI)</i>	– FSDD – RAJOC-UNANA	M. Georges BADINGAKA

6. <i>Forces Démocratiques pour la Réconciliation (FDR)</i>	– COPACO – DP-PNI	M. Téléphore KOMBA Kiongeka
7. <i>Forces Politiques du Conclave (FPC)</i>	– MPR – UPRD – MNPS – PARADI – MDC – PTC – SODIM – □MSPS – FLNC	M. Prof. VUNDUAWE te Pemako
8. <i>Familles Politiques des Nationalistes Socialistes Progressistes Ecologistes et "Lumumbistes Congolais" (FPNLC)</i>	– MNCPI – PDDS – MRCN	M. Pascal TABU Ngena Lessa
9. <i>Ligue Congolaise des Partis Libéraux (LCPL)</i>	– PD/RDC – USI	M. LUMUNA Ndubu
10. <i>Nouvelle Génération Congolaise (NGC)</i>	– CERDECO – ABACI	M. NGONGO Ngulu
11. <i>Regroupement pour la Démocratie et la Défense de la Souveraineté (RDDS)</i>	– UGC – PSD	M. BANZA Hangakolwa
12. <i>Regroupement des Forces Démocratiques (RFD)</i>	– MDD – PLP – PLPS – MPA	M. KISOMBE Kiaku Muisi
13. <i>Regroupement de l'Opposition Modérée (ROM)</i>	– PDS – DTS – FDP – RADECO – UCLO	M. Patrice SESANGA
14. <i>Regroupement des Partis Politiques Progressistes</i>	– SODEPRO – FPA	M. BEMBE Majimo
15. <i>Union des Forces Acquises au Changement (UFAC)</i>	– ASD – UNADIC – PLDPPDT – SOLIDARITE – URL	M. Léonard NJILA Tukumbane
16. <i>Union des Forces Indépendantes pour le Changement (UFIC)</i>	– PDLT – PDRM – DPR – ACDIS – APD	M. MPOYI Bakishi

Source: Ministère des affaires intérieures, mai 2002.

En affaiblissant l'aile dure du RCD, le PPRD a placé le parti de Ruberwa sur la défensive.

L'établissement des institutions transitionnelles a seulement commencé le 30 juin de l'année suivant l'établissement d'un gouvernement d'unité nationale, et le fonctionnement des partis était sous surveillance étroite. Les ex-belligérants se regardaient toujours en chiens de faïence. C'est pourquoi deux ans après la signature de l'AGI, le 20 septembre 2004 seulement 97 sur 249 partis enregistrés étaient en conformité aux règlements, et seulement 118 avaient soumis leur déclaration d'existence, selon le ministre de l'intérieur, Théophile Mbemba. Le ministre a été également confronté avec le problème des partis qui s'étaient divisés mais chacun revendiquait toujours le même nom; par exemple, UDPS (aile de Kibassa) et UDPS Tshisekedi. Le même problème a surgi avec le MPR, Uferi et le mouvement 17. Dans l'ensemble, il y avait 32 partis litigieux. L'UDPS, le MPR-Vundwawe et d'autres partis impliqués ont posé un important problème à caractère juridique. Ceci a placé l'autorité de réglementation dans une position inconfortable parce qu'elle ne pouvait pas rendre public la liste de partis étant conformes aux règles jusqu' à la fin de l'année.

**Tableau 5: Établissement des partis politiques au Congo**

Année	Durée	Nombre
1957 - 1961	5 ans	
1962 - 1965	4 ans	
1965 - 1990	25 ans	Mise en veilleuse du système pluraliste (MPR)
1990 (Avril) - 1997 (Mai)	7 ans	440
1997 - 2001	4 ans	5
2001 -2004 (Septembre)	3 ans	97

**Source:** Adaptation du tableau de l'établissement des partis chrétiens au Congo-Zaïre par Mutamba M dans l'ouvrage de Ngoma-Binda P. et Mutamba Makombo (s.dir.), *Valeurs et objectifs d'un parti politique démocrate, social et chrétien*, IFEP, Kinshasa, 1977, p.39.

## RÉSULTAT DE LA RECHERCHE

Ce chapitre dirige une analyse des chapitres précédents.

### *a. Règlements externes et environnement*

#### • **Législation régissant les partis politiques**

La transition politique a été caractérisée par l'unicité juridique de la loi n° 04/002 du 15 mars 2004, préparée pour s'accorder avec le consensus politique national produit de l'AGI comme le seul ensemble de règles régissant l'organisation et le fonctionnement des partis politiques en RDC.

Les partis autorisés à fonctionner et revendiquer des entités juridiques dans les limites de cette loi étaient ceux enregistrés sous les régimes successifs de la loi n°90-009 du 18 décembre 1990 et du décret n°001/2001 du 17 mai 2001. Les partis politiques et les anciens mouvements rebelles qui ont signé l'AGI et qui ont déclaré leur existence au ministère de l'intérieur, de la décentralisation et de la sécurité, conformément à la décision du Conseil des ministres du 19 septembre 2003, devraient être ajoutés à la liste.

Pourquoi tous ces changements et comment ce point a-t-il été atteint? Ce chapitre n'a pas l'intention d'analyser dans le détail minutieux toutes ces lois, mais d'examiner brièvement si leur contenu a favorisé la pratique démocratique et l'exercice des activités des partis politiques.

L'on devrait conserver à l'esprit que la loi 90-007 du 18 juillet 1990 était une réponse au discours du Président Mobutu le 24 avril 1990, alors que la nation attendait un système pluraliste. En réalité, suivant les soi-disant consultations populaires auxquelles le régime de Mobutu a rencontré des milliers de Zaïrois pour obtenir leurs vues sur une nouvelle distribution politique, l'on dit que la population souhaitait l'introduction d'un système démocratique pluraliste intégral. Cependant, dans la pratique, cette loi autorise un système tripartite par un article enchâssé dans la constitution. L'on a permis au peuple de déterminer l'ordre des trois par des élections.

Cette loi limite la liberté d'organisation et d'activités politiques dont l'évolution doit nécessairement avancer par l'étape de groupement politique

au parti politique. Pour Mobutu, c'était un moyen 'd'éviter que le système pluraliste ne devienne synonyme de multi tribalisme au Zaïre'.<sup>41</sup> Dix mois plus tard, la loi du 18 juillet 1990 était déphasée d'après le souhait exprimé par la consultation de la population et découlant du discours susmentionné, plus de 100 partis politiques ont été créés.

En outre, c'était une tentative contre la liberté d'association en son article 7, paragraphe 2, en interdisant l'adhésion d'une parti par les magistrats en activité, les membres des forces armées et des forces de sécurité, les employés d'état et les agents permanents des services publics, les représentants en activité des entreprises et des institutions publiques (article 4, paragraphe 2). Cette loi est en contradiction avec les Traités souscrits par la RDC concernant les droits civils et politiques. Pourtant ce statut civil donne à l'individu ses pleins droits. Selon le législateur, cette incompatibilité avait pour cible la dépolitisation de ces différents corps.

Inefficace, étiquetée comme 'ignoble et injuste'<sup>42</sup> par les partis politiques d'opposition, la loi 90-007 était bientôt modifiée et complétée par Loi n°90-009 du 18 décembre 1990, une sorte de copie révisée de la précédente. Tout en conservant le même nombre d'articles, 21 au total, la nouvelle loi n'a pas reconnu les regroupements politiques.

L'autorisation de certaines catégories de citoyens à exercer une activité politique a été révisée et son exclusion a constitué une véritable innovation. Depuis lors, les membres des forces armées, les membres des forces de la loi et de l'ordre, les services de sécurité, les employés d'état et les agents permanents des services publics, les agents des services publics et les magistrats 'peuvent exercer une activité politique seulement en conformité avec les dispositions des textes spécifiques qui les gouverne'. (Article 4 bis). À la différence du système de la loi n°90-007 du 18 juillet 1990, les conditions réglementant la création des partis politiques en vertu de la loi n°90-009 du 18 décembre 1990 sont très flexibles, avec la suppression dans l'article 7 de l'exigence de la réception d'une demande pour l'enregistrement.

La loi de décembre 1990 stipule que lorsque aucune décision n'est prise, 'si à la fin de la date limite de 30 jours après que la demande, la note du ministère (ayant l'administration du territoire en tant qu'élément de sa responsabilité)

n'est pas fournie, le parti politique est considéré être enregistré et le ministère devra publier une note d'enregistrement dans les 10 jours... En cas de rejet,... la cour suprême doit décider à son sujet et au cours de la période donnée la décision du bureau du greffier' (Article 8).

Curieusement, la loi (loi n° 90-009 du 18 décembre 1990) n'a fait aucune mention du système pluraliste intégral, pourtant le principe justifiait sa raison d'être. Mais dans la pratique, du 24 avril 1990 au 17 mai 1997, le système pluraliste était présent sous toutes ses formes, à la limite d'un système de multi-ethno-partis.

L'ordre statutaire n° 194 du 29 janvier 1999, pris dans le contexte de la guerre du 2 août 1998, est tout à fait restrictif quant aux activités politiques. Par exemple, 'la question des partis politiques interdits n'est pas traitée. Ces partis sont-ils ignorés ou oubliés'<sup>43</sup> Même les quatre partis qui avaient obtenu un accord sous le décret ne peuvent pas fonctionner normalement parce que 'leur existence a été limitée à l'acte de leur accord, et ainsi, sous tous les angles, ils sont inexistant'<sup>44</sup> et l'AFDL est devenu le seul maître à bord.

Quoique cela faisait partie à nouveau de l'ordre du jour (article 22 et suivant), aucun regroupement ne serait créé.

Les conditions constitutionnelles pour l'enregistrement d'un parti politique ainsi que les conditions à réunir par les membres fondateurs, comme stipulé dans l'article 11, ne sont pas facilement accessibles. Si l'on ajoutait 15 conditions à réunir par les 11 membres fondateurs au taux d'un par province (article 12), le décret 194 était près d'une dérive démocratique. Les regroupements politiques étaient encore en selle, mais 'seulement les partis politiques légitimes sont autorisés à créer un regroupement politique' (article 22), auquel une 'décision d'autorisation' leur confère le statut légal (article 28).

Suite à l'interdiction de recevoir directement ou indirectement un soutien financier ou matériel d'une source étrangère selon l'article 32, 'l'aide potentielle de l'état' prévue dans l'article 30 sera seulement un pieux espoir. La même intention est énoncée en article 1: 'le pluralisme politique est reconnu et garanti dans la République Démocratique du Congo'.



Les nouveaux règlements dictés par le Décret-loi n° 196 du 29 janvier 1999 pour les manifestations publiques et les réunions rendaient les choses plus compliquées.

Afin de favoriser la détente politique et encouragé par la confiance montrée sur la scène internationale, 'la loi n° 001/2001 du 17 mai 2001 a transformé l'espoir des populations en action en établissant un vrai espace pour la concurrence politique: le système pluraliste intégral'.<sup>45</sup> Malgré des améliorations officielles, cette loi 'contient très peu de caractéristiques originales'. Presque tous les articles étaient déjà contenus dans le décret le n° 194 du 29 janvier 1999. En réalité, 'la loi du 17 mai 2001, en supprimant tous ces aspects détestables du décret 194, restaure la confiance et ouvre de nouvelles perspectives concernant le progrès démocratique'.<sup>46</sup> La prolongation d'une date limite de six mois prévue à l'article 37 de la loi n°001/2001, accordée aux partis politiques enregistrés en vertu de la loi du 18 décembre 1990 afin de leur permettre de mettre leurs dossiers à jour, constituait, sans doute, une preuve de bonne foi.<sup>47</sup>

E Boshab reconnaît que le rétablissement par la loi du 17 mai 2001 des partis politiques identifiés sous la loi n° 90-007 du 18 juillet 1990, accomplie et modifiée par la loi n° 90-009 du 18 décembre 1990, faisait preuve à la fois d'un courage politique et fiuvrait pour la paix sociale dans l'intérêt de la nation.<sup>48</sup>

Mais la loi 001/2001 serait bientôt rattrapée par le cours des événements. Dans la résolution n° DIC/CPJ/04 du 18 avril 2002 au sujet de la libéralisation efficace et totale de la vie politique et associative en RDC, le dialogue inter congolais a attribué au gouvernement de transition la mission 'd'assurer la libéralisation efficace de la vie politique et associative sur l'ensemble du territoire national' d'une part, et au Parlement de transition 'd'élaborer une nouvelle législation pour ce travail', d' autre part.

La mise en application du nouvel ordre politique présenté par l'AGI pour la transition en RDC et la constitution transitoire ont demandé des ajustements politiques et législatifs probablement pour impliquer toutes les forces actives de la nation représentées par les parties prenantes et les entités participant au dialogue inter congolais.

Ceci mène à la loi n° 04/002 du 15 mars 2004, comme un résultat pour la réconciliation nationale. Par conséquent, conformément à l'article 33 de la loi, 'les partis enregistrés sous les systèmes successifs de la loi n° 90-007 du 18 juillet 1990 modifiée et complétée par la loi n° 90-009 du 18 décembre 1990, décret 194 du 29 janvier 1999, et la loi n° 001/2001 du 17 mai 2001, bénéficient toujours de leur personnalité juridique et fonctionnent dans le domaine d'application de la nouvelle loi'.

Ces partis sont obligés d'informer le ministère de l'intérieur de leur existence, dans une période de six mois, contre le reçu, la preuve de leur enregistrement statutaire, les listes mises à jour de leurs chefs nationaux respectifs et un rapport authentifié de tout changement à leurs statuts depuis leur enregistrement. De même, les partis et les mouvements ex-armés qui ont signé l'AGI et qui ont déclaré leur existence au ministère de l'intérieur pourraient bénéficier de leur statut juridique et continuer à fonctionner.

Étant donné que la loi du 15 mars 2004 a été établie hors du consensus, elle était en même temps flexible et plus ou moins libérale. Mais, au travers de l'AGI, elle était opérationnelle seulement pendant la période de transition. Ceci a eu comme conséquence la difficulté de son application. Les politiciens ont une tendance générale à s'imposer au-dessus de la loi au nom de la gestion consensuelle, non contradictoire et non exclusive.

Entre d'autres innovations, cette loi a exclu de son champ d'application les regroupements politiques, conféré la valeur légale de l'acte d'enregistrement à la réception d'une demande d'enregistrement et à la preuve du dépôt en appel au bureau du greffier du tribunal de grande instance contre une décision de rejet publiée par le ministère de l'intérieur (article 14). Cette loi autorisait chaque parti à chercher des ressources à l'intérieur et à l'extérieur du pays, à condition que ces ressources ne soient pas venues d'un état étranger (article 23). Elle spécifiait les droits et les avantages des partis enregistrés en ce qui concerne les médias publics (article 19) et déclarait que le règlement des conflits internes au sein des partis parmi ses membres s'opposant à la direction du parti, ou entre deux partis politiques ou plus était de la compétence de la haute cour par opposition au tribunal de grande instance (article 32). Pour décourager les incidents des bellicistes, elle a proclamé le principe de la rotation du pouvoir par des moyens

démocratiques, la consolidation de l'unité nationale, la souveraineté de l'état, la sécurité et l'intégrité du territoire national (article 5), etc. Enfin, l'article 14 prévoyait la dissolution d'un parti, ce qui n'était seulement possible qu'au cas où il avait utilisé la propriété de l'état pour son usage personnel (article 14). Dans le modèle français, souvent pris comme référence pour le Congo, l'on peut trouver de nombreux cas de tribunaux relatifs aux scandales et à la corruption politique liés à l'abus de la propriété publique. Les législateurs ont probablement voulu prévenir les acteurs politiques congolais contre de telles pratiques.

Conçue et établie sous la surveillance étroite de la communauté internationale et dans les limites de l'AGI, la loi du 15 mars 2004 était très libérale.

#### • Statuts et règlements des fonctions internes du parti

Une lecture des statuts et règlements internes pour les partis atteste que la plupart des principes de fondation ont été élaborés à la hâte en raison de l'évolution des négociations politiques. Non seulement certaines règles manquent-elles d'une date (statuts et règlements internes du MLC, RCD) mais en outre elles manquent d'autres informations, par exemple le signe héraldique, l'insigne ou l'hymne du parti (statuts du PPRD). Le MLC et le RCD avaient travaillé sérieusement sur leurs statuts et règlements internes au cours de leur existence de moins de cinq années.

Le règlement interne du parti semble avoir été évité par l'irrationalité de la structure 1+4, ou un président et quatre vice-présidents de différents partis politiques, ainsi que la transformation difficile des mouvements armés en partis politiques; par certaines dispositions de l'AGI aussi bien que par amateurisme politique.

Premièrement, le fonctionnement des partis politiques est à peine perceptible sur la base. Le parti du MPR-Privé est toujours confronté au problème légal de l'existence du MPR de Vunduawe Te Pemako. Le MPR-Privé de Nzuzi wa Mbombo a été reconnu pour avoir participé aux négociations à Sun City. Au long terme cette situation pourrait devenir nuisible au groupe politique des défenseurs de Mobutu. Prétendre suivre l'idéologie de Mobutu, un congrès pour la réconciliation et le rétablissement du MPR pourrait être l'instrument qui restaure son unité.

Déterminé à établir sa marque dans tout le pays, le PPRD a néanmoins montré un manque d'organisation qui était dû à la hâte avec laquelle il a implanté ses cellules d'une manière mal assortie dans des secteurs autrefois contrôlés par les mouvements rebelles.

Tous les partis ont juste recruté des membres à la hâte sans vérifier leurs croyances, loyauté, s'ils connaissent les statuts ou les projets du parti. L'on peut toujours compter par milliers les indécis. Il existe des accusations des membres étant des espions d'autres partis. La plupart des membres ignorent la philosophie, l'idéologie, et l'organisation ou le fonctionnement du parti. Le fonctionnement du RCD est souvent paralysé par sa branche militaire, donnant des munitions à ceux qui accusent le parti d'un ordre du jour caché contre les intérêts nationaux de la RDC. Au lieu de se battre pour le triomphe des idées, les partis mettent en scène une bataille politique, alimentant par le fait une crise dans les plus hautes sphères de l'état.

- **Enregistrement des partis et nomination des candidats pour les élections**

Ces deux étapes principales pour la tenue des élections sont loin d'être remplies, non plus que le cadre juridique essentiel pour les préparatifs des élections n'ait été défini. Ainsi, il y a beaucoup de choses à faire avant d'annoncer le programme électoral. Puis il y a des problèmes financiers, logistiques, de sécurité et de leadership.

- **Campagne électorale du parti**

Confronté avec le spectre de la pauvreté qui est la caractéristique principale de la plupart des partis, on peut se demander d'où viendra le financement électoral de la campagne. À moins que des alliances soient faites, les petits partis et ceux non représentés dans le gouvernement, le parlement, les entreprises publiques et paraétatiques et la diplomatie seront laissés de côté. L'article 25 de la loi au sujet des partis politiques ne le considère pas comme une responsabilité de l'état, mais indique que 'les partis politiques enregistrés peuvent bénéficier des subventions de l'état'. Cette possibilité demeure facultative. Dans tous les cas, il est illusoire de s'attendre à une sorte quelconque de financement par l'État en ce moment. Toute la bataille parmi les partis politiques autour des nominations à la diplomatie et dans les entreprises publiques et paraétatiques était une partie de la perspective du financement de l'élection et d'emploi pour les membres du parti.

Depuis octobre 2004 le PPRD a lancé une sorte de campagne préalable dans les régions éloignées du pays en faveur du Président Kabila. Son secrétaire général, Vital Kamerhe, porte une toile de fond avec un message fort: 'Qui est qui? Qui a fait quoi?' Chaque parti a sa propre manière de travailler, mais ceux qui peuvent se la permettre utilisent tous une stratégie commune: la distribution des 'cadeaux' en nature ou en liquidité à la population. En d'autres termes, ils ont recours l'achat anticipé des voix.

Ainsi comment les conflits et les tensions pourraient être évités pendant la campagne électorale? Pour atteindre ce stade, nous ne devrions pas nous retourner contre les textes constitutionnels et autres, mais faire la paix en supprimant toutes les barrières psychologiques et physiques en vertu de la tolérance et de la contribution des observateurs, selon le souhait de la ligue nationale pour des élections libres et transparentes (Linelit): 'Puissent la force de loi contraignante de la constitution transitoire, facilitée par la vraie volonté politique des acteurs politiques, la pression globale de la population et de l'appui de la communauté internationale, permettre une fin heureuse de la transition par une organisation réussie des élections démocratiques...'.<sup>49</sup> Les contacts entre l'institut électoral d'Afrique australe (EISA) et le Parlement Congolais devraient être soutenus et étendus aux partis politiques.

Prenez le président du CEI. Son rôle est très complexe et ingrat. Selon une déclaration de Mgr Mosengwo, Président de la conférence des évêques au Congo (CEC), et également ancien président du CNS, comme le président du CEI est un prêtre catholique, la neutralité devrait être pour lui comme placer l'église au milieu du village. Pourra-t-il résister à toutes les formes de pression et de sollicitations? L'avenir nous le dira.

#### • **Systèmes électoraux et contexte politique**

Une conférence interinstitutionnelle organisée à Kinshasa en février 2005 a suggéré les options fondamentales suivants des systèmes d'élection qui caractériseront probablement la future loi électorale:

- Mise en application du suffrage universel direct à deux tours pour l'élection présidentielle, et
- Mise en application du suffrage universel direct à un tour l'Assemblée nationale et le suffrage indirect pour le Sénat.

Après l'exemple des élections 1960 et 1965, les systèmes de majorité pour l'électorat d'un simple membre<sup>50</sup> sont susceptibles de s'imposer.

Le vrai problème ne vient pas du système électoral lui-même mais plutôt du mode d'expression devant être appliqué, d'une part, et de la probabilité que les différents protagonistes acceptent le verdict de l'urne de vote, d'autre part.

Les personnes illettrées sauront-elles lire un bulletin de vote ou marquer leur choix? Sont-elles susceptibles d'exprimer leur volonté? Seront-elles, cette fois, capables d'exprimer une voix utile plutôt qu'une adhésion régionale, tribale ou de clan?

L'expérience du passé, à savoir des élections législatives au temps du MPR Parti État, prouve que les illettrés pourraient échanger leurs voix pour un T-shirt, une promesse démagogique ou quelques billets de banque. C'est pourquoi l'éducation porte-à-porte de l'électeur est essentielle pour sensibiliser la population à l'importance du choix électoral. Les partis politiques ont un rôle important à jouer à cet égard.

Deux groupes devraient être ciblés, des femmes et des jeunes, qui constituent ensemble la majorité de la société congolaise. Les jeunes devraient être particulièrement préparés pour la responsabilité de développer une conscience politique afin d'assurer un jour le pouvoir. Cette conscience devrait être encouragée par les universités, au sein des mouvements associatifs et séculaires ainsi que les organismes de la jeunesse et confessionnels.

#### • Représentation du parti au Parlement

Le Parlement actuel bicaméral est constitué par une Assemblée avec Olivier Kamitatu (MLC) comme porte-parole et un Sénat, présidé par Mgr Marini Bodho (représentant la société civile), président de l'église (protestante) du Christ au Congo (ECC).

La représentation dans ces deux institutions est basée sur la participation des parties prenantes et des entités dans le dialogue inter congolais. La configuration de l'Assemblée et du Sénat est basée sur l'ordre constitutionnel émanant de l'AGI.

**Tableau 6:**  
**Attribution des sièges au Sénat par les parties prenantes et entités**

Composantes	Nombre de Sénateurs
Ancien Gouvernement (PPRD)	22
MLC	22
RCD	22
Opposition politique	22
Société Civile	22
Entités	
Mai-Mai	4
RCD/ML	4
RCD-N	2
<b>Total</b>	<b>120</b>

**Source:** Assemblée nationale, *Division de la documentation*, septembre 2004.

Les PPRD (ex-Gouvernement), MLC et RCD ont entre eux 66 sénateurs ou 55% des sièges. Les composantes restantes ont 54 sénateurs, représentant 45% des sièges. Dès lors, l'équilibre du pouvoir a été déterminé davantage par les alliances que par le nombre de sièges par entité ou partie prenante.

Katebe Katoto (RCD), qui a eu des ennuis avec Kabila, n'a jamais occupé son siège. Mwami Ndatabaya de Ngweshe dans le Sud Kivu n'est jamais venu au Parlement. Également, l'UDPS n'a jamais occupé les deux sièges lui étant réservés.

Trois tendances politiques peuvent être distinguées au sein du Sénat:<sup>51</sup>

- *Les forces principales:* constituées par le PPRD, le RCD et le MLC;
- *Les forces intermédiaires:* regroupant l'opposition politique et la société civile avec certains de ses membres, parfois votant avec le MLC, parfois avec le PPRD ou le RCD, selon les enjeux;
- *Les forces mineures:* constituant Mai-Mai, RCD/ML. Le RCD/N est allié au MLC par les accords de Gbadolite, mais cette alliance s'est affaiblie progressivement.

Excepté les trois grandes forces, chaque entité ou composante agit plus ou moins d'une façon indépendante. Nous observons une sorte de complicité tacite entre MLC et PPRD.

C'est dans ce secteur que d'autres parties prenantes blâment l'opposition politique et en particulier le coordonnateur, A. Z'Ahidi Ngoma, de ne pas jouer le rôle de mener l'opposition; ne pas canaliser le courant auquel il prétend appartenir, rassemblant tout le monde derrière lui. La composante politique de l'opposition est en réalité une organisation sui generis où les partis croient qu'ils sont oubliés en tant qu'élément de la gestion de transition et n'ont aucune responsabilité pour répondre de quoi que ce soit.

À partir de cette configuration et au niveau pratique une dynamique à deux partis est en train d'émerger, la tendance RCD et la tendance PPRD. Mais la vraie lutte se produit dans la chambre basse chaque fois que les membres votent sur des questions sensibles.

**Tableau 7: Attribution des sièges à l'Assemblée nationale par parties prenantes et entités**

Composantes	Nombre de Parlementaires
Ancien Gouvernement (PPRD)	94
MLC	94
RCD	94
Opposition politique	94
Société Civile	94
Entités	
Maï-Maï	10
RCD/ML	5
RCD-N	5
Petites Entités	5
<b>Total</b>	<b>500</b>

**Source:** Kabemba, Claude, 'Perspectives sur le rôle des parties prenantes principales dans la transition politique en RDC', dans *EISA Journal occasionnel* n° 26, novembre 2004, p.5.



L'AGI a affecté 282 sièges aux trois ex-belligérants principaux, le PPRD (ex-Gouvernement), le RCD et le MLC, ce qui fait 56,4% des sièges, contre 218 parlementaires pour les entités et les composantes restantes, équivalent à 43,6% des sièges.

Le fonctionnement de la chambre basse est marqué par une opposition, ou plutôt, par la superposition d'affinités au travers de quelques arrangements qui ne sont pas basés idéologiquement,<sup>52</sup> comme:

- *Affinités partisans*: Elles étalent une attitude, une opinion que n'est ni idéologique ni sans conditions, en prenant une attitude imprévisible de la société civile et de l'opposition politique parfois en faveur du RCD, et parfois en faveur du PPRD. Dans cette lutte, le MLC semble de plus en plus être comme une force qui commande la majorité et emmène tout le monde avec lui. Les RCD/ML, Maï-Maï et l'opposition politique sont des annexes du PPRD. Selon les enjeux, le RCD dirige le reste;
- *Affinités sociologiques*: Elles sont liées aux régions et génèrent une solidarité des parlementaires de la même province. Dans ces secteurs nous trouvons de petits groupes ethniques, tribaux, même familiaux, fonctionnant plutôt bien, défendant les intérêts de leur groupe, en particulier en votant le budget;
- *Affinités interpersonnelles*: d'origines scolastiques, associatives, mutuelles et autres.

Les affinités partisans ou celles guidées par des intérêts particuliers dominant selon les scissions au sein de l'Assemblée. Il existe de nombreux exemples pour le prouver. L'équilibre du pouvoir est détruit quand il en vient aux enjeux importants. C'est pourquoi les nominations pour des entreprises publiques et paraétatiques ont formé une composante – l'ancien gouvernement – et une entité – les Maï-Maï – contre les autres parties prenantes. Bemba et Kabila s'en sont remis à l'arbitrage par le CIAT. Fonus Olenghankoy, considéré comme étant proche du PPRD, a exprimé une critique dure de Joseph Kabila.

En ce qui concerne la lettre gouvernementale sur l'amnistie liée à l'assassinat de LD Kabila, le RCD, soutenu par le MLC et l'opposition politique,

personnifiée par Z'Ahidi Ngoma, président de la future force, ainsi que RCD/N, sous la direction de Roger Lumbala, a soutenu l'amnistie générale comme convenu dans l'AGI (pour protéger les membres de leurs partis cités dans les investigations sur l'assassinat du Chef de l'État). Le PPRD et les Mai-Mai ont émis des réserves, suggérant que cette loi bénéficiera aux meurtriers probables de LD Kabila.

Seuls les Mai-Mai se sont abstenus pendant le vote sur la citoyenneté. Selon les Mai-Mai, la législation devrait avoir fait référence non seulement au mot ancestral, mais aux ancêtres ayant la citoyenneté congolaise. L'objectif de leur réclamation était implicitement d'éviter d'accorder la citoyenneté congolaise à chaque personne parlant le Kinyarwanda, la langue nationale au Rwanda. Le RCD et le MLC étaient en faveur de la double nationalité. Un autre problème qui a divisé les parties prenantes depositaires était le projet du document concernant la décentralisation. Ceci n'a été jamais proposé à la discussion. La banque mondiale a supposé que cela occasionnerait un nombre croissant de centres de planification et un coup mortel au programme convenu avec le gouvernement.

La composante de l'ancien Gouvernement s'est retirée de l'Assemblée nationale après avoir perdu le vote sur la loi sur la défense. Pour que cette composante retourne au Parlement, des négociations étaient nécessaires vers un compromis sur le contingent d'une garde spéciale pour la sécurité du Président (GSSP). La décision sur la garde devant être établie comme une division ou une brigade a été remise à plus tard *sine die* et s'est référée à une loi organique.

La population congolaise tolère ces parlementaires qui n'ont été jamais élus mais ils ne les soutiennent pas ou ne respectent pas. Les partis ne s'expriment pas, excepté au travers des acteurs politiques; la logique des parties prenantes et des entités dénature le débat démocratique au Parlement et dans d'autres institutions transitoires. Au lieu de favoriser la cohésion, la concorde et l'intérêt national pendant les discussions, c'est le bien-être personnel et la quête pour l'argent qui a la priorité, parce que l'on n'est pas sûr du futur. Cette pratique sape sérieusement l'exercice de la démocratie et l'efficacité de l'action parlementaire et met dans le péril le processus de transition dans son ensemble. Faire des otages à partir des gens, ceux qui sont au pouvoir

sont cadencés par les trois forces politiques gouvernant le pays: le RCD, le MLC et le PPRD.

### *b. Fonctionnement et structure internes*

#### • **Établissement des partis**

**RCD:** Le RCD est né d'un mouvement politico-militaire créé à Goma dans le Nord Kivu le 2 août 1998 avant de devenir un parti politique en 2003. Il prétend avoir été établi à cause de l'échec de l'AFDL d'établir la démocratie et la bonne gouvernance. En fait, la hâte avec laquelle le LD Kabila s'est autoproclamé comme le Chef de l'Etat le 17 mai 1997 n'a jamais été appréciée du Président Rwandais Paul Kagame. Le RCD a été créé avec l'aide du Rwanda, avec certains membres venant de l'AFDL (Bizima Karaha, Moïse Nyarugabo), par quelques vieux partisans de Mobutu (Lunda Bululu, Tambwe Mwamba, J Endundo, Médard Lwakabwanga), quelques membres de la Diaspora (Z'Ahidi Ngoma, Nashabalowa, Ilunga Kalambo) et par quelques nouvelles personnalités politiques (Ernest Wamba dia Wamba, J Mudumbi, Mumba Gama, Gertrude Kitembo, Elysée Munembwe).

L'aile militaire a été formée par le Colonel JP Ondekane, le commandant de brigade adjoint Bob Ngoy et Sylvain Buki.

Mais les alliés du RCD n'ont pas partagé la même opinion politique. L'Ouganda a préconisé une longue guerre afin de préparer les futurs dirigeants du Congo. Le Rwanda était en faveur d'une guerre stratégique; en tenant compte de l'immensité du pays, ils ont jugé qu'elle devrait être une guerre rapide. La Tanzanie, fournisseur des chefs LD Kabila (AFDL) et Wamba dia Wamba (RCD), a partagé la même opinion que l'Ouganda, qu'elle a rejoint en créant le RCD Kisangani peu après la prise de contrôle par des troupes Rwandaises de la ville de Kitona en RDC occidentale, loin de ses frontières, par les forces RCD avec l'appui du Rwanda. Toutes les contradictions entre les belligérants étaient liées à l'avancement des intérêts de leurs partisans, à savoir, le Rwanda et l'Ouganda.

Le RCD a bientôt été déstabilisé par des contradictions internes à la lumière des changements et des scissions qui étaient ses caractéristiques. La branche politique a d'abord été dirigée par Wamba dia Wamba. Après une évaluation des activités du parti le 1<sup>er</sup> février 1999, le second vice-président du RCD

d'alors, Z'Ahidi Ngoma, a démissionné, accusant Wamba dia Wamba de servir les intérêts du Rwanda, de se dissocier et de rejoindre Paris. Ses collègues lui ont reproché sa démesure en voulant remplacer Wamba dia Wamba.

La lutte d'influence menée par Kampala et Kigali pour le contrôle du RCD a éclatée au grand jour en mi-mai 1999. Après le démantèlement du comité de direction du RCD, Vincent Lunda Bululu a été nommé coordonnateur, reprenant le poste de Wamba dia Wamba ainsi que Mbusa Nyamwisi, président de l'Assemblée des membres fondateurs. Emile Ilunga a été nommé président du RCD, aidé par deux vice-présidents, J P Ondekane (militaire) et M Nyarugabo (civil).

Citant BBC Afrique, à la question concernant l'origine de la crise qui avait vu le départ de Z'Ahidi Ngoma, E Wamba dia Wamba a répondu: 'je pense que les éléments constituant le mouvement sont incohérents. Il est dans la conduite de la guerre que ces divergences suivent deux tendances principales.' (*Le Palmarès, 18 mai 1999*).

Mbusa refusa de pardonner ou de faire partie de la victimisation de Wamba. S'il avait accepté de jouer un tel rôle, il serait devenu le président du RCD-Goma. Mbusa et Tibasima ont ainsi facilité la retraite de Wamba dans la ville de Bunia, proche de la frontière Ougandaise. Sa sécurité a été fournie seulement par les forces de la défense du peuple de l'Ouganda (UPDF).

L'aggravation du conflit entre le Rwanda et Wamba a contraint ce dernier à créer le RCD/Kisangani avec Mbusa et Tibasima, avec la bénédiction de Kampala. Ils se sont nommés eux-mêmes président, 1<sup>er</sup> vice-président et 2<sup>ème</sup> vice-président. Chassés hors de Kisangani par le RCD-Goma, ils se sauvèrent à Bunia, d'où Tibasima était originaire. Le mouvement s'est appelé le mouvement de libération RCD/Kisangani (RCD/KML) mais l'alliance s'est effondrée aussi rapidement qu'elle a été formée.

La cause du conflit entre Wamba, Mbusa et Tibasima était la création d'un leadership autocratique par Wamba avec l'appui de Colette Madishi et Jacques Depelchin. La scission n'était pas un résultat du tribalisme comme on tend à le prétendre, mais de déception, qui était la cause de la chute de

Wamba par Mbusa et Tibasima. C'est pourquoi Mbusa et Tibasima ont pris les rênes du mouvement temporairement jusqu' à la formation du front pour la libération du Congo (FLC).

Après le démantèlement du FLC, Thomas Lohaka, Sessanga, Paul Musafiri, Kashoba, Elysée Mumembwe, Alexis Thambwe Mwamba et d'autres ont rejoint le MLC. Lambert Mende Omalanga a intégré le RCD-KML. Les membres qui ont démissionné ont désapprouvé l'omniprésence Rwandaise dans le RCD. Le RCD, un mouvement politico-militaire, a été alors considérablement affaibli. Son commandement politique a changé de mains à l'ouverture de chaque front, selon l'adhérence du chef du moment de la province à conquérir. Ainsi, Wamba dia Wamba (Bas Congo) a été appelé pour l'attaque de Kitona, Emile Ilunga (Katanga), pour l'invasion du district du Tanganyika, Adolphe Onosumba (Kasaï Oriental) au début de l'axe Mbuji-Mayi.

Pour éviter un possible s'autoproclamer Président, comme l'a fait LD Kabila à Lubumbashi, le RCD a créé des branches internes où les individus seraient nommés selon leur mérite personnel. Ceci n'a pas empêché l'apparition de la carte de Ruberwa à la fin des négociations politiques de Sun City, entièrement menées par A. Onosumba. Au RCD, l'on disait que le choix de Ruberwa pour la présidence du parti était justifié par des raisons 'tactiques', alors que Mumba Gama était nommé secrétaire général après l'évincement de Bedi Mabele et Kabasubabo Katulondi respectivement.

Le RCD a préconisé la social-démocratie dans la diversité et, comme le PPRD et le MLC, s'est engagé à travailler pour le peuple.

**MLC:** Le MLC était un mouvement politico-militaire. Selon ses fondateurs, il a été créé à Kisangani le 30 septembre 1998 dans ce qui était alors un territoire contrôlé par le RCD. Il visait à combattre l'exclusion politique et la dictature par LD Kabila et la saisie des propriétés des copains de Mobutu par l'AFDL, selon ses fondateurs. C'était une affirmation tirée du préambule des statuts du MLC, qui signifiait que le parti a été créé pour 'mettre un terme au pouvoir autocratique qui avait mené le Congo à sa ruine et son dénuement'.<sup>53</sup> JP Bemba a assumé la conduite politique; le Colonel Gédéon Kibonge était responsable des opérations militaires.

Le MLC a d'abord occupé Aketi. Dans la lutte du leadership entre le Rwanda et l'Ouganda, Bemba a établi Radio Liberté, diffusant des messages à faible volume contre le Rwanda, avec le général de brigade le Général James Kazini, qui était Chef du personnel suppléant de l'armée nationale Ougandaise, combattant contre des officiers Rwandais.

Le Général Kazini voulait un quartier général du personnel intégré sous son autorité. Le MLC a été créé à cause du refus du Rwanda de ses aspirations, mais surtout pour bloquer ses initiatives individuelles. L'Ouganda n'a pas apprécié l'invasion avortée de Kitona et de Kinshasa par Kagame en août 1998 ni la conquête précipitée de Kisangani par le RCD.

La création du MLC était accompagnée de la récupération, par le Général Kazini, de Wamba dia Wamba et de Mme Lotsov. Elle s'est retirée dans Bunia, sa patrie. Nommée Gouverneur, elle a été le témoin de la scission Hema-Lendu qui a eu comme conséquence la série successive de massacres entre les deux groupes ethniques.

Dans le but de permettre aux troupes de traverser pour la prise de Kinshasa, Bemba a recherché l'aide de son ancien camarade étudiant à l'université O Kamitatu, de Bandundu, qui est devenu Secrétaire Général pour le mouvement, et actuellement Président de l'Assemblée nationale. Le Colonel Gédéon Kibonge Mulumba, François Mwamba et Kanku Dominique devraient également être mentionnés, ayant joué un rôle actif dans l'organisation du MLC. Le Colonel Kibonge était conseiller militaire de Bemba; puis il est devenu ministre de la défense et était également responsable de l'intelligence militaire. M. Mwamba était responsable des finances et de la collecte de fonds pour soutenir le mouvement pendant la lutte. Dans l'autre côté, M. Kanku a été nommé comme secrétaire des relations extérieures et porte-parole pour le MLC.

Le FLC se composait du MLC, du RCD/KML, et du RCD/N afin de consolider la lutte politico-militaire. Il s'est rapidement désintégré, suivant le conflit de leadership entre Bemba et Mbusa. Le Commandant Kazini a parfois opéré pour le MLC et d'autres fois pour le RCD/KML et le RCD/N dans les intérêts de son pays. Il était toujours dans cette guerre de commandement, afin de diviser et de régner.

Après cela, Bemba et Lumbala ont conservé tous deux les relations entre leurs mouvements de sorte que MLC devienne la plus grande force de toutes dans la région septentrionale du Congo. À cette fin, nous pouvons imaginer que la vraie raison de la chute du FLC venait de la stratégie de l'Ouganda pour acquérir plus de ressources dans les différents mouvements.

Le MLC est devenu un parti politique le 7 avril 2003 dans Gbadolite dans la province de l'Equateur.

Comme un parti d'allégeance socialiste, le MLC préconise la justice sociale, avec l'être humain en tant que son centre principal d'intérêt. Son idéologie est le nationalisme. À part les personnes qui ont signé ses statuts, parmi qui nous trouvons des civils, militaires et hommes d'affaires, 'tous les membres de l'ancien Conseil politico-militaire de la libération sont des membres fondateurs de droit'.<sup>54</sup> L'effondrement des relations entre Bemba et le commandant Kibonge, peu avant la fin des négociations à Sun City, a suivi un désaccord entre les deux hommes sur la gestion des questions militaires.

**PPRD:** Le PPRD a été créé le 30 mars 2002 par 217 membres fondateurs, pionniers et/ou signataires de l'acte constitutif, au centre de Nganda à Kinshasa, et enregistré le 4 avril 2002. Il prévoyait de redresser les torts du système. Pour ses fondateurs, il était nécessaire d'établir un parti fort pour aider à reconstruire le pays et il a demandé au peuple de se prendre en charge. Le parti a été enregistré au ministère de l'intérieur par le Décret n° 031/2002 du 2 avril 2002.

Le PPRD a prétendu être, dans ce contexte, un parti de gauche, avec une tendance socio démocratique, agissant dans l'intérêt général par sa doctrine, la renaissance du patriotisme.<sup>55</sup>

Bien que provenant de tous les milieux, les principaux chefs semblaient avoir pris le dessus en recrutant les membres fondateurs parmi leurs amis. Le premier organisateur du parti en position d'intérim à court terme, Tchikez Diemu, a failli être remplacé, accusé de négligence et de l'interférence dans la gestion.

Un autre facteur affaiblissant le PPRD est le statut ambigu du Président

Joseph Kabila, présenté en tant que simple 'pionnier' sans même être un membre. Cette ambiguïté a exposé le secrétaire général V Kamerhe à toutes sortes d'interférences et d'attaques de certaines personnalités influentes dans le parti et de la part d'officiels de l'ancien gouvernement qui se considéraient comme étant des 'membres associés' ou ayant des droits dans le parti. Ceci a provoqué des querelles insignifiantes dans un bateau sans capitaine. C'est pourquoi, quoique présidant les destinées de son propre parti, A Yerodia, un fidèle parmi les défenseurs ardents de la famille politique du Chef de l'État, joue le rôle du médiateur au sein du PPRD en place et au nom de J Kabila.

Ce qui frappe est que, alors que certains partis politiques considèrent l'inclusion significative des femmes une priorité à partir du moment où elles sont créées, la jeunesse est presque totalement négligée.

#### • Structures internes et choix des dirigeants

Les règles écrites qui ont déterminé la manière dont les partis ont été organisés et dirigés étaient des statuts de parti et des statuts et règlements internes, complétés à l'occasion par des directives opérationnelles.

Avant qu'il ait tenu son congrès, c'était le président national du MLC qui, après consultation, a nommé les membres du secrétariat exécutif national. En ce qui concerne le PPRD, le secrétaire général a choisi les membres du comité exécutif national au moyen de la cooption. Le RCD a nommé ces membres par son Conseil des fondateurs. Jusqu'à ce que la commission spéciale ait été établie, c'était la personne la plus ancienne dans la hiérarchie qui faisait respecter la discipline.

D'une façon générale, seulement le personnel administratif était rémunéré dans tous les partis. La structure des partis reflétait les structures politiques et administratives du pays: le niveau provincial, villes/districts, les municipalités ou le territoire, les autorités locales, les faubourgs et le niveau de la rue. Dans le cas des partis nés des mouvements politico-militaires, les structures internes du parti reflétaient le contexte historique des membres, particulièrement quand il s'agissait des plus influents d'entre eux. Normalement ceux qui ont combattu sur le champ de bataille ont fini comme chefs du parti.



Il y avait souvent un écart important entre la théorie et la pratique. La situation régnante à l'intérieur des partis politiques était une vraie menace provoquée par la manipulation des organes du parti favorisant certains individus ou groupes qui avaient le potentiel de compromettre l'unité et l'existence des partis dans un contexte démocratique et concurrentiel. En dépit de cela, mis à part les démissions ou les défections, il n'y avait aucune scission dans les rangs du MLC ou du PPRD.

Le choix des dirigeants n'a pas toujours suivi des critères statutaires et objectifs. Avec l'année 2005 étant déclarée une année d'élection, le choix des individus est devenu un instrument de négociation. Par exemple, les parlementaires provenant de la province de l'équateur jurent que 'leur province soutiendra seulement les parties prenantes et les entités qui se conformeront à la demande que la province de l'équateur prend en considération importante dans tous les organes de représentation mis en place pendant la période de transition'.<sup>56</sup>

#### • **Politique développementale**

Les partis sont trop jeunes pour une évaluation effective de leur mise en fièvre d'un programme de développement socioéconomique.

Jugeant par leurs visions de la société, la question du développement est au coeur de tous les discours des partis politiques. Le RCD, le PPRD et le MLC disent tous que les comités d'experts travaillent aux thèmes principaux de leurs ordres du jour politiques respectifs visant au bien-être de la population.

Au delà des promesses et des bonnes intentions, la population du Congo mise ses espoirs sur des projets durables avec un impact immédiat et évident dans les domaines de la santé, l'éducation, les routes, la nourriture, le revenu et le logement.

D'un point de vue pratique, il y a des imperfections sérieuses quand il en vient aux visions de la société. Il n'y a aucune honte à avoir en imitant ce qui a réussi ailleurs. Et le développement ne se produira pas sans une politique développementale.<sup>57</sup> En clair, il sera seulement possible d'apprécier les politiques développementales des partis politiques à la fin d'un mandat obtenu par des élections. En fait, dans un gouvernement d'unité nationale,

c'est le programme du gouvernement qui est mis en application et non pas celui des partis politiques.

Les imperfections sont généralement facilement cachées pendant une période de transition.

La plus grande tragédie au Congo est sa communauté politique. C'est comme si l'effondrement du régime de Mobutu a été vain. Les nouveaux chefs préfèrent installer leurs familles en Afrique australe ou dans les pays occidentaux où ils achètent des maisons confortables, oubliant que le confort et le meilleur niveau de vie qui les a attirés vers ces destinations sont acquis sur l'exploitation du travail du peuple congolais.

Il est obligatoire que les membres du gouvernement fournissent une liste de leurs biens lorsqu'ils sont nommés, mais cette règle n'a été jamais respectée. Il semble que pour la plupart d'entre eux, un programme socioéconomique est un mécanisme prévu pour les aider à acquérir des résidences et des automobiles pour eux-mêmes aux dépens de la populace.

Ce qui rend un parti grand est sa capacité à se transformer en véritable force politique représentant les masses, pour le triomphe des idéaux pour lesquels il existe.

**Tableau 8: Options fondamentales des trois grands partis au pouvoir**

Parti	Forme de Doctrine	Système politique	Idéologie	Forme de Parlement	Description du parti
MLC	Fédéralisme	Semi-présidentiel	Nationaliste/ Socialiste	Bicaméral	Parti de gauche
PPRD	Unitarisme fortement centralisé	Semi-présidentiel	Social- démocratie	Bicaméral	Parti de gauche
RCD	Fédéralisme	Semi parlementaire rationalisé	Social-démocratie	Bicaméral (découpage territorial)	Parti de gauche

**Source:** Statuts, visions MLC, PPRD, RCD de la société et réponses au questionnaire EISA /IDEA sur le fonctionnement interne et les structures des partis politiques.

Les trois partis convergent sur plusieurs questions politiques fondamentales. L'on ne peut que s'interroger au sujet du vrai rôle de l'idéologie au sein de la société congolaise, où la religion est perçue comme la valeur sociale dominante, suivie de la famille, avec la politique en dernière position. Dans un tel ordre, ce n'est pas l'idéologie qui apporte une solution aux problèmes rencontrés par le peuple, mais plutôt la religion. Malheureusement, dans la pratique, l'expérience de la vie au jour le jour est une doctrine matérialiste avec peu d'attention pour la dignité humaine. C'est une honte que le Congo soit dépourvu de véritable profondeur religieuse. C'est comme si chacun prétend être une personne de Dieu, tandis que personne ne croit réellement en Dieu.

#### • **Recrutement des membres**

Tous les partis étudiés clament que s'affilier est une décision prise volontairement et librement par chaque individu. Cependant, ils font tous face à de sérieux problèmes dans leurs démarches de recrutement. En théorie, chaque membre ou organe a la tâche de recruter de nouveaux membres.

Mais comment peut-on rejoindre un parti dépourvu des documents de base tels que les statuts, les règlements et une vision de la société? Ces documents sont à peine disponibles. Ce manque d'organisation a des conséquences désastreuses quand il en vient au financement des partis politiques et du renforcement de la base de leurs électeurs. L'on peut également ajouter que tous les partis sont plutôt discrets sur le nombre de membres qu'ils comptent, des chiffres qu'ils semblent eux-mêmes ignorer.

Par conséquent et sans aucun doute, dans le 'contexte actuel au Congo, la seule chance qu'ait un parti politique pour devenir un parti important et efficace est de devenir un parti basé sur la masse. Un tel parti est établi par une stratégie massive de recrutement. Ses structures internes sont organisées en hiérarchie forte. Il ' bénéficiera d'un grand nombre de membres et de sympathisants, qui composeront le noyau de son électorat'.<sup>58</sup>

Mais les défis principaux dans le recrutement de nouveaux membres se trouvent dans le fait que les partis politiques au Congo sont relativement jeunes et qu'ils doivent couvrir un vaste pays, tout en passant par une évolution difficile vers la réunification et devant lutter contre les difficultés

administratives. Chaque niveau conserve des listes séparées. Il n'y a aucun organe pour centraliser toutes ces informations. Par conséquent, il n'est pas possible de déterminer le nombre de membres. Cette situation s'applique au MLC, au PPRD et au RCD. Les stratégies principales de recrutement demeurent des campagnes d'établissement et de prospection locale aussi bien que le recrutement continu au siège social du parti. En effet, par manque de l'autorité, les partis n'ont ni une réelle capacité d'action ni un vrai pouvoir de mobilisation. Avoir des branches ne signifie pas qu'un parti est efficace et la notoriété d'un chef ne doit pas être confondue avec la popularité d'un parti. Un exemple est ce qui s'est produit un jour à Goma où une femme portait un vêtement MLC en même temps qu'un T-shirt du RCD. Lui demandant pourquoi elle portait ces deux articles d'habillement ensemble, la femme a répondu: 'Je porte ce sur quoi je peux faire main basse.' Ceci a été observé pendant une visite à cette ville par un des chefs de ces partis.

#### • Relations étrangères des partis

Bien qu'ils ne soient généralement pas affiliés aux réseaux internationaux du parti, tous les partis ont des contacts à l'étranger avec des partis semblables. Le MLC a des relations avec le congrès national africain (ANC) en Afrique du Sud, les libéraux en Belgique et le parti de Yoweri Museveni en ouganda. Le PPRD a des liens avec l'ANC, Zanu-PF au Zimbabwe, le mouvement pour la libération de l'Angola (MPLA), le Chama cha Mapinduzi (CCM) en Tanzanie et la Swapo en Namibie. Il maintient des relations timides avec le parti socialiste de France (PS) et le parti républicain aux États-Unis, mais ses relations avec le MPLA et le CCM sont solides. Le RCD est en contact avec l'ANC, le front patriotique Rwandais (FPR) au Rwanda, le parti chrétien démocrate (CDU) en Allemagne, les libéraux de Jean Chrétien au Canada et avec le parti républicain aux États-Unis

Comme on peut l'observer, chaque parti possède une relation spéciale avec son (ses) ancien(s) allié(s) pendant la belligérance. L'ANC est leur dénominateur commun. Les relations avec des organismes internationaux sont presque inexistantes. Les relations avec des organismes de la société civile nationale sont irrégulières.

Il y a une certaine sorte d'alliance formelle entre quelques partis, mais aucune véritable plate-forme pour en parler. L'alliance RCN/MLC est plutôt ambiguë

et doit être considérée avec précaution. Les fidélités du RCD/N alternent entre le MLC et le PPRD, sur des bases d'opportunisme politique. Le RCD jouit d'une relation spéciale avec l'UDPS, un allié de l'union pour la solidarité et la démocratie (USD) et Génération pour la République (GR).

### • Égalité des sexes

Le quota volontaire adopté par le MLC, le PPRD et le RCD pour assurer un certain niveau de représentation par des femmes est de 30%. Dans l'état actuel des choses, ce quota ne s'applique qu'en théorie et la représentation n'est pas effective.

L'AGI dans son chapitre III trace les lignes directrices du principe 'd'une représentation appropriée des femmes à tous les niveaux de la prise de décision', tandis que l'article 51, au paragraphe 4 de la constitution parle de 'la représentation importante dans les institutions nationales, provinciales et locales'. Loin du principe des quotas, qui favorise 'l'égalité des résultats',<sup>59</sup> la RDC s'accroche toujours à la notion libérale classique de l'égalité basée sur les deux postulats de 'l'égalité des chances' et de 'l'égalité des droits'<sup>60</sup> – un système où le meilleur, sinon le mieux équipé, ressort gagnant. Ce qui est en jeu est la méritocratie, du moins en théorie, face à la discrimination contre les femmes au bénéfice de leurs contreparties masculines.

Les données statistiques mettent en lumière cette disparité. L'environnement présidentiel qui se compose d'un président et quatre vice-présidents (c.-à-d. cinq postes supérieurs) ne comporte aucune femme, signifiant un chiffre de 0%. Dans le gouvernement, les femmes composent 13% des ministres et 12% des vice-ministres, 12% de l'Assemblée Nationale et 2,5% du Sénat. Regardant le tableau d'ensemble, 271 femmes congolaises occupent des positions de prise de décisions politiques contre 2 949 hommes, ce qui traduit une représentation féminine globale de 9%.

L'article 51, mentionné plus haut, a été renforcé par le projet adopté ensuite par le gouvernement transitoire d'un document intitulé 'Stratégies dominantes des genres pour des perspectives et des programmes de développement en RDC'.<sup>61</sup> Les femmes congolaises jouissent ainsi d'un cadre juridique pour l'action qui devient graduellement plus fort et qui, s'il est utilisé judicieusement, mènera à leur octroi de droits et la pleine participation

au processus continu de reconstruction, de rétablissement et de développement.<sup>62</sup>

Les femmes congolaises se sentaient délaissées par le procédé de répartition qui s'est ensuivi de l'AGI, mais finalement sont parvenues à fixer une affirmation sur l'objectif d'égalité des sexes dans le préambule à la constitution de la IIIème République. C'est un fait que les inexactitudes sémantiques décrivant la représentation souhaitée des femmes – comme 'appropriée' dans l'AGI et comme 'importante' dans la constitution transitoire – n'étaient pas propices à la mise en fièvre satisfaisante au sein des institutions transitoires. Cela faisait à peine deux ans que les femmes congolaises ont

**Tableau 9: Les femmes congolaises dans des positions de prise de décisions politiques**

Nom de l'Institution	Nombre de femmes	Pourcentage
Présidents et Vice-présidents	Aucune femme	0%
Gouvernement (Ministres-6/36 & Vice-ministres-2/25)	8/61	13,12%
Assemblée Nationale (Bureau)	2/8	25%
Plénière	60/500	12%
Sénat (Bureau)	Aucune femme/8	0%
Plénière	3/120	2,5%
Commission Électorale Indépendante (positions supérieures)	1/8	12,5%
Commission pour la Vérité et Réconciliation	2/8	25%
Observatoire National des Droits de l'Homme	Aucune femme / 8	0%
Haute Autorité des Médias	Aucune femme / 8	0%
Commission éthique et lutte contre la corruption	Aucune femme / 8	0%
Ambassadeurs (Diplomates rémunérés)	7/34	20,60%
Juges	85/1 215	7%
Postes de commandement dans le Judiciaire	11/206	5,34%
Leadership politique (fondatrices de partis politiques)	8/392	2,5%
Gouverneurs		
- en 2003	Aucune femme / 11	0%
- en 2004	Aucune femme / 11	0%
Vice Gouverneurs		
- en 2003	11/22	50%
- en 2004	3/21 nominations	14%

**Sources:** Institutions officielles et ONG/ Associations féminines de la Société Civile, éditées dans le magazine MONUC, n°16, p.19.

gagné la lutte contre le code de famille, qui les unit légalement comme des mineurs ayant besoin de l'autorisation matrimoniale pour la plupart des décisions.

#### • **Financement du parti**

Le financement des activités politiques est régi par les dispositions du chapitre IV de la Loi n°04/002 du 15 mars 2004, article 22. Plusieurs remarques peuvent être faites au sujet de cette loi. Les contributions aux partis politiques demeurent un problème aussi bien pour les cadres que pour les citoyens ordinaires. Outre la question de la pauvreté, les attitudes des activistes d'aujourd'hui sont encore fortement influencées par le MPR, l'ancien parti État sous Mobutu qui a tenu le double rôle de Parti et de l'État. Leur niveau d'espérances dépasse de loin leur engagement envers le parti. Il est inconcevable dans le contexte congolais pour un parti de générer un financement au cours d'événements publics ou par l'édition. Les transactions immobilières sont difficiles dans un environnement où la plupart des partis louent leur espace de bureau.

Le principe de financement du parti demeure facultatif aux yeux de la loi des partis politiques.

Les partis génèrent actuellement leur revenu par la vente des cartes d'adhésion, T-shirts, casquettes, vêtements, calendriers, insignes et également par l'intermédiaire des contributions et des donations volontaires par les individus. Le manque d'expertise et de méthodes de gestion financière rudimentaire complique le problème.

Tous les partis sont confrontés à la question des finances. Regardons les raisons pour ceci. Elles transpirent que des parties politiques ne sont pas perçues pour être des associations des personnes partageant le même idéal, mais plutôt en tant que privés appartenant à un individuel ou à un groupe d'individus. En conséquence, les contributions de partie incomberont probablement aux membres fondateurs. C'est la raison pour laquelle toutes les parties qui peuvent étendre la réclamation à une seule chute de puissance récupèrent leur force, remercie aux coffres d'état. En plus des contributions volontaires, la quantité que chaque membre contribue change dépendre de la position de ledit membre dans la partie. En ce qui concerne le RCD, le

MLC et le PPRD, tout le personnel politique mandaté par un des partis susmentionnés dans les institutions transitoires (c.-à-d. Gouvernement, Parlement, paraétatiques, etc..) contribuent de 10% de leur salaire mensuel. Les autres membres sont libres de contribuer du montant qu'ils souhaitent. Cependant, le RCD demande 20% de leur salaire aux cadres d'autres partis.

Les opérateurs économiques ne comprennent toujours pas qu'ils peuvent financer un parti politique. La synergie entre les partis politiques et le monde des affaires est actuellement inconcevable au Congo. Ainsi les partis politiques deviennent des instruments qui doivent apporter l'honneur aussi bien qu'un revenu, de sorte que quand le chef d'un parti ou l'une de ses personnalités de premier plan arrive au pouvoir, elles doivent financer le parti lorsque le 'temps d'amortissement' est arrivé pour elles.

Questions financières. Toute campagne électorale dépend de la capacité financière de chaque parti. La capacité financière est un facteur déterminant sur le champ de bataille électoral.

Rigobert Minani décrit le paradoxe des finances de la campagne électorale dans le contexte actuel en RDC comme ci-après:

1. Un certain nombre de joueurs politiques actuels ont obtenu le pouvoir, entre autres, par la puissance de l'argent. Le rapport du comité sur le pillage des riches de la RDC a clairement fait ressortir les liens entre le conflit congolais et la mafia politico financière. Puisque ces sources de financement étaient à l'origine des conflits, il est raisonnable de craindre qu'ils soient perpétués par le financement de leurs candidats.
2. Les rapports récents sur la corruption des joueurs politiques comme les anciens rapports de la cour des comptes sur la gestion d'entreprise ont montré qu'un grand nombre de ceux qui contrôlent l'état congolais aujourd'hui s'aident sans scrupules, probablement dans l'attente des élections. Quelles mesures sont-elles mises en place pour empêcher cet argent sale de polluer l'atmosphère de la campagne électorale?
3. Il est bien connu que certains individus au centre du pouvoir de l'État sont toujours dépendantes financièrement des bailleurs de fonds des



pays étrangers qui les ont soutenus dans le passé.

Avons-nous pris des mesures pour couper le cordon ombilical reliant ces politiciens à ces influences étrangères?

4. Le CNS a permis l'apparition d'une jeune direction. Ces jeunes chefs sont bien équipés et leurs discours sont attrayants. Cependant ils sont financièrement faibles. Comment nous assurons nous que ces jeunes chefs rivalisent sur un terrain de jeu régulier pendant la campagne électorale?<sup>63</sup>

Au delà du défi des ambitions concurrentielles, en contrôlant la transition la question du financement de la campagne électorale était souvent au cœœur de la crise au sein des alliances.

La suspension du ministre MLC José Endundo du ministère des travaux publics au début du premier trimestre de 2005 est un exemple. Le MLC s'est retiré des institutions transitoires pendant une semaine pour se réunir à Gemena (province de l'Équateur) sous la conduite de son président national, JP Bemba. Renvoyé du ministère des transports et des communications, le ministre Joseph Olenghakoy de Fonus a fait des remarques abusives et dégradantes dirigées contre le Chef de l'État à la TV sur canal Congo, remarques qu'il a réitérées quelques jours plus tard dans une déclaration publique dans laquelle il a rendu hommage à l'UDPS et au Palu, accusant J Kabila d'exercer 'un pouvoir impersonnel'. (*Le Phare, 11 janvier 2005*)

Après sa réunion dans Gemena, le MLC a déclaré que le décret n°005/001 du 3 janvier 2005 traitant la nomination des ministres et vice-ministres pour remplacer ceux trouvés coupable de mauvaise gestion 'constituait une infraction évidente et inacceptable de l'esprit et de la teneur de l'AGI et de l'article 89 de la constitution transitoire'.<sup>64</sup> Une section de la presse de Kinshasa a lié la position de Bemba du fait que son parti avait été privé d'une source importante de financement. L'ancien ministre des mines, E Diomi Ndongala (DCF), a adopté une attitude semblable.

D'autres ministres révoqués ont choisi de garder un profil bas: Joseph Mudumbi du ministère de l'éducation tertiaire (RCD), Roger Lumbala du ministère du commerce extérieur (RCD/N), Kalema Losona du ministère de l'énergie et des hydrocarbures (PPRD). Dénigré dans la presse sur un

manque de transparence dans l'attribution du revenu en devises étrangères de l'usine nationale d'électricité (Société Nationale d'Électricité-SNEL), Evariste Boshab, directeur en cours de mandat de la présidence, a remis sa démission. Pour ne pas déroger au principe du partage, R Lumbala s'est remplacé par sa propre épouse.

Les parties politiques sont également autorisées à chercher des ressources à la fois dans le pays et hors du pays, pourvu qu'elles ne proviennent pas d'un gouvernement étranger.

En ce qui concerne leur personnel, les partis ont choisi de révéler leurs budgets ainsi que la quantité globale des contributions mensuelles. Ce que certains pourraient trouver contrariant, cependant, est le fait que les rapports financiers des partis ne sont pas accessibles aux membres; c'est-à-dire, aux personnes mêmes qui contribuent.

Dans certains partis tels que le PPRD, certains déplorent l'existence de centres multiples de collecte des contributions. Cette situation est responsable d'un climat de méfiance qui met le parti dans une position défavorable, puisqu'il n'y a aucune manière de prouver que la contribution atteindra sa destination prévue.

#### • **Démocratie dans des partis**

D'un point de vue empirique, la démocratie dans un parti politique<sup>65</sup> peut seulement être mesurée avec le temps, en se basant sur la manière dont il fonctionne au niveau supérieur et à celui de la base.

D'un point de vue théorique, les deux concepts politiques qui sont vraiment positionnés aux extrémités du spectre sont la démocratie et la dictature. Kakez Ekir met en avant les éléments centraux entre les deux valeurs comme suit: <sup>66</sup>(Tableaux n° 10)

Dans la pratique, l'on devrait considérer comment les candidats sont choisis pour remplir diverses positions de responsabilités. En ce qui concerne les bases, quels droits les activistes apprécient-ils dans leur groupement politique? Les points de vue opposés dans les rangs du parti sont-ils tolérés ou pas? Etc.

**Tableau 10: Vue d'ensemble des valeurs démocratiques et des anti-valeurs**

Principes et valeurs démocratiques	Principes anti-démocratiques et anti-valeurs
<b>I. Principes et valeurs démocratiques intrinsèques du groupe primaire</b> 1. Égalité 2. Justice 3. Liberté	<b>I. Principes anti-démocratiques et anti-valeurs du groupe primaire</b> 1. Inégalité, exploitation 2. Injustice 3. Esclavage, dictature, oppression
<b>II. Principes et valeurs intrinsèques du groupe secondaire du groupe secondaire</b> 4. Décision de la majorité 5. Participation de la majorité au pouvoir 6. Dialogue permanent	<b>II. Principes intrinsèques ou anti-valeurs</b> 4. Participation limitée à une minorité 5. Participation limitée à une minorité 6. Monologue (absence de dialogue)

**Source:** Kakez Ekir-N.A., 'Le parti politique: stratégies vis-à-vis des masses populaires', Ngoma- Binda P. (s.dir.), *Marketing et stratégies d'action d'un parti politique*, ib., p.109.

Il n'est pas possible d'appréhender ces questions pour un parti qui n'a jamais organisé un congrès. Dans un tel cas, le témoignage donné par des sources autorisées ou par les observateurs bien informés peut constituer une alternative. L'évidence tend à suggérer que, en général, la démocratie dans des partis congolais devrait être considérée avec prudence.

Dans un entretien édité dans l'hebdomadaire *l'Hebdo de l'Est*, le sénateur Kabasele Tshimanga, vice secrétaire général du RCD, dénonçait sans équivoque l'unanimité dans son parti, déclarant que: 'La survie du RCD dépend de la capacité de sa direction politique à gérer les contradictions internes, au nom des principes de la tolérance et du dialogue. Il est dans l'intérêt de la direction politique de combattre la politique d'une école unique de pensée qui rampe actuellement à l'intérieur du parti. Le débat interne est inexistant. Lorsque cela manque, il tend à se produire dans les rues et dans les médias.'<sup>67</sup>

Sur la question de ce qui se passe intérieurement, le journal continue en déclarant que 'ce qui se produit actuellement dans ce parti s'applique à tous les groupements politiques au Congo. Leurs présidents, qui sont souvent

liés aux fondateurs, règnent comme des monarques absolus. À leurs yeux, la démocratie et le dialogue sont des valeurs qui s'appliquent à d'autres, mais qui n'ont aucune pertinence dans leur propre parti'.<sup>68</sup>

Un sénateur a trouvé les mots justes pour décrire la manière dont la démocratie est exercée actuellement dans les partis politiques: 'Au sein des partis nés de la guerre, les chefs imposent leur dictature et ne consultent personne. Dans le cas des partis d'opposition, nous pouvons parler d'une situation d'anarchie complète.'<sup>69</sup> Cela est confirmé par Lutundula Apala, MP, qui, parlant de la démocratie dans les partis politiques, dit: 'Il n'y a aucune démocratie au niveau de la base. Si elle existe dans une certaine mesure, elle doit se trouver au niveau du bureau politique et de sa direction. Cependant, quand il vient aux bases, les comités locaux opèrent comme des comités de soutien qui s'attendent à ce que tout émane des structures supérieures du parti, au lieu de discuter de leurs propres problèmes.'<sup>70</sup>

Naturellement, il serait trop précipité de juger de quelque façon les partis politiques qui sont toujours en train de s'établir. Cependant, on peut observer que le pouvoir est centralisé par le chef du parti.

Mais le plus grand reproche à ces partis est la centralisation du pouvoir de prise de décision. Dans ce type de configuration, les relations interpersonnelles prennent souvent le dessus sur un activisme nécessitant toujours de s'établir. La promotion sociale ou politique ne dépend pas toujours de l'activisme mais plutôt du 'patronage' par types d'amitiés, régional, tribal ou autres connaissances.

La division des partis politiques est une réalité qui encourage les scissions dans un environnement où la critique est la plupart du temps fâcheuse. Les chefs de parti sont inaccessibles. La bureaucratie excessive maintient la division entre le gratin (élitiste et bourgeois) et la base (la masse populaire).

En bref, *mutatis mutandis*, au Congo, 'plus de 14 ans dans le processus démocratique, aucun parti n'a encore tenu un congrès pour élire leurs chefs, ni pour évaluer leurs réalisations. Les présidents des partis s'accordent un mandat à vie. Il y a quelques années de cela, c'est ce qui incité un missionnaire à dire que le Zaïre (RDC) était entré dans une ère de pluralisme d'un parti.'

**• Synthèse générale**

Dans un processus où personne n'est sorti gagnant de la guerre, la paix est fragile. À la lumière de l'interaction des alliances souvent incohérentes caractérisées par des paramètres brouillés, l'on peut compter même sur les conjectures les plus pessimistes, tout en maintenant toujours une perspective positive sur les faits.

Quelles que soient les règles qui régissent les organismes et la manière dont elles fonctionnent, elles ne sont valables que si elles encouragent l'interaction politique, aussi bien que l'apparition des vrais partis, en dépit des nombreuses divisions et des croisements qui existent. Elles sont donc nécessaires pour la reconstruction de l'environnement politique qui résultera des élections pour servir de base aux groupements légaux d'opposition au Congo.

## DÉFIS ET POSSIBILITÉS

Le Congo est confronté à plusieurs défis, mais les possibilités existent toujours aujourd'hui pour la stabilité politique et le progrès démocratique.

Les défis principaux incluent:

- la fragilité d'un état sans armée, budget ou administration;
- la crise de la confiance envers le gouvernement et l'immoralité politique;
- le fait que la tenue d'élections dépend d'un budget de l'étranger;
- l'intégration prompte et complète de divers groupes dans une armée unifiée qui n'est pas basée sur la domination par un groupe ethnique, tribal ou régional, ainsi que le succès du programme de désarmement, de démobilisation et de réintégration (DDR);
- des incertitudes au sujet de l'acceptation des résultats de l'élection par d'anciens belligérants;
- la faiblesse des partis politiques.

Une future évolution basée sur les opinions des parties prenantes et des entités est incompatible avec les demandes de la transition elle-même, un moment généralement court et éprouvant dans l'histoire quand le pays est gouverné au nom des 'responsabilités partagées', par les intérêts réels de divers groupes. Mais le plus grand défi semble être la résolution des problèmes politiques (établissement des institutions transitoires, adoption des lois, partage du pouvoir) avant que l'unification des forces armées, un problème qui continue d'entraver l'avancement du processus démocratique. En se basant sur l'expérience des 12 derniers mois, nous pouvons nous attendre à plus de demandes émanant de la rue avant les élections par des jeunes assez vieux pour voter, comme un moyen de participer au débat politique.

Des développements remarquables se sont produits, cependant, qui doivent être saisis comme des occasions:

- Les expériences d'autres états africains offrent à la RDC la chance d'établir une démocratie forte et clairvoyante, tout en évitant les erreurs du passé.

- Il est essentiel d'organiser des élections qui mettront un terme à la crise de légitimité, et en même temps influencent positivement le comportement des chefs, un engagement pour réviser l'engagement de la république.

Avoir attendu 40 ans, pourquoi ne pas faire preuve d'un peu de patience au lieu de se précipiter dans des élections bâclées? La volonté et la résilience des congolais en tant que peuple et comme un état nous permettent de conclure cette étude sur une note optimiste. Il est impératif, cependant, que le Congo revienne à la vie comme un état dans la dignité et l'auto-détermination de son propre destin.

## CONCLUSIONS ET RECOMMANDATIONS

La période de transition a toujours quelques surprises en réserve pour les observateurs. Cette transition congolaise peut être vue comme période de purification lorsque les alliances sont formées, brisées, renaissent et/ou s'effondrent.

Finalement, graduellement, la route en avant au travers du labyrinthe semble plus dégagée. Tous les côtés manquent de munitions. Les congolais, qui sont renommés pour leur sens de l'humour, ont trouvé un aphorisme adéquat pour décrire cette agitation politique et disent: 'Nous avons une nouvelle personne dans le siège du conducteur, mais le véhicule est toujours le même.'

Cette nation meurtrie a une grande foi dans l'avenir du pays. Ainsi, tant que le territoire du Congo n'est pas fractionné, l'espoir est encore vivant, puisque la victoire principale du peuple congolais demeure leur résistance contre la balkanisation de leur pays.

À travers l'histoire et jusqu'à aujourd'hui, les partis politiques au Congo ont été caractérisés par plusieurs dénominateurs communs. Quatre caractéristiques principales peuvent être soulignées depuis leur création et dans toute leur évolution:

- une existence de courte durée;
- une gamme d'activité particulièrement limitée;
- un taux singulièrement prompt de développement;
- une tendance de se dédoubler et fonctionner avec des méthodes de cartel.

Aussi loin que nos réalités sont concernées, 'afin d'évaluer la place des partis politiques congolais dans le système politique et son processus, l'on doit tenir compte des nombreuses différences dans leur milieu et ce que l'on rencontre généralement en Afrique'.

Passées ou présentes, les faiblesses des partis politiques congolais peuvent être groupées en trois catégories:



*Absence de doctrine ou d'idéologie:* L'idéologie politique est le rôle du chef du parti. De même que dans le cas d'autres pays en Afrique noire, l'objectif unique cherché par les partis politiques au Congo est d'accéder au pouvoir pour le gain personnel;

*Insuffisance structurale:* Le manque de structures stables explique, entre autres, l'instabilité interne éprouvée par les partis. L'on peut déclarer en passant que la longévité du Palu – établi en 1964, éliminé plus tard puis rétabli en 1990 – et de l'UDPS (établi en 1985) paraissent exceptionnelles à cet égard;

*La survie d'une mentalité ethnique:* Le chef d'un parti est considéré en premier lieu comme un chef tribal, dirigeant un certain nombre de clans et est perçu comme un chef régional, une situation très commode en effet pour le chef du parti concerné.

Néanmoins, ces nouvelles plateformes représentent une évolution importante en comparaison des partis créés strictement le long des lignes tribales et les clans qui ont existé avant l'indépendance. Cependant, une entreprise humaine reposant sur une poignée d'individus seulement ne survit pas une fois que son initiateur est parti.

Dans tous les cas, il y a trop de scissions dues aux questions de position qui affaiblissent les têtes de partis. Il semble que jusqu'ici, pas un seul parti ne possède une vision claire comme de l'eau de roche des attentes du peuple. Même en dehors des institutions de transition, l'UDPS a un rôle important à jouer pour contribuer à l'équilibre de la transition, étant donné l'aura dont elle jouit au niveau populaire et basée sur ses activités conformes aux lignes d'action idéologiques. En attendant, l'UDPS et le Palu ne font pas confiance à d'autres parties avec qui ils ne peuvent pas non seulement négocier, mais également avec qui ils refusent de coopérer. En faisant les autres partis se sentir mal assurés (RCD, MLC, PPRD), l'UDPS et le Palu créent en fait leur propre insécurité.

Pour la population, le résultat de la période de transition est, largement, aux mains des partis politiques. Et l'armée est la base de n'importe quel système politique. C'est pourquoi, 'en l'absence de partis politiques et de coalitions bien organisés dans tout le pays, l'armée est en effet la seule source de soutien

sur laquelle un gouvernement peut compter'.<sup>71</sup> L'erreur la plus grave de la transition est donc l'établissement des institutions avant la réunification des forces armées. Certains quartiers au Congo sont capables des réactions violentes et imprévisibles, incitées par les luttes historiques de pouvoir. Les martyrs de l'indépendance en janvier 1959, la réaction des citoyens de Kinshasa dans la foulée de l'invasion ratée en août 1998 aussi bien que le mouvement de juin 2004 sont des rappels de la recherche permanente de citoyens congolais pour leur destinée.

Ce dont le peuple congolais a besoin est un véritable homme d'état, motivé par un idéal, plutôt que juste un politicien, un profiteur dénué de tout idéal. De façon à les aider à remplir le rôle qui leur incombe en tant qu'agents du développement, et en tant qu'élément de cette étude, nous voudrions suggérer les recommandations ci-après aux partis à l'étude, sans aucune distinction:

- ❑ Puisque le fonctionnement d'un état et d'un système pluraliste est incompatible, simplement avec l'électoralisme et le tribalisme, les mesures prises par les dirigeants doivent être en conformité avec les idéaux des partis politiques concernés;
- ❑ La consolidation de la démocratie au sein des partis politiques peut être réalisée par la construction des capacités d'une direction libérée du pouvoir trop centralisé;
- ❑ La création d'une plateforme pour le dialogue parmi les partis politiques afin de surmonter la méfiance, l'exclusion et le soupçon;
- ❑ La libération des partis politiques de leur mentalité élitiste et bourgeoise;
- ❑ L'établissement des mécanismes générant un revenu pour financer les partis;
- ❑ L'introduction de l'éducation civique dans les établissements de l'éducation dès le niveau élémentaire, pour contribuer à l'apparition de la nouvelle éthique politique;
- ❑ Renforcement et introduction institutionnels de la direction aux activités du parti;
- ❑ L'organisation des congrès programmés de partie comme le canal idéal de communication entre les échelons supérieurs et la base, pour stimuler la tolérance dans les rangs du parti;

- ❑ Les femmes et la jeunesse doivent être intégrés dans tous les programmes des partis, par des quotas prédéterminés;
- ❑ La vision du parti de la société devrait être le conducteur principal qui permettrait au parti de remporter les élections, basée sur un choix responsable effectué par le peuple;
- ❑ La réorientation et la reconstitution des partis après les élections, permettant la naissance de grands groupements politiques;
- ❑ Le bannissement des cadeaux généreux aux chefs de partis et aux politiciens par une loi pour combattre la corruption et la suffocation des consciences par des pots-de-vin, en particulier des masses en grande partie illettrées et dans des secteurs ruraux;
- ❑ La création d'une base de données sur ordinateur pour mettre à jour les statistiques, sur une base régulière;
- ❑ La création d'un website du parti;
- ❑ La réception régulière des sondages d'opinion pour évaluer la position du parti;
- ❑ Renforcement des relations avec les ONG locales et internationales ainsi que des contacts et des alliances avec les partis étrangers et les organismes internationaux.

Un point d'équilibre manque totalement dans ces secteurs. La construction des partis et le développement politique au Congo devraient avoir lieu par des valeurs telles que la démocratie, la transparence et une tolérance du dialogue au sein des partis ainsi qu'une adhérence à une idéologie partagée. Les défis contrastent avec de nombreuses possibilités.

Pour la survie du Congo, les objectifs de ses dirigeants devraient être aussi hauts que les défis qu'ils ont à affronter.

## RÉFÉRENCES

- 1 Kabuya, Lumuna S., se rapportent au post-scriptum des colombes dans de Boshab, de E. *République Démocratique du Congo, Entre les colombes et les faucons. Où vont les partis politiques?*, P.U.C., Kinshasa, 2001, p.121.
- 2 Nagy, Laszlo, 'L'apport tribal dans la création de l'évolution des partis politiques congolais', dans Genève- Afrique, vol. V, n°1, 1966, p.36.
- 3 Verhaegen, Benoît, *Rébellions au Congo*, Vol. I, CRISP, Léo-Bruxelles, 1966, p.15.
- 4 Nagy, Laszlo, *op. cit.*, p.37.
- 5 Aron, Raymond, *Démocratie et totalitarisme*, Gallimard, Paris, 1966, p.131.
- 6 Balandier, Georges, *Anthropologie politique*, PUF, Paris, 1967, p.19.
- 7 N'gbanda, Honoré, *La transition au Zaïre*, Noraf, Kinshasa, 1995, p.338
- 8 Abemba, Bulaimu, 'La gestion démocratique du pouvoir', se rapporter à Ngoma-Binda P., Mabilia, M. & Samba K. (s.dir), *La tolérance politique*, 1996, p.96.
- 9 Cette compilation est extraite à partir de l'UNICEF, RDC, *Enquête nationale sur la situation des Enfants et des Femmes MICS 2 / 2001. Rapport d'analyse*, pp.2-3 et département de la planification, *Documents Stratégiques de Réduction de la Pauvreté (DSRP)* version provisoire, février 2004, pp.4-5. Le gouvernement congolais a également publié en novembre 2004, basé sur des consultations avec un grand nombre de parties prenantes, le partenariat minimum pour la transition et la renaissance (PMPTR) en RDC. Ce programme vise à définir un cadre stratégique pour la coopération entre le gouvernement et les bailleurs de fonds, de façon à s'assurer que les procédés de stabilisation, de renaissance et de transition réussissent au cours des trois à quatre années à venir.
- 10 En réalité, 'le développement des partis politiques est lié à celui de la démocratie moderne ... les partis politiques sont des organismes caractérisés par un type simple de système (démocratie occidentale) à un moment donné dans l'histoire (20ème siècle)'. Référez-vous à Duverger, Maurice, *Introduction à la Politique*, Gallimard, Paris, 1964, p.192 et 201. Référez-vous également à Georges Balandier, *Anthropologie politique*, PUF, collection Le Sociologue.
- 11 Cette déclaration est faite par Boudon R. dans *L'analyse empirique de la causalité*, Mouton, Paris, 1996, comme cité par Grawitz, Madeleine, *Méthodes des sciences sociales*, Dalloz, Paris, 1990, p.465.
- 12 Département de la planification, *op.cit.*, p.53
- 13 Raymond, A., *ibid.*, p.135
- 14 *Ibid.*, p.136.
- 15 Le Congo 1959, p.279, a cité au Congo 1965, p. 203.
- 16 Crawford, Young, *Introduction à la politique congolaise*, PUZ, Kinshasa, 1979, p.150. Davantage de lecture: Weiss H. & Verhaegen B., *Le Parti Solidaire Africain (PSA)*, documents 1959-1960, CRISP, 1963.
- 17 Ndaywel, Isidore, *Histoire du Zaïre*, Duculot, Bruxelles, 1997, p.510.
- 18 Référez-vous à la préface de Verhaegen, Benoît, ABAKO 1950-1960, Dossiers du CRISP, Bruxelles, 1962.
- 19 Ndaywel, Isidore, *op.cit.*, p.536.
- 20 *Ibid.*, pp.535-536.

- 21 Crawford, Young, *ibid.*, p.150.
- 22 Ndaywel, Isidore, *op.cit.*, p.536.
- 23 *Ibid.*, p.536. Une autre lecture valable: J. Gérard-Libois, *Sécession au Katanga*, Les Etudes du CRISP.
- 24 *Le Congo 1965*, pp. 215-216.
- 25 *Etudes congolaises*, n°10, 1963, pp.41-43.
- 26 *Le Congo 1965*, *ibid.*
- 27 *Le Congo 1962*, p.169.
- 28 Crawford, Young, *ibid.*, p.160.
- 29 Kingambo, Emmanuel, *Evolution des partis politiques congolais*, thèse de maîtrise, ENDA, Kinshasa, 1970-1971, p.14.
- 30 SAKOMBI, Inongo (s.dir.), *Mélanges pour une révolution*, Editions Lokole, Kinshasa, 1987, p.17.
- 31 Bureau du Président Fondateur, Président de la République, *Panorama des 20 ans du Mouvement Populaire de la Révolution*, Kinshasa, mai 1997, p.18.
- 32 Godé, Iwele, *Mgr Monsengwo Acteur et témoin de l'histoire*, Duculot, Bruxelles, 1995, p.108.
- 33 Godé, Iwele, *ibid.*, p.108.
- 34 Le politique de parti de d'un référez-vous à la samba, au Kaputo, ' au politique de parti de d'un de quotidienne de comme guide de l'action de politique de Le programme', de Ngoma-Binda, de P., (s.dir.), *de vente et de stratégie à d'action*, IFEP, Kinshasa, 1997, p.32.
- 35 *Ibid.*, p.33.
- 36 N'Gbanda, Honoré, *ibid.*, p.337. Autre lecture: *La transition démocratique au Zaïre*, Kabungulu Ngoy-Kangoy, avril 1990-July 1994, CIEDOS, Université de Kinshasa, 311 pages.
- 37 Kabila, Laurent-Désiré, *De l'édification du pouvoir populaire*, Secrétariat Général des CPP, Kinshasa 2000, p.134.
- 38 *Ibid.*
- 39 Lecture recommandée: UDPS, Représentation Belux, *L'UDPS face à la crise congolaise*, L'Harmattan, Paris 1999.
- 40 Interview du sénateur Kabasele Tshimanga, vice secrétaire général du RCD, dans *L'Hebdo de l'Est* édition du 20 - 27 décembre 2004. Pour une connaissance et une compréhension plus approfondies de la structure et du fonctionnement du parti, référez-vous aux Statuts du RCD, Mars 2001; le règlement d'ordre intérieur, 28 pages et projet RCD de société, 34 pages.
- 41 Zaïre 90, 24 novembre 1965-24 de novembre 1990. *Les temps des reniements* (aucune date), couverture intérieure.
- 42 Kabungulu, Ngoy-Kangoy, *La transition démocratique au Zaïre Avril 1990-juillet 1994*, CIEDOS, Université de Kinshasa, 1995, p.33.
- 43 Boshab, Evariste, *ibid.*, p.46.
- 44 *Ibid.*, p.21.
- 45 *Ibid.*, p.20
- 46 *Ibid.*, p.33.
- 47 *Ibid.*, p.45.
- 48 *Ibid.*

- 49 LINELIT, avant-propos à la version officielle de Constitution de la Transition et Accord Globale et Inclusif, Ed. LINELIT, Kinshasa, 2004, p.2.
- 50 C'est le système où le gagnant est simplement le candidat qui a obtenu le plus grand nombre de voix dans la salle. Référez-vous à IDEA, *La conception des systèmes électoraux*, Séries manuels, Stockholm, Suède, 2002, pp 17-91 et aux annexes A, pp 135-139.
- 51 Entretien avec un sénateur, Kinshasa 26 mars 2005.
- 52 Lutundula, Apala, MP, interview à bord d'un vol SAA entre Johannesburg et Kinshasa, 25 mars 2005.
- 53 Voir les statuts du MLC, enregistrés à Gbadolite le 7 avril 2003, l'article 10. Référez-vous en outre à l'intérieur de d'ordre de Règlement MLC, s.d., 14 pages et projet de société (brochure 6-page).
- 54 *Id.*
- 55 Référez-vous aux statuts du PPRD, en mars 2002, aux articles 7 et 10 ainsi que le Règlement d'ordre intérieur, 12 pages et au Projet de Société du PPRD, mars 2002, 18 pages.
- 56 Déclaration politique de parlementaires de la province d'Equateur le 2 février 2005, dossier des réalisations du 7 février 2005.
- 57 Katembwa, Kashala, *Clientélisme et tribalisme. Obstacles au développement politique 1997-2000 (Régime de L.D. Kabila)*, dossier de thèse, SPA, Université de Kinshasa, 2002-2003.
- 58 Ngoma-Binda, P. et Mutamba M., *op. cit.*, p.113.
- 59 IDAE, *Les Femmes au parlement: Au-delà du nombre*, séries manuels, Stockholm, 2002, p.110.
- 60 *Id.*
- 61 RDC/PNUD, PNUD-ZAI/00/003/B/01/01 Projet 'Support au PNPFC', novembre 2003, cité par le magazine MONUC, n°16, p.18.
- 62 Magazine MONUC n°16, p.19.
- 63 Minani Bihuzo R., 'Faut-il financer les partis politiques en République Démocratique du Congo? Quelques éléments de réponse', *au Congo Afrique* n°392, février 2005, pp 80-81.
- 64 Le rapport politique du MLC, 3 janvier 2005, se rapporter à la parution du 11 janvier 2005 de *Le Potentiel*.
- 65 Mangabu Kalonji, *Multipartisme et Démocratie: Essai d'analyse (24 novembre 1990- 17 mai 1990)*, dissertation, SPA, Université de Kinshasa, 2002-2003.
- 66 Kakez, Ekir-N.A., dans Ngoma-Binda P. (s. dir.), *Marketing et stratégies d'action d'un parti politique*, *ibid.*, p. 109.
- 67 Interview du sénateur Kabasele Tshimanga, *ibid.*
- 68 Salongo, parution du 1-7 octobre 2004.
- 69 Entretien avec un sénateur à Kinshasa, 26 mars 2005.
- 70 Interview avec Lutundula Apala, 25 mars 2005.
- 71 Mobutu, J. D., Conférence du Commandeur en Chef des forces armées nationales congolaises à l'institut royal des relations internationales, Palais des Académies, Bruxelles, 5 mai 1964, dans la *Chronique de Politique Étrangère*, vol. XVII N°2, mars 1964, p. 158.

**APPENDICES**  
RESEARCH AND DIALOGUE ON  
POLITICAL PARTIES PROGRAMME

**APPENDIX 1:  
COUNTRY CONTEXT QUESTIONNAIRE**

1. What is the country's record of holding free and fair general elections?
2. What is the record of freedom of association as regards forming political parties?
3. What is the country's score on the Freedom House index for free and democratic countries? And thinking about changes over the past five years and reasons for the changes, please comment on the Freedom House score?
4. How free are parties to present candidates in national elections?
5. How, if at all, are political parties restricted in carrying out political or electoral activities?
6. What, if any, specific rules or code of conduct exist for the ruling party or ruling coalition? Provide copies.
7. What parties and independent candidates are represented in the national parliament (both chambers if applicable) according to the following model? (use Election Results Archive as one source) – % of votes; No. of seats in lower chamber; No. of seats in upper chamber; No. of seats held by women in lower chamber; No. of seats held by women in upper chamber
8. What, if any, reference do the policy documents of the ruling party/coalition and the biggest opposition party/coalition in parliament make to specific International Conventions on Human Rights? Provide examples of formulations where applicable.
9. What other significant – in size or otherwise important – political parties or political groups exist that are not represented in the national parliament? Indicate why they are significant (size, regional, exiled, influential diasporas, historical, non-parliamentary influence, armed, repressed group, etc.) and measurable national / regional strength (percentage of votes, opinion survey results etc.).
10. What is the total number of registered parties (if applicable)?

**BASIC MEDIA STRUCTURE AND ENVIRONMENT**

11. Briefly describe the media environment, including: whether political parties have equitable access to major media outlets; difference between paid and free media coverage for parties; access during an election campaign period and during normal times. Distinguish any differences between publicly and privately owned media.
12. What are the most important sources from which people say they access political information? Note source. If survey / poll data is available, if not – skip question.  
*Television; Radio; Newspaper; The Internet; Friends; Other (please specify)*
13. What is the level of literacy of the general population? Note source.
14. If survey/poll data is available, what is the percentage of the population which:  
*Read daily newspapers (combined readership); Read other news print media at least weekly (readership); Have mobile/cellular telephones; Use the Internet?*
15. If survey/poll data is available, what is the percentage of households which have access to:  
*Television; Radio; landline telephones?*



16. **Apart from the constitution and direct party laws, are there any legal instruments or other circumstances that strongly impact the existence or functioning of political parties?**
17. **Which, if any, are the politically influential groups seeking to influence or maintain power through other means than electoral politics?** (Mechanism used/ Intended influence/ Intended outcome)  
*Business groups; Ethnic groups; Media; Military; Other non-governmental organisations (specify); Organised crime syndicates; Religious; Unions; Other (specify)*
18. **Are there mechanisms for public participation in government decision-making other than elections?**  
*Parliamentary public hearings; Referenda; User committees; Other (please specify)*
19. **Attempt a country nutshell description, a few paragraphs long, as an easy-read entry. Format:**
  - a. Population, capital, head(s) of state/ government, term limit for president (if presidential system), are all seats in the national legislature elected or are some appointed – if so by whom, attempts to extend/ remove term limits, constitutional arrangements, balance of power between branches of government (executive – legislature – judiciary), type of electoral system, and (if appropriate) if inherited from colonial power.
  - b. Democracy since 19xx (and other recent years of great importance, like independence, system change, armed conflict, etc.). Last/ next elections with (maximum) x years mandate. Restrictions on political parties (if any). Degree of respect for human rights (civil and political rights but also economic, social and cultural rights) and rule of law. Freedom House Index. TI Corruption Index, UNDP Human Development Index.
  - c. Governing party/ coalition and leading opposition, degree of dominance/ stability of political landscape. Important forces not standing in elections but shaping politics (business sectors, unions, religious, military, criminal, etc.). Any social or regional upheavals with political consequences. Relevant international/ regional relations and membership, level of trust in political parties and government institutions (use survey data and barometer data where available).
  - d. Economic and social level of development (\$ GNP/ capita, trade as % of GNP, Human Development Index, Income GINI Index, % of population in largest city (name if not capital)/ urban areas, rural:urban ratio.

## APPENDIX 2: EXTERNAL REGULATIONS AND ENVIRONMENT QUESTIONNAIRE

### LEGISLATION GOVERNING POLITICAL PARTIES

1. **What legal provisions govern political parties and/or individual candidates for election?**  
(Full Name/ Year/ Year of last amendment, if any/ Main monitoring body)  
Specify full name, year and year of last amendment. Provide copies of all relevant legislation. (Legal provisions might include, but are not necessarily restricted to, the ones mentioned below.)  
*Constitution; Political party law/Act that governs political parties; Electoral law/Code; Legislation governing Non-Governmental Organizations/societies; Legislation governing the access to media; Government decrees; Regulations with the force of law; Regulations without the force of law; Other laws or regulations that are important to how political parties and/or candidates operate (including financing, tax exemptions etc); Not applicable*
2. **How, if at all, are political parties defined in current legislation?**
3. **Which, if any, legal provisions govern the conditions for the founding of new political parties or coalitions?** Please provide copies.
4. **What are the requirements to register a political party at the national level?** (As an association, not in order to contest an election) check all which apply.  
*Establishment of (regional or local) party branches (specify); Monetary fee (specify in local currency); Registration with court (specify, including level of court); Signatures (specify); Other (specify); No specific registration requirements; Registration possible but not required*
5. **Which body (authority) decides on the registration of a political party?**
6. **What, if anything, can cause the de-registration of a political party?** (Check all that apply and specify the body or person who has the authority to deregister a political party.)  
*Anti-democratic policy; Bankruptcy or insolvency; Breach of Code of Conduct; Breach of Electoral law; Failure to meet gender quotas; Hate Speech; Inciteful activities; Non-payment of registration fee; Other (please write in and code '9'); Not applicable*
7. **What body/bodies are responsible for the administration, enforcement and sanctions of the legislation on political parties?** Please note all different bodies and, if possible, provide contact details. (Note: It is possible that different bodies will be responsible for different aspects of enforcing laws and regulations.)  
*Electoral Management Body; Regulatory body specially; Created for this purpose (specify); Government department(s) (specify); Normal courts/judicial system; Auditor; Other (please specify); Not applicable*
8. **Which sanctions, if any, have been applied to political parties in the last 10 years?** Provide two or three detailed examples.
9. **What legal rights and restrictions, if any, apply to political parties in relation to accessing media (include electronic and print)?** Provide details for both public and private media.
10. **In the absence of legal regulation, what if any, agreements between parties – or rules applied by the media – are upheld?** Provide details for both public and private media.

### INTERNAL PARTY FUNCTIONS

11. **Which legal provisions, if any, govern the internal functioning of political parties?**  
Provide copies.

12. **Which legal provisions, if any, govern how a political party s/elects candidates for local, regional, national elections or presidential elections?** Describe the provisions and specify the required role of party members, local branches, etc.
13. **Which public body, if any, has the authority to be involved in the process of internal party s/election of candidates?** Specify the role of the public body.
14. **Which non-governmental organizations, if any, have a role in political primaries or congresses during candidate s/election?** Provide name/s and describe the role of the NGO(s).
15. **What legal provisions, if any, require political parties to include a certain number (or percentage) of male or female candidates on party lists?** Describe what the requirement is, what level it is on, the possible sanctions and provide the reference and copies.
16. **What legal provisions, if any, exist to encourage or provide incentives for political parties to include a certain number (or percentage) of male or female candidates?** Describe the incentives, what level they are on and provide the reference and copies.
17. **What legal provisions, if any, require political parties to include a certain number (or percentage) of persons from other groups as candidates (e.g. ethnic or religious or linguistic minorities, persons with disabilities?)** Describe what the requirement is, what level it is on, the possible sanctions and provide the reference and copies.
18. **What legal provisions, if any, exist to encourage or provide incentives for political parties to include a certain number (or percentage) of persons from other groups as candidates (e.g. ethnic or religious or linguistic minorities, persons with disabilities)?** Describe the incentives, what level they are on and provide the reference and copies.
19. **What other legal provisions, if any, govern any other aspect of internal party functioning?** Describe and provide the reference and copies.

#### REGISTRATION OF PARTIES AND NOMINATION OF CANDIDATES FOR ELECTIONS

20. **What, if any, are the registration requirements for political parties which wish to contest elections?** (Presidential Elections/ Chamber 1/ Chamber 2/ Regional/ Local)  
Check all that apply, and specify amounts, numbers and percentages where applicable.  
*Deposit; Minimum number of candidates; Minimum number % of votes in previous election; Regional presence; Signatures; Others; No specific requirement for registration; Registration possible but not required*
21. **What are the requirements, if different from above, for political parties which wish to nominate candidates or lists of candidates for elections?** (Presidential Elections/ Chamber 1/ Chamber 2/ Regional/ Local)  
Check all that apply, and specify amounts, numbers and percentages where applicable.  
*Deposit; Minimum number of candidates; Minimum number % of votes in previous election; Regional presence; Signatures; Others; No specific requirement for registration; Registration possible but not required*
22. **What, if any, special requirements exist for the registration of new political parties to contest an election?**
23. **What are the legal qualifications to become a candidate in elections?** (Presidential Elections/ Chamber 1/ Chamber 2/ Regional/ Local)  
Please specify all that apply and note differences for chamber(s) of the legislature, president, regional and local elections.  
*Age; Bankruptcy or Insolvency; Citizenship; Citizenship of parents; Civil status; Country of birth;*

*Criminal record; Current criminal incarceration; Detention; Holding of government office; Holding of military office; Holding of other public offices or employment in public services (police etc); Language requirement; Membership of a political party; Mental health problems; Minimum level of education; Multiple citizenship; Nationality/ethnic group; Naturalization; Offences against electoral law; Physical health problems; Registration on voters' roll; Religion; Residence in constituency/ electoral district; Residence in country; Unpaid debt; Other; Not applicable*

24. **In which elections, if any, can candidates not affiliated with a political party (independent) stand for election?** Check all that apply.  
*Presidential; To chamber 1 of the national legislature; To chamber 2 of the national legislature; To regional councils; To local councils*
25. **What, if any, are the registration requirements for independent candidates who wish to stand for election?** (Presidential Elections / Chamber 1 / Chamber 2 / Regional / Local)  
Check all that apply and specify amounts, numbers and percentages where applicable.  
*Deposit; Minimum number of candidates; Minimum number % of votes in previous election; Regional presence; Signatures; Others; No specific requirement for registration; Registration possible but not required*
26. **If a candidate withdraws her/his candidacy or dies before election day, but after registration, can the party substitute with a new candidate?**  
*Yes, explain (include whether replacement candidate must be of the same sex and how late in the process a candidate can be replaced)/No/Not applicable/Other*
27. **Can a party remove a nominated and registered candidate without her/his consent?**  
*Yes/No*
28. **Can a political party remove or replace an elected representative?**  
*Yes (explain circumstances)/ No*
29. **Is it possible for a member of parliament to leave the party with which s/he was elected and join another party or become an independent MP (floor-crossing)? If so, what becomes of the mandate/seat?** (Yes/ No / Not applicable)  
*Possible to remain an MP – the mandate/seat remains with the individual until the next election/Not possible to remain an MP: the individual is replaced by a member of his/her former party (please specify how, including the replacement MP must be of the same sex ); a bi-election is held for the seat; the member of parliament leaves the legislature and the mandate/seat remains vacant; Other (explain)*
30. **How, if at all, are vacant mandate(s)/seats filled in between general elections?**  
*Replacement by candidates on the party list (describe and provide reference); Other (describe and provide reference); None*

#### **ELECTION CAMPAIGNS AND OBSERVATION**

31. **What, if any, additional rules of good conduct does the ruling party or coalition have to sign or adhere to? Is the ruling party required to observe rules of good conduct regarding incumbency?** Explain contents and possible sanctions. Provide copy.
32. **What, if any, rights do political parties have in relation to the Electoral Management Body?**  
*Representation in the Electoral Management Body; Right to participate in meetings; Advisory capacity; Right to observe the proceedings of the EMB; Other (please specify)*
33. **What, if any, rights do political parties have with regard to the activities in the polling station?**  
Describe, including if they form part of the polling station staff and / or if they are allowed to observe / witness the voting.

34. **What rights, if any, do political parties have in the process of vote counting?** Describe, including if they form part of vote counting staff and/or are allowed to observe/witness the counting.
35. **What rights, if any, do political parties have in the process of tabulation of votes and the collation of results?** Describe, including if they form part of the tabulation staff/committee, and/or if they are allowed to observe/witness the tabulation.
36. **What, if any, is the official campaign period?** Specify number of days/weeks and describe what is permitted or restricted during that time.
37. **What, if any, is the official period of campaign silence before election day?** Specify number of days/weeks and describe what is permitted or restricted during that time.
38. **What political party activities, if any, are prohibited during election day?**

### **APPENDIX 3: INTERNAL FUNCTIONING AND STRUCTURE QUESTIONNAIRE**

#### **FOUNDING OF PARTY**

1. When and where (date and place(s)) was the party first founded?
2. When, if applicable, was the party first officially registered as a party?
3. What, if any, subsequent changes or party splits have taken place?
4. What was the original name of the party? If this name differs from the party's current name, what were the circumstances of any changes in name?
5. How, in a few key words, does your party describes itself (right, left, pragmatic, conservative, liberal, socialist, green, religious, nationalist, social group, ethnic group etc.)?
6. Why was the party founded?
7. How was the party founded? Describe.
8. Which constituency or socio-economic group does/did the party's founders claim(ed) to represent?
9. What was the initial participation or support of additional organisations to the party (i.e. ethnic, religious, military, business, civic groups, trade unions)?
10. Which, if any, of the above has changed since the party was founded?

#### **INTERNAL STRUCTURE/ELECTION OF LEADERSHIP**

11. What, if any, written organisational rules exist to guide the functioning and organization of the party? Provide copies.  
*Constitution; Operational guidelines; Party Rulebook; Statutes; Other (please write in); No formal rules exist*
12. What is the name of the *national executive* body in the party?
  - a. Are there written rules and procedures for the regular s/election of members of this body? If yes provide copies. If no describe.
  - b. By whom are they elected or appointed? (Elected/ Appointed)  
*The party leaders; The parliamentary party (ie the group/caucus of the party's members of the national legislature); Regional or state party branches; Local party branches; Delegates to a party congress; All or some party members; Auxiliary party groups; Affiliated party organizations; Other (please write in)*
  - c. If elected, how? Describe procedure.
  - d. Are there formal internal party quotas for women on this body? If yes describe how applied, including number or proportion.
  - e. Are there formal internal party quotas for youth, ethnic minorities or any other group on this body? If yes describe how applied, including number or proportion.
  - f. Are the members in this body paid by the party?  
*All paid; Some paid (explain); Unpaid (Voluntary)*

13. **Is there a written mandate (duties) for the national executive body above and/or distribution of power/tasks within the party leadership?**  
*Yes (provide copies); No, but informal practices (describe); No mandate*
14. **What is the name of the next highest permanent body in this party?**
- By whom are they elected or appointed?**  
*The national executive body described above; The party leader(s); The members of parliament/parliamentary caucus; Regional or state party branches; Local party branches; Delegates to a party congress; All or some party members; Auxiliary party groups; Affiliated party organizations; Other (please write in)*
  - If elected, how? Describe procedure.**
  - Are the members in this body paid by the party?**  
*All paid; Some paid (explain); Unpaid (Voluntary)*
15. **What is the name of the most local branches in this party?**
- What is the normal geographic or other area of operation of the most local branch?**
  - How is it formed and by whom is its leadership elected? Describe.**
16. **How often, if at all, does the party have a national conference/convention/congress?**  
*Less often than once a year; Once a year; Twice a year; More than twice a year; Never (go to Q20)*
17. **Who attends the national party conference/convention, check all that apply?**  
*The party leader(s); The parliamentary party (i.e. the group/caucus of the party's members of the national legislature); Regional party delegates; Local party delegates; All or some party members; Auxiliary groups (youth wing, women's wing etc); Affiliated party organizations (trade unions, employers' federations etc); Other (please write in)*
18. **Are decisions by the national party conference/convention/congress ...**  
*Binding on the party executive; Advisory to the party executive; Other (please write in)?*
19. **Is this body the highest decision-making body of the political party?**  
*Yes/No (specify which body is).*
20. **What, if any, written rules govern the s/election of the party president? Describe type of system used and provide copies of rules.**
21. **What, if any, formal process exists to monitor and regulate the ethical behaviour of political party officials? If board of ethics, explain structure, mandate and examples of activities and/or decisions.**  
*Board of Ethics; Other formal process (specify); No formal processes, but informal norms and practices (specify); No process*
22. **Provide a description of the structure of sub-national/regional/ local party units, women's wings/ associations, youth branches and other party groups.**  
*How many branches; In all of the country; Autonomous; To whom do they report; How are leaders chosen; Main functions*

**Internal structure/election of leadership – additional comments**

#### **POLICY DEVELOPMENT**

23. **How does the party decide on its policy programme document, if it has one? Describe the process and provide copy of document.**

24. **Which of the following opinion-related resources, if any, does the party have access to?** (Party has access / Check if party pays for resource) Check all that apply.  
*Resources specific to the party:* Surveys among members, Opinion polling (not restricted to members);  
*Public domain resources:* Public domain polling results, Surveys/barometers issued by other organisations; *Other resources.*
25. **To what extent does the party use any of the following opinion-related resources when developing policy?** (Uses a large extent/ Uses a fair amount/ Does not use very much/ Does not use at all/ Don't know) Check all that apply.  
*Resources specific to the party:* Surveys among members, Opinion polling (not restricted to members);  
*Public domain resources:* Public domain polling results, Surveys/barometers issued by other organisations; *Other resources*
26. **How, if at all, can the party leadership be held accountable for not following party policy decisions?** Describe the process, including to whom it is accountable and possible sanctions.

#### Policy development – additional comments

#### MEMBERSHIP

27. **Is there a national membership register?** If yes provide details of how it is maintained and what the role of local/ regional branches is for maintaining their own registers.
28. **How much, if anything, does the party charge as membership fee?** If fixed amount please specify – per year – in local currency?  
*A fixed amount; Amount dependent on member's position in the party (EXPLAIN); Amount dependent on party branch (explain); Other (specify); Voluntary contribution; No membership fee*
29. **How many members does the party have?** (No. of individual party members/ No. or % of women party members) Provide year and source of figures and indicate if real figures or estimates.  
*Earliest available estimate; Latest available estimate; Year of maximum members*
30. **How much has the party membership increased or declined over the past ten years, in percentage and total numbers?** If ten-year figures do not exist, describe the general trends in membership, if possible with other figures.
31. **What, if any, criteria/requirements exist to be eligible for membership?** Describe, including the body/person who decides on admission as a member.
32. **What, if any, formal rights come with membership?**  
*Discounts with merchants; Voting rights at party meetings; Other (please specify).*
33. **What, if any, responsibilities come with membership?**  
*Adherence to party statutes; Unpaid work; Other (please specify).*
34. **What process, if any, exists to discipline members who breach party rules?** Describe the process and identify who takes the final decision.
35. **How often, if at all, does the party communicate with its members?** (From National Party/ From Regional branches/ From local branches)  
*Electronic Newsletter; Paper Newsletter; Party Paper; Meetings; Public website; Membership restricted website; Other (write in)*
36. **How often, if at all, do members communicate with the party?** (To National Party/ To Regional branches/ To local branches)  
*Individual postal correspondence; Individual email correspondence; Petitions; Meetings; Other (please specify)*



37. **Which, if any, formal and written guidelines provide party members with an opportunity to express their opinions on party matters?**  
*Guidelines (provide copies); No formal guidelines, although informal practices exist (describe including recent examples); No guidelines or practices*
38. **To whom does the party provide training?** Check all that apply and describe type of training and at what level.  
*Campaign volunteers; Candidates; Elected members; General members; Party officials; Other (please write in); No training provided*
39. **How, if at all, does the party seek to recruit members between elections?**
40. **What efforts, if any, are made to engage activists/members in party activities between elections?** Describe and provide examples.

#### Membership – additional comments

#### ELECTORAL ACTIVITY – CANDIDATES

41. **What are the eligibility requirements established by the party rules to become s/elected as a presidential candidate?** Check all that apply and specify each requirement.  
*Age; Belonging to a certain ethnic group; Certain position in the party; Coming from a certain geographical area; Membership in the party; Qualifications; Signatures; Other (please write in)*
42. **What is the process for s/election of party candidates for presidential elections?** Describe the process, including who can propose and vote.

#### S/election of other candidates for election

43. **What are the eligibility requirements established by the party rules to be selected as a party candidate for elections other than presidential?** (Chamber 1 of national legislature/ Chamber 2 of national legislature/ Regional council/ assembly/ Local council/ assembly)  
 Check all that apply and specify each requirement.  
*Age; Belonging to a certain ethnic group; Certain position in the party; Coming from a certain geographical area; Membership in the party; Qualifications; Signatures; Other (please write in)*
44. **What are the party rules for the process by which candidates to chamber 1 of the national legislature are recruited and then s/elected to stand for election?**  
 Describe, including how candidates put their names forward, who/ which party bodies are involved.
45. **What, if different from above, are the party rules for the process by which candidates to chamber 2 of the national legislature are recruited and then s/elected to stand for election?**  
 Describe, including how candidates put their names forward, who/ which party bodies are involved.
46. **What, if different from above, are the party rules for the process by which candidates to regional councils/assemblies are recruited and then s/elected to stand for election?**  
 Describe, including how candidates put their names forward, who/ which party bodies are involved, and if the national party can decide on sub-national lists.
47. **What, if different from above, are the party rules for the process by which candidates to local councils/assemblies are recruited and then s/elected to stand for election?**  
 Describe, including how candidates put their names forward, who/ which party bodies are involved, and if the national party can decide on sub-national lists.

48. **What electoral system, if any, is used within the party to select its candidates?** Describe and identify which type of system is used, including possible differences between levels.  
*Plurality/majority; Proportional; Other (please write in); Not applicable – no election of candidates*
49. **What, if any, is the quota voluntarily (not required by law) adopted by the party that a certain number or percentage of candidates for nomination will be women?**  
*Quota – explain year introduced, percentage, placement on list or in constituency, women only shortlists; No quota; Previously – please explain year introduced and rescinded, percentage, placement on list or in constituency, women only shortlists; Other, including informal practices (please describe)*
50. **What, if any other, special measures have been adopted by the party to ensure that women are nominated in elections?**  
*Training for aspiring candidates; Financial incentives; Other (please specify); No other measures*
51. **What, if any, is the quota voluntarily (not required by law) adopted by the party that a certain percentage of candidates for nomination will be young people?**  
*Quota (please explain year introduced, percentage, placement on list or in constituency); No quota; Previously (please explain year introduced and rescinded, percentage, placement on list or in constituency); Other, including informal practices (please specify)*
52. **What, if any other, special measures have been adopted by the party to ensure that young people are nominated in elections?**  
*Training for aspiring candidates; Financial incentives; Other (please specify); No other measures*
53. **What, if any, is the quota voluntarily (not required by law) adopted by the party that a certain number or percentage of candidates for nomination be from any other group (not mentioned above)?**  
*Quota (please explain which groups, year introduced, percentage, placement on list or in constituency); No quota; Previously (please explain year introduced and rescinded, percentage, placement on list or in constituency); Other, including informal practices (please specify)*
54. **What, if any, are the limits on the number of times a candidate can hold an elected office on behalf of the political party?** Please specify in number of terms and years.
55. **If there are reserved seats for women, national minorities or other groups in the legislature, how are candidates selected by the party to fill them?**  
*A list of candidates is compiled (explain); Appointed (if so, by whom); Other (please specify); Not applicable*

#### Electoral activities – candidates – additional comments

#### ELECTORAL ACTIVITY – CAMPAIGNS

56. **Does the party produce election manifestos for election campaigns?**  
*Yes (provide copy)/ No*
57. **What is the process of development of party election manifestos?**
58. **What is the process of development of campaign strategy/operational plan?**  
*Yes (provide examples from recent campaigns)/ No*
59. **Are candidates (at all levels) expected to campaign on behalf of the party?** Specify what is expected of the candidates.  
*Yes, only on behalf of the party/ Yes, in addition to personal campaign/ No, only personal campaign*
60. **What presidential elections or elections to the national legislature, if any, has your party boycotted over the last 10-year period?**  
*Specify what national election, year and the reasons for boycott/ No*

61. **Has your party recognised, as legitimate, the officially declared winners of presidential elections or elections to the national legislature during the last 10 year period?**  
*Yes/No specify which winners (presidential or party) and the reason for not recognising them as legitimate*
62. **What if any, non-partisan voter education or other civic training activities has the party undertaken during the last five years?**

Electoral activities – campaigns – additional comments

## EXTERNAL RELATIONS OF THE PARTY

### International contacts

63. **Which, if any, Party Internationals or other international network of parties is the party affiliated with? (specify)**  
*Party international. (The Christian Democrat-People's Parties International, The International Democrat Union, The Liberal International, The Socialist International or other); Regional party organisation; Other (including non-partisan international organisations); No international affiliation*
64. **Which, if any, sister parties from other countries does the party have contact with?**
65. **What is the nature of the relationship, if any, with sister parties from other countries (eg policy support, campaign support, training, public relations, funding)?**
66. **What regular contacts, if any, does the party have with international organisations or party foundations?**

### National contacts

67. **What, if any, formal alliances/cooperation does the party have with other political parties in the country? (Eg common election platform)**  
*Yes – specify/ No, but informal – specify/No*
68. **What, if any, formal relationships does the party have with the Election Management Body?**  
*Represented as voting members of the EMB; Official observers on the EMB; Other formal relationship; Informal relationship; No relationship*
69. **What, if any, formal relations does the party have with national civil society organizations? (Name of organization/ Type of relationship/ Key issues)**  
Describe the relationships including name of organization, type of cooperation, funding relationships etc.  
*Business interests; Corporations – specify; Trade Unions – specify; NGOs, movements, civil society organisations – specify; Religious groups – specify; Other – specify*
70. **What, if any, media outlets are owned by the party or party leadership, nationally or locally?**

External relations of the party – additional comments

## FUNDING

71. **What, if any, are the spending limits for s/election contests or primaries established by the political party or in legal provisions? Please specify whether party rules or law and give amount in local currency.**
72. **What amount of funding, if any, are party candidates required to bring to the party in order to secure their candidacy? Specify amount in local currency.**

73. **How is funding for campaign purposes distributed within the party?** Describe the distribution and who takes the decisions.
74. **What amount of funding, if any, do candidates receive from the party for their personal election campaigns once they are nominated?** Specify amount in local currency.
75. **What amount of campaign funds, if any, are individual candidates expected to raise for the campaign?** Please provide details.
- a. Are the candidates expected to raise a specified amount?
  - b. How are those funds dispersed?
76. **Do local and regional branches raise funds for their own campaign activities?**
77. **What was the total income of the political party in the last election and non-election year respectively?** Specify in local currency.
78. **How much funding, if any, does the party provide to the women's wing, youth wing, etc and do they have their own sources of income and budgets?** Specify in local currency.
79. **Which are the party's main sources of income (amount and percentage)** (In last non- election year/ Amount as % of total party income/ In the last election year/ Amount as % of total party income) Specify in local currency.  
*Public funding from the state; Membership fees; Income from fundraising activities and events; Individual donations; Trade union donations; Donations from associations (list principal donors); Other (please specify)*
80. **What, if any, strategies and methods for fundraising are used by the party?**
81. **What, if any, assets are held by the party (ie. businesses, buildings, etc)?** Specify which ones and if they generate income.
82. **Which are the main expenditures of the party?** (In last non- election year/ Amount as % of total party income/ In the last election year/ Amount as % of total party income)  
Specify in local currency.  
*Publicity/propaganda; Salaries; Transportation; Public opinion research (polling/ policy development); National and regional meetings/ congresses; Voter education; Election campaign; Other (please specify)*
83. **How, if at all, are regular financial reports of the party (and/or individual candidates) made public?**
84. **How, if at all, are campaign finance reports of the party (and individual candidates) made public?**

**Funding – additional comments**

#### **QUESTIONS FOR ALL INTERVIEWEES**

85. **What are the most important reasons for change (or lack of changes) in membership, in your opinion?** Please refer to Q30 on membership.
86. **How much influence, in your opinion, do the following bodies have in *initiating* policy changes or development?** (Great deal of influence/ Fair amount of influence/ Not very much influence/ No influence at all/ Don't know) Please check that all apply.  
*Affiliated external organisations (trade unions etc); Auxiliary internal party organisations (women, youth etc); Delegates to party congress; Local party; National executive; Parliamentary party caucus/club; Party leader; Party members; Regional party; Significant party donors; Other (please specify)*

87. **How much, in your opinion, do the following bodies participate in debating major policy changes?** (Great deal of participation / Fair amount of participation / Not very much participation / No participation at all / Don't know) Please check that all apply.  
*Affiliated external organisations (trade unions etc); Auxiliary internal party organisations (women, youth etc); Delegates to party congress; Local party; National executive; Parliamentary party caucus/club; Party leader; Party members; Regional party; Significant party donors; Other (please specify)*
88. **How much influence, in your opinion, do the following bodies have in finally deciding major policy changes?** (Absolute approval or veto power / Great deal of influence / Fair amount of influence / Not very much influence / No influence at all / Don't know)  
*Affiliated external organisations (trade unions etc); Auxiliary internal party organisations (women, youth etc); Cabinet ministers (if ruling party); Delegates to party congress; Local party; National executive; Parliamentary party caucus/club; Party leader; Party members; Regional party; Significant party donors; Other ((please specify)*

#### S/election of candidate

89. **How much influence, in your opinion, do the following bodies have in finally deciding major policy changes?** (Absolute approval or veto power / Great deal of influence / Fair amount of influence / Not very much influence / No influence at all / Don't know)  
*Affiliated external organisations (trade unions etc); All party members; Auxiliary internal party organisations (women, youth etc); Delegates to party congress; Local party; National executive; Parliamentary party caucus/club; Party Leader; Party members; Regional party; Significant party donors; Other (please specify)*
90. **To what extent do the following factors, in your opinion, affect positively the chances of candidates to get s/elected by the party?** (Very important / Fairly important / Not very important / Not at all important / Don't know)  
*Ability at public speaking; Closeness to party leader or senior party officials; Commitment to the campaign; Educational qualifications; Experience of holding party office; Local/regional connections with the community; Name recognition; Personal wealth; Business experience; Trade union experience; Many years of membership; Other (please specify)*

#### Additional comments

## ABOUT EISA



EISA is a not-for-profit and non-partisan non-governmental organisation which was established in 1996. Its core business is to provide technical assistance for capacity building of relevant government departments, electoral management bodies, political parties and civil society organisations operating in the democracy and governance field throughout the SADC region and beyond. Inspired by the various positive developments towards democratic governance in Africa as a whole and the SADC region in particular since the early 1990s, EISA aims to advance democratic values, practices and enhance the credibility of electoral processes. The ultimate goal is to assist countries in Africa and the SADC region to nurture and consolidate democratic governance. SADC countries have received enormous technical assistance and advice from EISA in building solid institutional foundations for democracy. This includes electoral system reforms; election monitoring and observation; constructive conflict management; strengthening of parliament and other democratic institutions; strengthening of political parties; capacity building for civil society organisations; deepening democratic local governance; and enhancing the institutional capacity of the election management bodies. EISA is currently the secretariat of the Electoral Commissions Forum (ECF) composed of electoral commissions in the SADC region and established in 1998. EISA is also the secretariat of the SADC Election Support Network (ESN) comprising election-related civil society organisations established in 1997.

### **VISION**

Realisation of effective and sustainable democratic governance in Southern Africa and beyond.

### **MISSION**

To strengthen electoral processes, democratic governance, human rights and democratic values through research, capacity building, advocacy and other strategically targeted interventions.

**VALUES AND PRINCIPLES**

Key values and principles of governance that EISA believes in include:

- Regular free and fair elections
- Promoting democratic values
- Respect for fundamental human rights
- Due process of law / rule of law
- Constructive management of conflict
- Political tolerance
- Inclusive multiparty democracy
- Popular participation
- Transparency
- Gender equality
- Accountability
- Promoting electoral norms and standards

**OBJECTIVES**

- To nurture and consolidate democratic governance
- To build institutional capacity of regional and local actors through research, education, training, information and technical advice
- To ensure representation and participation of minorities in the governance process
- To strive for gender equality in the governance process
- To strengthen civil society organisations in the interest of sustainable democratic practice, and
- To build collaborative partnerships with relevant stakeholders in the governance process.

**CORE ACTIVITIES**

- Research
- Conferences, seminars and workshops
- Publishing
- Conducting elections and ballots

- Technical advice
- Capacity building
- Election observation
- Election evaluation
- Networking
- Voter / civic education
- Conflict management
- Educator and learner resource packs

## **PROGRAMMES**

EISA's core business revolves around three main programmes namely: Conflict Management, Democracy and Electoral Education; Electoral and Political Processes; and Balloting and Electoral Services.

### **CONFLICT MANAGEMENT, DEMOCRACY AND ELECTORAL EDUCATION**

This programme comprises various projects including voter education, democracy and human rights education; electoral observation; electoral staff training; electoral conflict management; capacity building; course design and citizen participation.

### **ELECTORAL AND POLITICAL PROCESSES**

This programme addresses areas such as technical assistance for electoral commissions, civil society organisations and political parties; coordination of election observation and monitoring missions; working towards the establishment of electoral norms and standards for the SADC region and providing technical support to both the SADC-ECF and the SADC-ESN.

### **BALLOTING AND ELECTORAL SERVICES**

The programme enhances the credibility and legitimacy of organisational elections by providing independent and impartial electoral administration, management and consultancy services. The key activities include managing elections for political parties, trade unions, pension funds, medical aid societies, etc.



**EISA'S SPECIAL PROJECTS INCLUDE:**

- Rule of Law, which examines issues related to justice and human rights;
- Local Government, which aims to promote community participation in governance; and
- Political Parties, which aims to promote party development at strategic, organisational and structural levels through youth empowerment, leadership development and development of party coalitions.

**EISA'S SUPPORT SERVICES INCLUDE:**

- Research
- Publications
- Library
- Information and Communication Technology (ICT).

**EISA PRODUCTS**

- Books
- CD-ROMS
- Conference proceedings
- Election handbooks
- Occasional papers
- Election observer reports
- Research reports
- Country profiles
- Election updates
- Newsletters
- Voter education manuals
- Journal of African Elections
- Election database

## ABOUT IDEA



The International Institute for Democracy and Electoral Assistance (International IDEA) was set up in 1995 as an intergovernmental body located at the interface between researchers, practitioners and the donor community to promote dialogue, analyses and networking for the purpose of strengthening democratic processes and institutions. IDEA's current programmes cover three thematic areas: Electoral Processes, Democracy and Conflict Management, and Political Participation. IDEA's work in the area of electoral processes is the most developed and entails, among other things, the production of global knowledge and tools which cover issues such as electoral systems, representation and participation, and election administration. In 1997 IDEA produced a handbook on electoral systems which has been widely circulated and discussed and which informed electoral system reform processes in several countries. Recently, IDEA published the *New IDEA Handbook on Electoral Design*, adding material on the political context of electoral systems and the process of electoral system change to the explanation of different electoral systems and their effects contained in the original book.

This year (2005), IDEA is celebrating its 10<sup>th</sup> anniversary both at its headquarters in Stockholm, Sweden, and also at select venues around the world.

IDEA has an African office based in South Africa:

International IDEA Africa  
Beeld Park Building  
1166 Schoeman Street  
Hatfield, 0001  
Pretoria  
South Africa

Postal Address:  
Suite 55, Private Bag X1  
Menlo Park, 0102 Pretoria  
South Africa  
Tel: +27 12 342 6988  
Fax: +27 12 342 6989

## OTHER RESEARCH REPORTS IN THIS SERIES

- No. 1: Electoral System Reform, Democracy and Stability in the SADC Region: A Comparative Analysis  
*Khabela Matlosa*
- No 2: From Military Rule to Multiparty Democracy: Political Reforms and Challenges in Lesotho.  
*Edited by Claude Kabemba*
- No 3: Swaziland's Struggle with Political Liberalisation.  
*Edited by Claude Kabemba*
- No 4: Gender and Elections in Lesotho: Perspectives on the 2002 Elections.  
*Puleng Letuka, Mats'eliso Mapetla, Keiso Matashane-Marite*
- No 5: Governance Quality and Government Commitment to the NEPAD African Peer Review Mechanism.  
*Grant Edward Thomas Masterson*
- No 6: Elections and Democracy in Zambia.  
*Edited by Claude Kabemba*
- No 7: Dilemmas of Political Transition: Towards Institutionalisation of Multiparty Democracy in Tanzania.  
*Edited by Shumbana Karume*
- No 8: Gender, Women, and Electoral Politics in Zimbabwe.  
*Rudo Gaidzanwa*
- No 9: Negotiating the Impasse: Challenges and Prospects for Democratisation in Zimbabwe.  
*Edited by Wole Olaleye*
- No 10: Elections and Democratisation in Malawi: An Uncertain Process.  
*Edited by Nixon S. Khembo*
- No 11: Democratic Consolidation in SADC Botswana's 2004 Elections.  
*David Sebudubudu and Bertha Z. Osei-Hwedie*
- No 12: South Africa's 2004 Election: The Quest for Democratic Consolidation.  
*Edited by Laurence Piper*
- No 13: Multiparty Democracy and Elections in Namibia.  
*Debie LeBeau and Edith Dima*
- No 14: Multiparty Democracy in Mozambique: Strengths, Weaknesses and Challenges  
*Edited By Adriano Nuvunga*

- No 15: Political Parties and Democratisation in the Southern African Development Community Region: The Weakest Link?  
*Khabele Matlosa*
- No 16: Political Parties and the Democratisation Process in Zimbabwe  
*Lloyd M. Sachikonye*
- No 17: Political Parties and the Quest for Democratic Consolidation in Zambia  
*Jotham Momba*
- No 18: Political Movements and the Challenges for Democracy in Swaziland  
*Joshua Bheki Mzizi*
- No 19: Political Parties and Democracy in Mauritius  
*Sheila Bunwaree and Roukaya Kasenally*